

共同缔造理念下统一战线助力青岛乡村治理研究

吕 娟

青岛酒店管理职业技术学院, 中国·山东 青岛 266000

【摘要】统一战线的本质是大团结大联合, 基层治理的主旋律是共建共治共享。青岛坚持将统战思维运用到基层治理中, 深化结对共建举措, 广泛动员各领域人才、各方面资源。近年来, 青岛市坚持因地制宜, 细化措施, 明确目标, 以点带面, 激活乡贤资源、凝聚乡贤智慧、汇集乡贤力量, 助力产业转型、生态转型、乡村振兴等方面的辐射引领作用, 以改善群众身边、房前屋后的实事小事为切入点, 充分发动群众、组织群众、依靠群众, 汇聚最大治理合力, 共同参与基层社会治理, 共同建设美好家园, 基层统战与共同缔造一体推进工作初见成效。随着乡村振兴战略的提出以及不断推进, 在共同缔造理念下, 统一战线的作用在乡村振兴与乡村建设中得到了进一步的提升, 但也存在一些问题, 本文将分析针对在共同缔造理念下青岛的乡村治理存在的问题, 提出相应的解决对策。

【关键词】统一战线; 青岛; 乡村治理研究

课题: 青岛统一战线智库2023年度立项课题: 《共同缔造理念下统一战线助力青岛乡村治理路径研究》, QDTZZK2023041

1 统一战线助力乡村振兴战略实施中存在的问题

1.1 思想认识存在误区, 宣传发动不到位。在助力乡村实践过程中, 部分村干部存在不作为的错误思想, 对于乡村振兴看作只是政府的事, 没有意识到这是统一战线下的政治任务和社会责任, 对于乡村治理政策解读不到位, 在宣传上积极性不高, 致使部分群众参与度不高。有些村干部, 对于“共同缔造理念下的乡村振兴”, 仅停留在概念性理解和理论倡导上, 没有形成对广大村民实质性的影响力以及号召力, 村民主动参与性不够, 而且也缺乏有效的引导与激励措施, 导致村民不能很好地投身于乡村治理各项工作中来, 公众知晓率低, 村民只是简单地了解了自身拥有的选举权和被选举权, 对于其他尚不清楚, 很少参与到当地乡村治理中, 且没有完全理解自治的根本含义, 以至于无法唤起村民内心深处的主体意识, 直接影响了乡村治理工作的广泛深入持续的开展。

1.2 地方资金投入不足, 人员配备不到位。乡村治理量大面广, 设施建设资金需求量大, 但各级财政投入资金明显不足或不能及时到位。目前大部分乡镇存在财政困难且专项经费严重短缺等问题, 制约着活动的顺利有效进行, 后期运行管护也需持续支出, 需要大量资金投入作保障, 资金投入缺口较大。同时, 社会支持和金融资本参与不强, 农民又缺乏投资自筹的能力。

另外, 部分乡镇专门从事农村的工作人员严重不足, 人员配备不到位, 或者工作人员年龄较大, 多数从事兼职工作, 导致工作能力不够, 工作很难有效开展。统战对象以

及帮扶对象的复杂性对统战能力提出更高的要求, 乡村治理工作每一个环节都离不开治理主体的参与, 而统战人才是核心主体, 乡村治理人才队伍的建设尤为重要。但是, 当今年轻人更愿意到一线城市打拼奋斗, 乡村人才的总量缺乏甚至匮乏是一个长期存在的现象。而必要的人员和经费保障是各部门发挥其正常作用的前提条件, 年轻一代往往思维活跃, 创新力更强, 可以更好地改变乡村治理的面貌, 促进乡村治理效率提高。人才的缺乏, 导致组织动员社会力量参与乡村振兴与乡村治理工作举步维艰, 各方面工作的开展都受到很大制约。

1.3 村民道德修养薄弱、文化建设有待加强。提高道德修养作为中华人民共和国公民的必修课, 也作为乡村治理体系的支撑, 培养具有道德素质的新时代村民极其重要。乡村领导干部的政治理论学习程度、自身道德素养水平参差不齐, 政绩观、利益观尚未统一。大部分村民的社会公德意识、自身综合素质较低, 对于被时代淘汰传统观念难以摒弃, 文化道德的引导工作、宣传活动无法深入人心。既需要政府的努力, 也需要广大村民群众的参与, 这是一个长期的转变过程。过去在农村社会中, 强调的是单一的治理方式, 在共同缔造理念, 统一战线的思维模式下, 需要多方协作, 共同配合。由于缺乏相关治理经验和领先人才队伍、乡村治理体系和制度不够完善, 无法避免的会偏重某一方面忽略了其他要素, 以至于统战乡村治理体系的效果可能会大大削减, 既有的乡村治理统战工作的运行机制流于表面形式, 没有充分发挥其应有的作用。

2 统一战线助力乡村振兴战略实施对策

2.1 健全制度规范, 明确责任关系。在党和领导人的组织下, 制度化建设可以为乡村治理提供一定的保障。健全自治制度, 保证基层民主, 保障人民群众参与权, 按照“四议两公开”程序和民主集中制原则。明确政府部门和自治组织的责任关系, 形成透明化的权责清单事务管理, 健全乡村治理体系制度, 构建有效的基层治理机制和制度保障。乡村自治是乡村治理体系的核心, 是制度性规定。乡村自治不够完善会影响村民落实权利, 也会阻碍乡村治理的进程。

2.2 加大宣传力度, 加强法治。首先, 要引导、激发村民自治热情, 为村民树立榜样, 以此激发村民热情。加大宣传乡村自治的重要性, 如传统的宣讲会、小课堂等, 也可以采用新颖创意的形式, 如改编歌曲、表演小品等通俗易懂的方式, 帮助村民的理解和记忆。让村民意识到每个人都是治理主体, 不可以置身事外, 引导大家转换思想观念。其次, 对于任何事务都要实现透明化, 提高村民参与事务的积极性。可以运用多种平台展开活动, 使异地或临时不能到场的村民们都参与进来, 为家乡的发展建设出谋划策。也可以通过这种方式为村民搭建属于自己的平台, 组织多种形式让大家更好地了解每个人的想法, 促进村民人生价值的实现, 为乡村建设做出更大的贡献。要加强法治教育, 建立监督机制加大全面普法力度, 建设社会主义法治文化, 加强村民的法治教育和提高村民的法治意识极为重要。要让村民意识到自身承担的权利和义务, 学会运用法律保护自身利益不被侵害, 来解决纠纷矛盾。运用法治来提高基层民众在监督基层政府过程中整体力量, 构建更严格的乡村治理监督机制是关键。可以通过设立村务监督委员会选举的具体规定, 准确说明村务监督委员会及其成员享有的权利和义务, 依法依规进行全程监督, 确保村务工作公开透明、合理合法。同时引导媒体、民间组织对乡村治理的监督, 对于违规违法行为, 追究其责任。

2.3 全方位“联动”, 发挥大统战格局效能。坚持党建引领统战工作, 推动统战工作与党建工作深度融合, 积极推行“产业链上建党支部、聚统战成员、富群众”的做法, 定期开展政企互动和统战委员议事活动, 全力帮助企业化解矛盾、破解难题、凝心聚力谋发展, 切实把统战优势转化为发展优势。为实施乡村振兴战略、建设美丽新农村、加快城镇化发展进程出金点子、引项目、引资金、兴产业, 在搞好企业服务的同时, 充分发挥统战工作的协调作用, 推动“万企联万村共走振兴路”工作的开展。发动统战工作者外出考察调研、献计献策, 鼓励到各镇各村开展咨询服务、人才培养、项目协调、招商推介等活动, 不断提供智力技术等方面的支持, 促进乡村振兴。

2.4 产业化“联盟”, 引领乡村特色发展。整合统战资

源, 聚焦“统战+优势资源”新动能, 充分发挥民营经济人士、无党派人士、新的社会阶层人士等优势作用和社会影响力。借助统战调研建言论用, 重点围绕青岛乡村治理工作规划, 对青岛农业农村发展现状等主题开展调研。在此基础上, 与各镇(村)共同协商, 因地制宜确定开展服务的主攻方向和具体内容, 形成服务项目清单, 帮助走出一条特色农村农业发展之路, 做到“人无我有、人有我优”。

2.5 发挥人才优势, 助力乡贤带头。产业兴则乡村兴。在全面推进乡村振兴的过程中, 产业是基础, 人才是关键。青壮年劳动力的外流, 造成农村“空心化”“老龄化”, 这在新的历史条件下已经成为一种常态。“新乡贤”能够实现人才、资金、信息等生产要素回流农村、集聚农村, 是乡村振兴的重要力量和宝贵资源。围绕青岛籍经济能人、知名人士、文化名人等统战对象, 青岛统战部门充分发挥统战人才智力优势, 围绕心系乡土、心系公益、整合资源、搭建平台, 不断深化“统战+人才”融合机制, 让统战人才成为助推乡村发展日新月异的新引擎。但乡村振兴的目标绝不是通过吸引农民回流增加劳动力来实现, 而是通过减少农民来实现。通过把人才、资本和技术引进来, 一方面促进生产效率的提高, 推动农业现代化转型步伐; 另一方面, 这些要素往往是伴随着企业的引进流入农村, 可以带动当地农民转移就业。因此, 乡村要振兴, 需要人才去实施、推动、引领。要打好人才组合拳, 打造一支爱农业、懂技术、善经营的人才队伍, 让乡村振兴战略落地生根。统一战线具有人才荟萃、智力密集的资源优势。统战对象涵盖经济能人、知名人士, 文化名人等各领域专业人才, 具有较大的社会影响力、较高的知名度, 作用突出。通过发挥统一战线平台载体作用, 让人才克服制度上和观念上的藩篱, 实现人才引得来、留得住, 激发乡村振兴人才引擎动能。

总之, 要做好新时期乡村治理的统战工作, 就要汇聚乡村发展合力, 用好统一战线的工作机制和资源禀赋, 摸清需求、拓宽资源, 提高各方面工作的精准性。丰富统战工作的资源。梳理基层急需的人才和项目类型, 提高基层统战工作的知晓度, 营造安定和谐的社会环境, 实现青岛乡村振兴。

参考文献:

- [1] 陈铭, 郭雯. 村庄共同缔造与乡土化问题研究——以黄冈市红安县七家畈村为例[J]. 上海城市规划. 2022, 3(3)
- [2] 韦统义, 苏佳敏, 吴明远. 新乡贤出场的三重要求及生成路径[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版). 2020, (4).
- [3] 阮雯. 地方治理视角下的地方政府角色定位[J]. 云南社会主义学院学报. 2014, (4).
- [4] 周伟, 练磊. 地方治理能力评价的价值取向[J]. 学术界. 2014, (11).