

DOI: 10.12361/2661-3263-06-07-146271

普洱市生态产品价值实现效率提升路径探究

杨迪 杨熹微

普洱学院, 中国·云南 普洱 665000

【摘要】生态产品价值实现是“绿水青山”转化为“金山银山”的途径,能够有效提高地方生态产品的经济价值,促进社会发展。通过分析普洱市生态系统生产总值(GEP)的特征,以生态产品价值实现效率评价为指引,结合普洱市生态产品价值实现实践案例,探究出阻碍普洱市生态产品价值实现的问题,并提出促进普洱市生态产品价值实现的建议。研究表明,为提升生态产品价值实现效率,普洱市应该从盘点生态产品清单,建立完善的核算指标体系,明确产品产权,优化补偿机制,提升产品质量,增加附加值等方面发力,并把绿色发展理念与政绩考核相结合,促进生态产品价值在实践和核算上的实现。

【关键词】生态系统生产总值(GEP),生态产品价值实现;效率提升;普洱市

Efficiency of Ecological Product Value Realization in Pu'er City Improve Path Exploration

Di Yang, Xiwei Yang

Pu'er University Yunnan Pu'er 665000

[Abstract] The realization of the value of ecological products is the way to transform "clear water and green mountains" into "gold and silver mountains", which can effectively improve the economic value of local ecological products and promote social development. By analyzing the characteristics of the total ecosystem product (GEP) in Pu'er City, taking the efficiency evaluation of the value of ecological products as the guide, combining with the practical cases of the realization of the value of ecological products in Pu'er City, the problems hindering the realization of the value of ecological products in Pu'er City are explored, and suggestions for promoting the realization of the value in Pu'er City are put forward. Studies show that to promote ecological product value realization efficiency, pu should be from the inventory ecological product list, establish perfect accounting index system, clear product property rights, optimize the compensation mechanism, improve product quality, increase added value, and the green development concept combined with achievements appraisal, promote the realization of ecological product value in practice and accounting.

[Keywords] Ecosystem gross product (GEP), Realization of Ecological Product Value; Efficiency Improvement; Pu'er City

【基金课题】普洱学院2022年度“党的二十大精神研究专项”立项项目;项目编号:2022ESDZX07;项目名称:基于GEP核算生态产品价值实现效率评价研究——以普洱市为例

1 普洱市生态产品价值资源现状

1.1 普洱市生态系统资源概况

普洱市森林面积5000万亩,占全省的13.2%、全国的1.5%。森林蓄积量3亿立方米,占全省的14.5%、全国的1.6%。多年平均水资源总量311.1亿立方米,占全省的15.6%、全国的1.1%。人均水资源量1.2万立方米,是全省的2.8倍、全国的5.6倍。普洱市深入贯彻落实国家领导人生态文明思想,制定发展规划,明确组织机构,创新体制

机制,加强生态环境保护的基础上,着力发展绿色产业,打造绿色品牌,构建绿色社会。近年来,空气优良率达98.1%,森林覆盖率达74.59%,4.5万平方公里的土地上,分布着18个自然保护区,保存着全国近三分之一的物种。同时,普洱市大力发展普洱茶、咖啡、清洁能源、休闲旅游、现代林产业等绿色产业,将清新的空气、清洁的水、安全的土壤环境,力求实现打好“绿色能源牌”、“绿色食品牌”、“健康生活目的地”三张牌,实现“绿水青

山”到“金山银山”的转化。

1.2 生态系统生产总值发展状况

自2016年普洱市决定核算GEP以来，经过一年的探索研究，2017年，建立了涵盖普洱全市“山水林田湖草”生命生态系统的GEP核算体系。核算体系中，GEP一般由生态系统物质产品提供的价值（EPV）、调节服务产品提供的价值（ERV）和生态系统文化服务产品价值（ECV）三部分构成。2018年10月，普洱市GEP核算成果发布，2010年、2013年和2016年作为三个核算年，普洱市的GEP分别为4440.4亿元、4831.3亿元和5058.7亿元。同期，全市的GDP分别为248.1亿、425.4亿和567.5亿元，GEP与GDP的比值在逐渐缩小，表明全市生态环境保护与经济社会发展呈良性发展状态。“十三五”期间，经过普洱市的不懈努力，到2020年，普洱市GEP水平达到7581亿元，其中EPV为539.76亿元，与2016年相比，增长40.8%；ERV为6347.94亿元，与2016年相比，增长44.3%；ECV为693.26亿元，与2016年相比，增长151.3%。并且，从图1中看出，与2016年相比，2020年生态系统物质产品和调节服务产品价值在GEP总量中的占比均有所下降，而生态系统文化服务产品价值在GEP中的占比有所上升。从GDP看，2016年普洱市的GDP为567.54亿元，到2020年全市的GDP达到了945.42亿元，由此可见，GEP和GDP实现协调发展。值得关注的是，2021年，全市GDP达到1029.2亿元，而GEP相比2020年有所下降，为7332.9亿元，其中主要原因是受疫情影响，文化服务价值难以实现。2022年，由于疫情形势逐渐缓和，普洱市GEP也有所回升，达到7778亿元。（见图1）

2 普洱市生态产品价值实现现状分析

2.1 生态产品价值实现效率

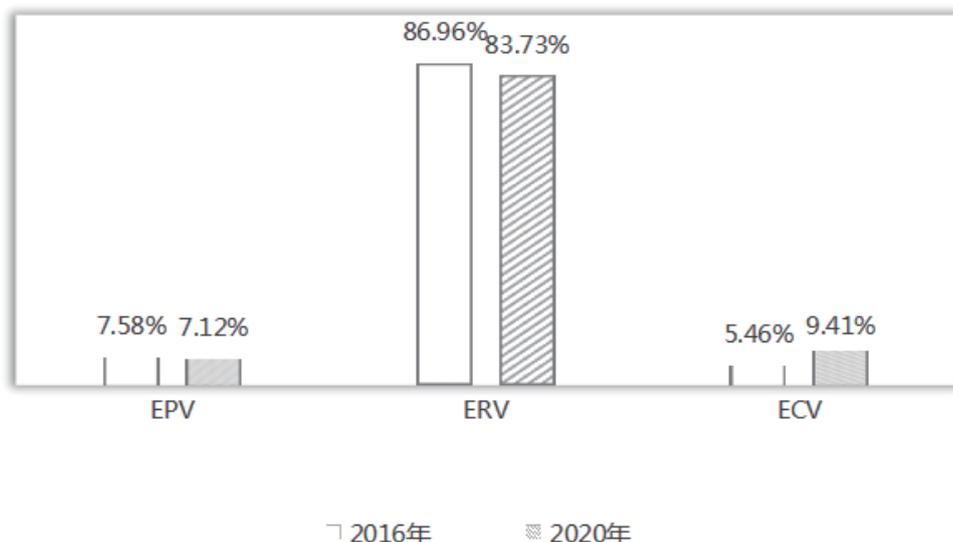


图1 2016年和2020年普洱市GEP构成占比情况

基于生态产品价值实现效率评价公式：

$$R = \frac{Re}{GEP} * 100\% = \frac{Re_{EPV} + Re_{ERV} + Re_{ECV}}{EPV + ERV + ECV} * 100\%$$

生态产品价值实现量（Re）是评价生态产品价值实现效率的关键，它由与GEP构成相对应的生态系统物质产品提供的价值实现量、调节服务产品的价值实现量和生态系统文化服务产品价值实现量构成。对于价值量的核算需要明确具体的核算内容，一般情况下，生态系统物质产品，诸如农、林、渔、畜牧等产品能够通过市场交易直接实现其价值；调节服务产品，例如固碳释氧、洪水调蓄、空气净化等则需要通过市场交易和政府补偿实现其价值；生态系统文化服务产品，例如生态旅游、文化景观价值需要通过消费者旅行支出的价值来核算。

2.2 普洱市生态产品价值实现实践研究

2.2.1 坚持转型升级，坚定生态产品价值实现步伐

提升生态产品价值的实现效率，要求多元化、多形式的生态系统产品价值的实现。普洱市在探索生态产品价值实现的路上，坚持走多产业转型升级之路。普洱市以实施生态化、有机化改造为目标，率先在全省实施生态、有机茶园咖啡园改造，实施化肥、农药零增长行动计划，全市绿色有机农产品种植面积比例达30.4%。从绿色工业循环方向转型，以清洁生产、循环利用为方向，严格执行新型工业化标准，落实节能减排责任制。重点推进咖啡、造纸、蔗糖、橡胶等行业废渣综合利用和废水循环利用，提升改造茶叶初制所40个，新建咖啡鲜果集中加工厂85个，保证生态系统物质产品的质量，实现调节服务产品的价值。此外，以探索生态系统文化服务产品价值实现为导向，实行康养旅游融合转型。以生态体验、养老养生、医疗保健等

为重点，大力发展全域旅游，普洱成为全国森林康养基地建设试点市。

3 普洱市生态产品价值实现存在的问题

3.1 核算指标体系不健全

生态产品价值的实现效率的评价是在GEP核算的基础上进行的，GEP在核算过程中，物质产品价值的衡量较为明确，调节服务产品和文化服务的价值衡量是核算的难点。如果没有成体系的核算标准，则在不同时点进行核算时，可能

出现部分内容,尤其是调节服务产品、文化服务产品漏算的情况,从而使得GEP指标在经济评价中缺乏可比性,也为生态产品价值实现效率的评价增加困难。

3.2 市场交易体系不完善

生态产品能够在市场顺利交易的前提是确立明确的产权制度。目前的市场体系中,部分生态资源权益产品的产权制度尚未建立、权属分配尚不明确,尤其是调节服务类产品,例如:碳汇,其价值实现的核算方式是缺乏的。针对生态产品产权不明确最直接的影响则是无法准确的核算其实现的价值,甚至影响正常的市场交易。

3.3 优质产品供给能力不足

生态产品价值难以实现最核心的问题是各类型优质生态产品的缺乏,一是大部分生产者停留在物质产品的生产上,而生态系统物质产品的价值是相对较低的;二是供给者缺乏提升物质产品附加值的意识,为建立品牌意识,大多产品只是随机交易,无品牌识别度;三是生态文化服务产品开发不足,资源持有者把文化赋予产品的创新力和执行力不足。

4 促进生态产品价值实现的政策建议

4.1 盘点生态产品清单,建立生态产品价值评价体系

在全市范围内开展自然资源资产清查,构建全市上下联通的全民所有自然资源资产管理信息系统。基于普洱市现有的森林、湿地及水等资源调查数据成果,开展生态产品调查,摸清各类生态产品数量分布、质量等级、功能特点等底数,形成完善的生态产品清单。此外,在普洱市即将试行的绿色经济与生态产品总值(GEP)核算综合考评体系的基础上,结合国内外生态产品价值评价体系研究和经典案例的经验借鉴,根据普洱市区域特点、特有的生态产品类型、不同的生态系统功能属性建立适配的生态产品价值核算体系。

4.2 明确生态产品产权,创新可持续补偿机制

充分发挥互联网、大数据平台作用,建立全市自然资源产权数据库,实现数据的共享。深化经营性全民所有自然资源资产所有权和使用权分离,合理界定出让、转让、出租、抵押、入股等权责归属,建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。在完善的产权制度下,从服务性补偿、资源性补偿、破坏性补偿、保护性补偿和发展性补偿出发,采取多角度补偿的方法,推动可持续补偿机制的建设。将生态产品产权交易与生态产品生产、生态环境修复、绿色发展模式联系起来,实现生态产品价值增值。

4.3 增加生态产品供给,提升生态产品附加值

普洱市生态资源丰富,开发优质生态产品,能够满足人们日益增长的对优质产品的消费需求,有利于实现生态优势向经济优势的转化,促进生态产品经济价值的实现。产品供给要立足自然禀赋,开发当地特色优势生态产品,创建地标生态产品,打造好生态产品品牌。以某种生态系统物质产品为核心,建立健全产业链,促进调节服务产品、文化服务产品的价值实现。其次,利用政企合作的PPP模式,吸纳更多社会资金,参与到优质生态产品发展上。

4.4 坚持绿色发展理念,强化绿色政绩考核

践行以人民为中心的发展理念,保证人民能够享受良好的生态环境,无疑是给人民最普惠的福祉,绿色发展纳入政绩考核,既要考核显性目标也要考虑潜在发展。在提升生态产品价值实现效率上,要充分考虑经济价值实现和生态环境的矛盾关系,加快构建生态安全体系,推进绿色产业融合发展,加强绿色主题示范创建,加大绿色产业项目建设。整体上优化绿色创新发展机制,即完善生态产品价值实现机制建设。

5 结论

普洱市作为全国唯一绿色经济实验示范区,生态产品价值的实现是其发展的目标。但在实践过程中,由于核算指标体系不健全,可能导致生态产品价值实现量的核算缺漏,评价数据较实际偏小,因此从GEP的核算体系到生态产品价值实现的核算体系构建至关重要。而从生态系统产品本身出发,提高物质产品、调节服务产品、文化服务产品在供给、交易环节的价值实现效率,坚持一系列绿色产业发展和项目建设是促进生态产品价值实现的具体办法。

参考文献:

- [1] 欧阳志云,朱春全,杨广斌,等.生态系统生产总值核算:概念、核算方法与案例研究[J].生态学报,2013,33(21):6747-6761.
- [2] 马国霞,於方,王金南等.中国2015年陆地生态系统生产总值核算研究[J].中国环境科学,2017,37(4):1474-1482.
- [3] 白杨,李晖,王晓媛等.云南省生态资产与生态系统生产总值核算体系研究.自然资源学报,2017,32(7):1100-1112.

作者简介:

杨迪(1992-)女,彝族,云南景东人,硕士,研究实习员,研究方向:经济与贸易。