

DOI: 10.12361/2661-3263-06-07-146215

日照市经济普查组织实施方法研究

赵光兰

山东省日照市统计普查调查中心, 中国·山东 日照 276826

【摘要】全国经济普查是重大国情国力调查, 是一项庞大的社会系统工程。近年来, 日照市经济社会发生深刻变化, 经济主体大量增加, 新产业、新业态蓬勃发展, 多元化的市场经济体加大了政府统计的难度。本文从日照市第四次经济普查工作开展情况、普查工作中发现的问题、做好今后经济普查工作的建议三个方面进行分析研究, 就如何做好经济普查工作, 提高经济普查数据质量提出合理化建议。

【关键词】经济普查; 普查宣传; 普查登记; 建议

Research on the Implementation Method of Economic Survey Organization in Rizhao City

Guanglan Zhao

Rizhao Statistics and Survey Center of Shandong Province, Rizhao, Shandong, 276826 China

[Abstract] The national economic census is a major national conditions and national strength survey, is a huge social system project. In recent years, Rizhao's economy and society have undergone profound changes, with a large increase in economic entities, vigorous development of new industries and new forms of business, and a diversified market economy that has increased the difficulty of government statistics. This paper analyzes the development of the fourth economic census in Rizhao City, the problems found in the census and the suggestions on how to do economic census well and improve the quality of economic census data.

[Keywords] Economic census; Census and publicity; Census registration; Suggestion

1 经济普查开展情况

1.1 认真学习普查方案, 做好普查试点工作

一是学懂弄通《第四次全国经济普查方案》的学习讨论, 召开各相关专业参加的第四次经济普查方案学习研讨会, 为下一步普查业务开展打好基础。二是广泛宣传发动, 召开经济普查综合试点动员暨培训会议, 对经济普查试点工作安排部署, 对普查员和普查指导员进行全面培训。三是加强市县乡三级普查办公室上下联动, 科学划分普查区和普查小区, 通过实地走访摸底, 编制单位清查底册。四是根据各普查小区的单位数的具体情况, 合理配置人员、科学安排工作, 选调具有一定计算机技术和财务基础的普查人员组建试点办公室。五是及时总结试点经验教训, 为正式普查积累经验。

1.2 积极开展普查宣传, 营造良好舆论氛围

一是做好与宣传部门和新闻机构的配合协调, 共同制定

宣传方案。二是开通经济普查专题网站, 充分利用报纸、电视、广播等传统媒介和微信、微博等网络新兴媒体, 对第四次经济普查的目的、意义进行广泛宣传, 营造了领导重视、多方配合、群众参与、社会关注的良好氛围。在第四次全国经济普查微视频大赛中, 日照市制作的《打卡! 四经普单位清查圆满完成市级验收》短视频获得最佳人气奖, 在山东省第四次经济普查公益广告作品征集活动中, 制作的《沙画图说四经普》获三等奖; 三是增强普查宣传的针对性, 在不同普查阶段, 对不同普查对象, 研究不同的宣传方案, 切实增强宣传效果。四是加强普查工作信息交流, 通过编印普查工作简报、发布微信信息, 扩大普查知晓面, 促进普查工作开展。

1.3 落实普查经费, 抓好“两员”选聘

一是印发《关于做好第四次经济普查经费保障工作的通知》, 要求各区县切实做好普查经费保障, 加强普查经

费管理，并将普查经费的落实情况和使用情况纳入了普查的考评。二是本着厉行节约、满足必需的原则，编制经济普查预算经费，特别是落实好“两员”补贴，为普查工作顺利开展提供了保障。三是出台“两员”选聘具体标准要求，制定印发《关于做好全市第四次经济普查普查指导员和普查员选聘和管理工作的通知》，明确了普查员和普查指导员的配备标准。

1.4 加强普查指导员和普查员培训

一是深入研讨，发挥指导作用。在登记培训正式开始前，全市开展局内部培训试讲，邀请有普查经验的人员参加听课试讲课，试讲结束后由评审人员提出意见建议，从培训普查员的角度，对课件进行多次补充完善，确保培训效果。二是创新方式，增强学习效果。在单位普查的各个环节，采取集中培训和分组指导的双模式，通过考试、“幸运问答”、现场操作录入等多种形式检验培训效果；培训阶段从辅导培训普查员的角度、结合实际工作进行培训。

1.5 部门名录比对与底册编制

一是扩大资料搜集范围，确保底册资料全面。在部门名录比对和底册编制过程中，市经普办除了参照省局下发的各部门有关资料，又联合市编办、民政、人社、市场监管、人民银行、金融监管等部门搜集了更加全面的部门记录，对上级下发的资料通过系统和人工两个方面进行核实、补全，确保底册资料尽量翔实。二是保证底册单位数量最大化，降低部门资料误删率。在部门资料比对初期，日照市经普办本着单位数量最大化、资料详尽化的原则，以补全底册资料为重点，尽量少的删减单位，尽量全的保留了部门提供的单位名录，我市工商、编制、民政三个登记部门资料在清查底册数量中占比远超全省平均水平。三是提前补充普查重点资料，有针对性提高底册质量。在部门资料比对过程中，市经普办组织各专业人员对重点行业、重点企业单位进行行业代码的预赋码工作，为下一步普查员入户工作提供重要参考。

1.6 扎实开展单位清查

一是精心组织，细化流程，提早关注重点指标。在入户清查前，市经普办组织人员编制并印发了《清查入户明白纸》和《派生行业代码汇编》。《明白纸》简明扼要的说明了普查员的入户流程和填表注意事项，并采取彩印赋膜的方式，确保普查员人手一份，经久耐用。二是利用“网格化”管理，“地毯式”开展清查工作。从2018年8月底开始，全市各级普查机构和普查人员以单位底册为基础开展了“拉网式”“地毯式”清查。各级普查办采取协调主管部门，充分利用网格化管理的有利条件，将工作任

务层层分解，全面排查。三是多角度全方位，抓好重点区域、重点领域的单位清查，多方面协作，多形式结合，全力做好城区清查工作。四是增加入户次数，针对难点区域进行深度清查。对于建材批发市场、农产品贸易市场、水产城等难点区域，要求相关普查员进行多次走访，提高清查质量。对于在社区、居民楼内注册的单位，结合物业、社区等力量，消除清查对象顾虑，提高入户率。五是加强部门对接，对比、分析单位底册中行政事业部门资料，通过召开机关事业单位清查培训会，给与会单位下发名录和单位清查表，讲解清查表的填写规范，现场答疑解惑，如实、限期填写单位清查表。六是提前开展部门比对工作，及时与编办、人社局、商务局、税务局、市场监管局、体育局、司法局等单位对接，将全市清查单位分组与这些单位掌握的正常单位进行比对。七是实施“挂图作战”，确保清查进度和质量。加强通报力度，及时对单位清查底册找到率、各项录入进度、编制、民政及“四上”单位清查登记情况进行推进通报，形成各区县间的工作比较，营造比学赶超的工作氛围。不定期召集各区县统计局一把手召开业务推进会，从立足一个“紧”、抓牢一个“实”字两个方面，通报了当前单位核查工作整体进展及存在的突出问题和困难，在对清查思想认识、抓住重点突破、把握时间节点、清查质量等方面，切实将单位核查工作抓实抓细抓到位。八是加强清查单位的法产关联。市经普办发挥统筹优势，首先在全市范围内取出多产业法人及对应的一览表信息，将其发送至产业单位所在区县，以便于各区县经普办组织核实产业活动清查登记情况；其次将产业活动单位归属法人信息发送至法人所在区县，便于区县核查法人单位所属产业活动单位情况。

1.7 全力做好普查登记

一是高位推进普查工作。普查登记过程中，各级普查机构强化督导检查，加强工作调度，市长、副市长亲临普查登记现场检查指导工作。市经普办将工作重心放在县、乡两级，组成了6个调研组到区县、乡镇巡回开展工作督导和指导检查，及时召开重点领域数据填报座谈会，到有关部门开展工作调研，研究解决存在的问题。二是全面覆盖试填试报。正式登记入户前期和中期，工业、投资、贸易、服务业等各专业深入区县、企业，通过填表与座谈相结合的方式，进一步了解不同行业企业运行特点，深入挖掘会计报表科目设置要求和特点，对经济指标进行现场试填，及时发现问题，研讨可行性办法，为普查登记提供可靠经验，全面把控试填表质量。三是落实“双包”制度，坚持下沉普查一线。为保证普查效果，局领导及各专业深入指导全市普查工作，实行市经普办副主任包区县、

业务各组按不同行业分布特点包区县的“双包”制度，多次召开区县经普办主任、副主任会议，根据不同阶段不同情况，针对具体工作问题提出要求。四是把握重点，编印简单易懂的明白纸。为规范入户登记流程，面向全市普查员、普查指导员，印发《普查入户登记填报明白纸》，加强重点指标登记、审核，把握数据质量；对于重点指标、重点行业，印制《一套表单位重点关注指标一览表》和《派生产业行业一览表》，指导增加值和派生产业增加值核算。五是开会代训，着力提升培训质量。对重点领域，分市、县两级分别召开四经普重点领域数据填报座谈会，与部分部门、规上国有企业集团就重点领域指标填报情况进行座谈交流。对市直部门及主管相关行业，发挥服务业部门全行业统计作用，与财政、住建、国资委、文化旅游、体育、卫生、教育等部门加强沟通联络，经普业务小组到部门现场了解开展文化产业、旅游产业、体育产业、医养产业以及“四新”经济等单位的普查登记工作，随时加强沟通联络。六是设立台账，严格规范评审流程。针对填表过程中部分会计账目不能完全全面反映实际、普查对象对填报相关数据存在顾虑等情况，印发《普查员评审台账》，将普查表所填指标，与相关会计科目评审情况以书面形式呈现，做到有理有据、合法合规，既符合规定要求又真实完整。七是精准施策，狠抓填报难点难题。对于“公共基础设施”填报的问题，开展了“公共基础设施”填报试点，将“公共基础设施”名录进行整理汇总，并在全市范围内推广。召开国有企业座谈会，明确哪些国有资产已经移交国有企业管理，并明确国有企业账目是否划拨完毕，确保公共基础设施填报数据不重不漏。走访相关部门进行核实，明确部门公共基础设施的填报口径和范围，对于公共基础设施的数据质量进行全面把控。

2 做好今后经济普查的意见建议

一是加强业务规范和指导。要建立包保领导责任制，定期对区县进行督导，并畅通业务沟通渠道，及时解答各项业务难题。目前的普查制度中会计口径与普查口径存在一定差异，如果严格按照会计报表填报，将影响普查数据的评审填报，所以要进一步规范数据评审依据，在保证数据质量的同时，为基层普查员提供更加可靠的依法依规保障。

二是提前规范法人和产业关联审核。法人与产业表之间的关联是普查表审核的重点，为提高法人与产业之间的关联效率，全面提高普查表数据质量，对于多产业法人，要先安排法人单位填报，并详细列明各个产业活动单位数据，再通过法人填报的数据与产业活动单位进行一一沟通衔接，确保两者相关资料保持一致。建议省一级经普办将

全省存在的此类情况及时汇总给各地市，各地市做到心中有数。

三是认真比对分析，全面查找漏点，确保单位清查不重不漏。单位清查是准确确定普查对象、规范界定各类普查报表实施范围、确保普查工作顺利开展的关键所在。各级普查机构要以单位底册为基础开展“拉网式”、“地毯式”清查。清查过程中，要与市编办、民政、人社、市场监管、人民银行、金融监管、税务等多个部门单位沟通协调，提供全面详实的行政记录，共同核查单位、评估清查结果、督导清查进展，为正式普查登记查清、查准、查实单位情况提供了坚强保障。

四是把握重点，多措并举，提高普查登记数据质量。入户登记是经济普查的关键环节。按照普查方案要求，各级普查机构要强化责任担当，牢牢把握“全”“实”“准”的要求，咬定目标、扎实工作。普查登记过程中，强化督导检查，加强工作调度，对上报的普查表即报即汇即审，严把数据质量关。

五是坚持依法普查。全市所有普查工作人员和普查对象要严格按照《中华人民共和国统计法》等法律法规，依法合规进行普查，按时、如实填报普查表。任何单位和个人不得虚报、瞒报、拒报、迟报，不得伪造、篡改普查数据。普查取得的单位和个人资料，严格限定用于普查目的，不作为任何单位对普查对象实施奖惩的依据。各级普查机构及其工作人员，对在普查中所知悉的国家秘密和普查对象的商业秘密、个人信息，必须严格履行保密义务；未经批准，任何单位和个人不得对外发布普查数据。对在普查工作中的违纪违法等行为，依纪依法予以处理并通报。

参考文献：

- [1] 山东省人民政府. 山东省人民政府关于开展第五次全国经济普查的通知[J]. 山东省人民政府公报. 2023(06):1-4.
- [2] 王焕英. 提高经济普查源头数据质量的策略分析[J]. 中国集体经济, 2022(32): 67-69.
- [3] 吴卉. 第五次全国经济普查数据处理工作前瞻[J]. 统计科学与实践, 2022(06): 49-52.
- [4] 吴锦鹏. Z市G区经济普查统计数据质量管理研究[D]. 河南大学, 2022. DOI: 10.27114/d.cnki.ghnau.2021.000066.

作者简介：

赵光兰（1973.9-），女，山东莒县人，大学本科，统计师，主要研究统计法律法规、国民经济行业统计，组织实施各类大型普查。