

DOI: 10.12361/2661-3263-06-06-141092

国企改革中的历史遗留问题以及解决方案的探讨

黄轩鹏

柳州市资产经营有限公司, 中国·广西壮族自治区 柳州 545001

【摘要】 国企改革中的历史遗留问题是一个复杂而具有挑战性的课题, 涉及到资产债务、人员安置、社会稳定等多个方面。本文通过探讨国企改革中的历史遗留问题, 并提出一些解决方案, 旨在为相关利益相关者和政策制定者提供参考和指导。

【关键词】 国企改革; 历史遗留问题; 解决方案

Discussion on the Problems Left Over from History in the Restructuring of State-owned Enterprises and Their Solutions

Xuanpeng Huang

Liuzhou Asset Management Co., Ltd, Liuzhou, Guangxi Zhuang Autonomous Region, 545001, China

[Abstract] The problem left over from history in the restructuring of state-owned enterprises is a complex and challenging subject, involving many aspects such as assets and debts, personnel placement, and social stability. This article aims to provide reference and guidance for relevant stakeholders and policy makers by discussing the problems left over from history in the restructuring of state-owned enterprises and proposing some solutions.

[Keywords] Restructuring of state-owned enterprises; Problems left over from history; Solutions

国企改革是我国经济改革的重要一环, 但在过去的改制过程中, 往往会带来一系列历史遗留问题。这些问题包括国企资产的评估和处置、员工的安置与再就业、市场准入的限制与垄断行为等。如何解决这些历史遗留问题, 推动国企改革进程顺利进行, 是当前亟待解决的重要任务。

1 国企改革的重要性

国企改革的重要性主要体现在以下几个方面。一是国企改革能够优化资源配置和管理机制, 提高企业的经营效率和竞争力。通过引入市场机制和竞争机制, 激发国企活力, 提高生产效率和产品质量, 实现经济效益最大化。二是国企改革能够推动产业结构的优化升级。通过放宽所有制限制和市场准入条件, 鼓励国企参与多元化经营和跨行业合作, 促进产业的技术升级、结构调整和转型升级。三是国企改革可以推动创新发展。通过引入市场化的激励机制和灵活的组织架构, 激发国企员工的创新激情和创业精神, 加强技术研发和创新能力, 推动企业不断创新和转型

发展。四是国企改革能够强化国企的社会责任意识。通过引入股权多元化和市场化管理机制, 国企更加注重社会和环境的可持续发展, 积极履行企业的社会责任, 为社会做出更多贡献。五是国企改革可以打破垄断和垄断行业, 促进市场的竞争和公平竞争。通过引入竞争机制和市场准入条件, 国企改革能够扩大市场主体数量, 推动市场经济的形成, 促进资源配置的优化和经济的健康发展^[1-2]。

2 国企改革中主要的历史遗留问题

2.1 产权问题

国企改革中的产权问题是一个核心且重要的历史遗留问题。主要表现在以下几个方面。一是产权归属不清, 由于历史原因和国企改革过程中的特殊处理, 一些国企的产权归属存在不清晰的情况。国企的资产和股权可能涉及多个利益相关方, 包括国家、集体、个人等, 产权归属关系复杂, 难以明确。二是产权纠纷与争议, 产权归属不明确会引发产权纠纷与争议。不同利益相关方可能存在对产权归

属的不同理解和要求,导致产权纠纷难以调解和解决。三是股权结构不健全,一些国企的股权结构存在问题,包括多元股权结构、集体所有制等。这样的复杂股权结构可能导致权力分散、决策困难和企业治理难题,影响国企的经营效率和竞争力。

2.2 资产负债问题

国企改制中的资产负债问题是一个重要的历史遗留问题。主要表现在以下几个方面。一是资产评估不准确。国企改制前,存在一些国企资产评估不准确的情况。由于历史原因、财务管理不规范等因素,国企的资产价值可能被低估或高估,导致资产负债不平衡,难以确定合理的资产划分方案。二是资产与债务不匹配。国企的债务往往与其资产负债不匹配,存在长期短缺资金、高负债率等问题。这可能影响国企改制后的运营和发展,需要通过合理的资产负债划分和清算,解决债务问题。三是资产划分争议。在国企改制过程中,涉及到资产划分的争议是常见的。不同利益相关方可能对资产划分的方法和结果产生争议,包括股权转让、资产转让、资产评估等方面的争议^[3-4]。

2.3 劳动力安置问题

国企改制后,原有国企职工的退休人员需要养老保障。对于这部分人员,需要明确其养老金待遇、社会保险等问题,确保其合法权益和基本生活保障。国企改制可能导致岗位裁减和人员流动,对于受影响的职工,需要提供合理的再就业安排和培训机会,帮助他们顺利转岗和就业,减轻其经济压力。国企改制涉及到社会保障体系和制度的衔接问题。需要确保国企员工的基本社会保障权益得到延续和保障,如医疗保险、失业保险等。

2.4 市场竞争问题

国企在改制前常常存在垄断地位,掌握市场份额过大,限制了其他企业的竞争力。这种垄断行为不利于市场的公平竞争,影响了市场经济的健康发展。国企改制前的市场准入条件相对严格,对其他企业的进入存在限制,阻碍了市场竞争的充分展开。这种市场准入限制导致资源配置不合理,市场活力不足。一些国企改制后面临产能过剩的问题。由于改制过程中的调整和重组,一些国有企业可能面临产能过剩的困扰,导致市场供需矛盾突出,市场竞争激烈。

2.5 制度建设问题

国企改制中的制度建设问题是一个重要的历史遗留问题。主要表现在以下几个方面。一是企业治理结构不完善。国企改制前往往存在着治理结构不完善的问题。集团化管理、权责不清、决策滞后等问题是企业治理结构的一些表现,这会影响企业的效率和竞争力。二是市场化机制不健全。国企改制前的企业往往在市场化程度和机制上存

在欠缺。市场竞争机制、价格形成机制、激励机制等方面的不完善,导致国企运行不够灵活和高效。三是内外部环境约束不足。国企改制前往往面临来自内部和外部的环境的约束不足。内部约束机制薄弱,管理制度不规范,导致行为不规范。外部环境约束不足,监管机制不完善,缺乏有效的市场竞争和监督机制^[5-6]。

3 解决国企改制中历史遗留问题的措施分析

3.1 建立协商和谈判机制

建立协商和谈判机制是解决国企改制中历史遗留问题的重要措施之一。建立包括企业代表、工会代表、政府代表等各方利益相关者的协商机制。通过协商,各方可以就国企改制中的问题进行讨论、沟通和解决,充分听取各方意见和诉求。在协商和谈判中,加强信息的公开和透明,确保各方能够获取相关的信息。这有助于各方理解和参与国企改制的决策过程,增加协商和谈判的公正性和合法性。为保障员工权益,在国企改制中应建立企业与员工代表的谈判机制。通过谈判,可以协商解决劳动力安置、福利待遇等问题,确保员工的合法权益得到保障。政府在国企改制中扮演着重要角色。建立政府与企业 and 员工的沟通渠道,加强政府对企业改制的引导和支持,同时听取企业和员工的意见和建议,为解决问题找到合理的解决方案。为解决涉及国企改制的争议和纠纷,可以设立独立的调解机构。该机构应具备中立、公正、专业的特点,通过调解解决各方之间的分歧和矛盾,减少纠纷对国企改制进程的影响。针对关键问题和核心利益相关者,建立长期稳定的协议机制,降低风险和不确定性。这些协议可以明确各方的权益和责任,确保国企改制的可持续发展。通过建立协商和谈判机制,可以提供一个平等、开放和民主的平台,各方在这个平台上共同协商解决问题。这有助于促进各方利益的平衡和整体利益的最大化,推动国企改制的顺利进行。同时,协商和谈判机制也有助于建立和谐的劳动关系,增强员工的参与度和对改制的支持度。

3.2 全面评估和审计国企的资产和债务

一是建立健全国企资产评估和审计的法律法规和制度,明确评估的方法、程序和标准,确保评估过程的公正和科学,防止偏颇和失真。二是对国企的资产和债务进行全面清查,包括不动产、股权、土地使用权、财务数据等方面。确保了解国企的真实情况,为改制提供准确的数据和信息。三是评估和审计国企的风险和不良资产情况,包括坏账、存货积压、过剩产能等问题。对于风险和不良资产,制定相应的处置方案,减少对国企改制和运营的影响。四是通过资产评估和审计的结果,确定国企的合理估值和债务状况。根据评估结果,制定合理的债务重组方案,减轻国企的债务负担,提高企业的偿债能力。五是加

强对国企资产评估和审计的监督,确保评估和审计工作的公正性和有效性。对于发现的问题和不合规行为,依法追究相应责任,加强问责机制,让国企改制工作更加规范和透明。六是加强评估和审计人员的专业培训和能力提升,提高他们的专业水平和素质。同时,引入独立的第三方评估机构和审计机构,提高评估和审计工作的独立性和权威性。通过全面评估和审计国企的资产和债务,可以为改制提供准确的基础数据和信息,为制定改制方案提供科学依据。同时,评估和审计也有助于发现国企改制中存在的问题和风险,进行及时调整和处置,确保改制的顺利进行和企业的可持续发展。

3.3 建立社会保障体系,灵活安排再就业

建立社会保障体系和灵活安排再就业是解决国企改制中历史遗留问题的重要措施之一。建立全面的社会保障体系,包括养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险等。确保受影响的员工在国企改制过程中能够享受到相应的社会保障待遇,减少改制对他们的冲击。为失业的员工提供再就业培训机会,提升他们的就业能力和竞争力。通过培训,帮助他们适应市场需求,寻找新的就业机会。同时,为员工提供职业规划和咨询服务,引导他们进行职业转型和自我发展。鼓励受影响的员工创业和个体经营,在国企改制后寻找新的就业机会。提供创业培训、贷款支持、市场开拓等相关支持,帮助他们成功创业并实现自我就业就绪。与外部企业、行业协会、就业服务机构等合作,积极引导外部就业机会。针对受影响的员工,促进就业机会的对接和匹配,增加他们的就业选择和机会。建立劳动力市场信息发布平台,及时发布就业机会和招聘信息,方便受影响员工获取就业信息。同时建立劳动力市场对接机构,提供就业介绍、岗位匹配等服务,帮助员工与用人单位对接。此外,政府可以出台相应的扶持和补贴政策,鼓励外部企业招聘受影响的员工,提供就业补贴、培训补贴等支持。这可以增加外部就业机会,减轻员工的就业压力。通过建立社会保障体系和灵活安排再就业,可以缓解国企改制带来的就业问题,确保受影响员工的社会保障权益和就业权益得到保障。同时,为员工提供多元化的就业选择和机会,促进他们顺利转型和回归就业,实现就业稳定和社会和谐。

3.4 加强市场准入和竞争监管

加强市场准入和竞争监管是解决国企改制中历史遗留问题的重要措施之一。一是完善和简化市场准入的审批程序,降低准入门槛,打破行业壁垒,鼓励市场竞争。建立公平公正的市场准入机制,防止垄断和不正当竞争行为,促进市场活力和创新。二是建立健全的反垄断法律法规,明确垄断行为的界定和惩罚措施。加强对市场主体的监

管,防止滥用市场支配地位,维护公平竞争的市场秩序。三是建立健全的价格监管机制,防止价格垄断和不合理涨价。对于国有企业改制后的价格形成机制,要进行合理定价,保障消费者和市场的利益。四是针对特定行业的市场垄断和不良竞争现象,加强行业监管。建立健全的监管机构和监管制度,加强对行业参与者的监管和约束,保障市场公平竞争,并提高行业的整体效率和发展水平。五是加强执法力度,对违法行为进行严肃查处和处罚。建立健全全面、权威的执法机构,加强执法能力和专业水平,打击各种市场违法行为,维护市场秩序。六是加强监管部门的能力建设,提升监管效能。加强监管数据的共享和分析,提高监管风险预警和监测能力。加强与其他国家和地区监管机构的合作,加强监管的国际化 and 跨境合作。通过加强市场准入和竞争监管,可以建立公平竞争的市场环境,防止垄断和不正当竞争行为,促进市场的公平、公正和高效运行。这将有助于解决国企改制中存在的垄断和不合理竞争问题,提高市场效率 and 创新能力,促进经济的健康发展。

4 结语

综上所述,国企改制中的历史遗留问题对于改制的顺利进行和经济发展的稳定具有重要影响。在解决这些问题的过程中,需要政府、企业和员工等各方共同努力,采取多种措施,如建立协商和谈判机制、全面评估和审计国企的资产和债务、建立社会保障体系,以及加强市场准入和竞争监管等。通过解决这些历史遗留问题,可以为国企改制和经济发展提供坚实的基础,实现可持续发展的目标。

参考文献:

- [1] 王茹. 国企改制中的财务问题研究[J]. 财讯, 2022(29): 33-35.
- [2] 肖峰. 浅析国企改制资产评估的相关会计问题[J]. 财经界, 2021(20): 96-97.
- [3] 王端霞. 探讨国企改制中的财务管理问题及对策[J]. 财会学习, 2018(12): 89.
- [4] 蔡海霞. 国企改制中的税收问题及对策分析[J]. 财经界, 2018(33): 126.
- [5] 陈云霄. 现阶段国企改制过程中国有资产流失问题与对策[J]. 管理观察, 2011(32): 112-113.
- [6] 孙春莉. 国企改制后人力资源管理面临的问题及对策[J]. 企业改革与管理, 2018(17): 93+100.

作者简介:

黄轩鹏(1981.1-),男,汉,广西北海,本科,会计师,研究方向:处理改制企业的历史遗留问题、三供一业移交涉及的账务处理及权证转移。