

DOI: 10.12361/2661-3263-06-08-148282

财政支农政策在推进新农村建设中的作用及困境

杨斌心

中国人民大学, 中国·北京 100872

【摘要】中国的财政政策, 作为中国二次分配的重要手段, 其作为一项国家公共政策, 能够有效的调整国民收入分配结构, 为改善农业农村基础设施建设、发展提供了重要资金来源。自我国实行改革开放经济政策以来, 中国政府提出的大力增加对于农业的资金支持政策, 在如今也得到了进一步的调整与增加, 从近年的一些列的政策中能够看出, 政府也在进一步增加对相关地区的农业融资, 增加了对其的投资, 同时, 在该地区, 一些社会服务类设施也将包括在农业融资的范围内, 为进一步促进其发展起到了非常重要的作用。然而, 由于资金的投入及其回报不成正比等原因, 没能够从根本上解决城乡之间发展差距较大的问题。由此看来, 要想实现城乡地区的全面发展, 就必须加强财政体制改革, 积极推进相关的农业现代化政策, 为进一步推动新农村建设提供一定的支持, 同时也对实现相关的现代化目标有着重要意义。

【关键词】财政支农政策; 新农村建设; 建设意义; 对策

The role and challenges of fiscal support for agriculture policy in promoting the construction of new rural areas

Binxin Yang

Renmin University of China Beijing 100872

[Abstract] China's fiscal policy, as an important means of secondary distribution in China, as a national public policy, can effectively adjust the structure of national income distribution and provide an important source of funding for improving agricultural and rural infrastructure construction and development. Since the implementation of the reform and opening up economic policy in our country, the Chinese government's policy of vigorously increasing financial support for agriculture has been further adjusted and increased. From a series of policies in recent years, it can be seen that the government is also further increasing agricultural financing and investment in relevant regions. At the same time, some social service facilities in the region will also be included in the scope of agricultural financing, It has played a very important role in further promoting its development. However, due to reasons such as the disproportionate investment and return of funds, the problem of significant development gap between urban and rural areas has not been fundamentally solved. From this perspective, in order to achieve comprehensive development of urban and rural areas, it is necessary to strengthen financial system reform, actively promote relevant agricultural modernization policies, provide certain support for further promoting the construction of new rural areas, and also have important significance for achieving relevant modernization goals.

[Keywords] Fiscal support for agriculture policy; New rural construction; Construction significance; countermeasure

农业财政支持政策在实施振兴农村地区战略方面发挥了积极作用, 但仍有很大的进步、提高空间。在振兴农村地区的过程中, 政府应重视农业发展, 增加投入, 确保正常的农业支出。这就要求国家调整当前的财政政策, 以支持农业、充分协调各种政策, 并建立长期的保障机制, 只有

这样, 我们才能促进发展农业农村发展建设, 进一步促进乡村振兴。国家必须创新财政政策以支持农业, 改善现有体系, 提高农村地区政策的可行性和针对性, 进一步加强对农业的财政支持, 努力改善与振兴农村地区的关促进农村经济发展。

1 财政支农政策在推进新农村建设中的意义

财政支农造成政策, 能够进一步提高国家对于农业行业的资金支持力度, 能够进一步满足相关建设的需求, 能够对国民收入分配情况进行优化, 促进其进一步发展。

1.1 增加相关的资金投入, 加快促进新农村建设

由于城乡发展水平的参差不齐, 经济发展水平差异大, 导致原本的农村资本和劳动力正在加速流向城市地区, 从而导致原本农村的农业、经济以及农村的社会化发展再一次落入发展滞后的不良局面。建设新的社会主义农村、发展城乡一体化的主要目标是, 进一步保障城乡地区的全面发展, 扭转社会资源流向城市地区的不平均趋势, 改变其资源分配的不平衡。财政资源分配是社会资源分配的重要组成部分, 调整财政资源的二次分配以及国民收入分配结构同样是指导社会资源分配的重要手段^[1]。要想进一步扭转城乡地区对资源需求的不平衡, 我们就应该进一步将重点放在城市地区, 而不是放在对于农村地区的偏见上。财政资源也应该更多地作用于农业和农村地区。社会资本, 如工业、商业和金融资本以及技术和人才等也应该全面支持农村地区的农业发展, 为缩小城乡发展差异提供了支持。

1.2 财政对新农村建设的进一步支持, 是乡村经济组织实力弱化的客观要求

自从新中国成立以来, 一切的相关基础设施建设全部由人们自己出资、建设、实施, 及时已经到了改革开放后期, 仍然只有为数不多的发展较快或者集体资产相对较多的的村子以外, 绝大多数的农村社会公共服务机制仍然需要村民们自己进行资金筹措, 这也就进一步导致了我国大多数农村的基础建设落后于城市一大截。在新世纪的如今, 我国对于农村的相关建设已经在慢慢完善, 伴随着我国农村体系改革的进一步深入, 其中包括农村税费减免以及农村产权大改革等政策, 致使绝大多数的农村地区的农村集体经济的实力被大大削弱, 仅剩的农村产业以及农业资源已经不能够继续满足农村所需的基础设施以及社会公共服务的建设和维持^[2]。随着经济的不断发展, 相关部门也开始对一些必要的基础设施建设重视起来, 例如土路变油路工程, 让村民们能够病有所医的基础医疗设施建设以及相关的一些满足人们日常生活需要的基础建设。然而真正让这些地区发展不起来的因素依然没有办法从根源上的到有效的解决, 这些基本问题不能够得到有效的解决, 不仅会影响农村地区农民们的日常生活的品质, 还会一些

投资者对于该地区的分析判断, 影响其他资金的投入, 这些都是限制该地区进行建设发展主要原因。只有加大相关财政对于该地区的资金投入, 才可以有效的增强该地区的基础建设, 从根源上改善该地区的基本生活水平, 以及发展水平。

1.3 依据相关的国际经验, 加大财政对其的投入

根据一些领先我们进入到工业化的其他国家的一些建设经验来看, 加大财政对于农业、农村的建设的投入是一项利国利民的积极政策, 值得我们进行借鉴。要想进一步推进新农村建设, 就应该进将完善相关地区的道路、医疗等社会性的基础设施建设纳入国家财政的涵盖范围, 从而为推动新农村的相关建设和发展提供一定的条件。对于美国、日本以及欧盟等多数的发展国家都开始将支持农业发展写进了相关的法律法规之中, 这些国家在支持农业发展的同时, 也开始把农村的相关发展写入法律法规之中, 并给予了其大力支持。这也是这些国家城乡差异小, 农村发展进步快的原因, 国家对农村的基础公共设施进行统一的财政拨款, 以便于各个村子进行统一、规范的基础建设, 从而能够更好的保护大家的基本权益。

2 财政支农政策对于推进新农村建设中的重要意义

为进一步对于加快现代化农业建设、促进农村发展和农民收入, 我国颁布实施了一系列的相关举措, 其中财政部门颁布的财政支农政策在推进我国新农村建设之中有着至关重要的作用。

农业综合生产能力的提高。作为建设新农村的首要任务, 发展现代农业刻不容缓。随着相关政策的大量资金投入, 以及对于该地区的相关基础设施建设, 为进一步改善相关地区的生产生活条件提供了重要的资金支持, 从而能够有效保障粮食质量以及产量稳步增长。自从上个世纪后期开始, 我们在一定程度上实现了农产品的自给自足, 告别了从前供给不足的局面, 这也说明我们的农业发展进入下一个崭新的阶段。也为了保障我国国家粮食安全奠定了坚实的基础。

3 财政支农政策在推进新农村建设中面临的困境

随着我国的工业化进程在进一步加快, 这也导致我们的工农关系、城乡关系中潜在的一些深层次的矛盾逐渐开始显现, 农产品的基本供给保障开始显现, 城乡发展以及城乡之间的经济差距仍在持续扩大, 农业农村发展简要面临的资源、环境、市场的相关约束依然在上升, 这也为了进

一步建设现代农业、统筹城乡发展加大了难度，也为新农村的建设树立了更大的障碍。

3.1 相关政策的整体性框架还不明确

基于我们当前复杂的经济发展状况，越来越多的相关问题开始逐一显现，基于相关政策体系的不断进化、调整，在相关政策的整体框架还没有完全明确的情况下，一些有关的政策已经开始在各地进行实施。从财政支农的相关政策来看，该政策还是处于一个没有完全通过且不建议进行实施的状态；在目前看来，一些相关项目的专项资金种类太过细碎、复杂，使用的相关要求不够明确，很难在一定程度上达到我们想要的预期效果，从而使得这些专项资金的设立完全丧失了它的作用，还造成了一定程度的资源浪费。

3.2 新农村建设的资金机制尚未形成

随着现如今国家对于相关农业的资金投入，从整体来看，其在相关的财政支出中所占的比例相对较低，不利于整个国民收入分配的调整，不利于缩小城乡之间的发展差距。财政资金的分配还没有建立起向农业、农村进行倾斜的相关机制，农业、农村受到的相关政策支持还不够^[3]。支农政策所需的资金，主要依靠财政支出的增量，这就使得政府的支农力度受到了许多方面的限制。即使政府加大了投入资金，但实际上的问题还没有得到相关重视，无法在其分配中受到一定份额的重视。

3.3 相关政策的资金管理机制还不完善

从目前的情况看来，我们的相关政策在对于其资金管理上出现了一些问题：首先，相关的管理部门对于该政策的资金的管理还不够规范、集中，从政府的高级管理部门来看，支农资金的管理部门就有十几个，管理太过于分散，还没有形成积极有效的协调机制；其次，对于农村的公共设施及其相关服务还没有提出一定的管理机制，对于某些资金的使用、部分基础设施的收费资金的管理，没有做到公开、透明。社会监督力度不够；最后，过多繁琐的管理条框，更加不利于对其投资决策及其进展进行有效的监督管理。尽可能的完善相关资金管理制度，能够更加有效的进行新农村建设。

4 对于财政支持新农村建设的政策建议

在对于财政支持新农村建设的应该坚持以科学发展观宗旨，从构建和谐出发，坚持“城市帮助农村的”的总体方针，切实完成建设农业农村现代化为总体目

标目标，积极改善相关的财政制度，为城乡一体化建设添砖加瓦。

4.1 财政支持新农村建设的资金管理机制还不完善

要想积极有效的推进社会主义新农村建设，就需要保证政府的财政资金投入能够保持稳定增长。首先，明确的政府功能划分，能够在一定程度上保障农业发展的正常进行。在对基础设施进行相关的管理和监督基础上，也要做到不同事务中的具体职责和义务公开、透明；其次，按照城乡一体化的相关要求，制定财政支农相关投入的总体规划，完善相关的管理机制，以此来推进新农村建设。

4.2 健全相关的政策体系

在相关的实施以及构建的基本框架内，主要以促进相关产业的发展、加强城乡基础设施建设为主要目标，同时建立明确的政策体系。第一，我们应该对相关的农业政策进行调整和完善，建立相关的社会性基础设施投资机制；第二，加强对农民的收入支持，加大对农民相关技能培训的投资，主要以增强相关的实用技能培训为主；第三，应根据公共财政覆盖农村地区、建设和维护农村道路、饮用水、电力和电信的原则，完善与农村基础设施相关的政策支持体系；最后，完善农村地区的社会企业支持体系，着重支持农村的相关基础教育事业，并使农村地区的义务教育成为现实。

5 总结

财政支农政策对于促进乡村振兴，虽然一直起着积极的促进作用，但其相关的细则仍然具有很大的发展空间。为确保乡村振兴工程能够顺利开展，政府应当提高对农业的支持力度，进一步加大财政投入，从而保证正常的农业支出。

参考文献：

- [1] 原齐文, 刘真真. 财政支农政策对农业经济发展绩效影响的实证[J]. 黑龙江粮食, 2023(09): 152-154
- [2] 马秀丽. 财政支农政策助推乡村振兴的路径研究[J]. 黑龙江粮食, 2022(10): 99-101.
- [3] 李丽君. 湖南平江财政推进乡村振兴的挑战和路径研究[J]. 当代农村财经, 2023(06): 16-18.

作者简介：

杨斌心(1992.6-)女,汉族,籍贯浙江省宁波市,硕士研究生在读,中国人民大学公共管理学院 在职人员高级课程研修班学员,研究方向:公共管理。