

政府预算会计与财务会计结合问题研究

李翠红

滦州市王店子镇人民政府, 中国·河北 唐山 063700

【摘要】现阶段,我国政府单位发展改革已经全面铺开,政府单位自身对于内部管理和内部控制的认知也在不断加深,特别是针对内部财务管理工作,已经逐渐从早期的内部财务核算及为政府单位提供经营角色这一较单一片面的价值体现转变为站在宏观角度,为政府单位发展提供更多的市场变动、财税政策变化等角色服务型职能,更好地表现出其在管理职能上的价值。传统的政府单位财务会计工作的开展已落后于时代发展,甚至存在与时代发展相背离的情况,因此,财务会计管理有十分重要的转变需求。预算会计与财务会计的融合不仅仅是职能上的融合,也是财务信息共享方面的融合。基于此,有必要就当前我国乃至世界经济环境与政府单位发展的经济管理工作相结合,落实到具体环节,针对存在的问题进行具体引导教育,充分发挥其应有价值,从而帮助政府单位更好地适应新时代的发展环境和发展特点,进一步提高政府单位财务管理整体效果。

【关键词】政府预算会计; 财务会计; 结合问题

Research on the Integration of Government Budget Accounting and Financial Accounting

Cuihong Li

People's Government of Wangdianzi Town, Luanzhou City, Tangshan 063700, Hebei Province, China

[Abstract] At present, the development and reform of government units in China have been fully carried out, and the understanding of internal management and control by government units themselves is also constantly deepening. Especially for internal financial management work, it has gradually shifted from the early internal financial accounting and providing a single and one-sided value manifestation of providing business roles for government units to a macro perspective, providing more market changes for the development of government units. Role oriented service-oriented functions such as changes in financial and tax policies better demonstrate their value in management functions. The traditional financial accounting work of government units has fallen behind the development of the times, and even deviates from the development of the times. Therefore, there is a very important need for transformation in financial accounting management. The integration of budget accounting and financial accounting is not only a functional integration, but also a fusion of financial information sharing. Based on this, it is necessary to combine the current economic environment in China and even the world with the economic management work of government units, implement it in specific links, provide specific guidance and education for existing problems, fully play its due value, and help government units better adapt to the development environment and characteristics of the new era, further improving the overall effectiveness of financial management of government units.

[Keywords] Government budget accounting; Financial accounting; Combining issues

我国正处于低质量经济增长模式朝高质量转型的关键时期,财务部门一再强调需着手推动我国预算会计体系建设,全面提升会计工作总体水平。可以预见,预算会计会在未来成为热门会计专业方向,并在政府单位经营管理和发展过程中大放异彩。随着预算会计地位的不断推进和推广,如何处理预算会计与财务会计的关系是许多政府面临

的难题。而在信息技术和精细化管理理念的支持下,这一问题很快就得到了答案,即两者相融合。为了适应新时期管理需求变化,越来越多的现代政府单位开始探索财务会计与预算会计的融合道路,模糊两者之间的界限,实现两者的职能和优势互补。然而现阶段部分政府单位在推进财务会计与预算会计相融合时仍面临诸多的阻碍如两者融合

环境不完善、相关管理制度不健全、复合型人才资源匮乏等。新时期背景下，应明晰财务会计与预算会计融合的必然性，努力排除万难，完善两者融合发展的理论与实践体系，促使其共同在政府单位管理中发挥作用。

1 政府预算会计与财务会计的关系

政府财务会计的核心任务在于，通过收集、整理、统计、分析等多种手段，向政府及其所属的各类机构、客户、投资者、行政机构等提供准确可靠的财务信息，以支持政府的发展，促进政府的长期稳定发展。预算会计是一项重要的职能，它旨在帮助政府更有效地管理资金，并利用这些资金来预测未来的发展趋势。在当今这个大数据时代，预算会计的重要性不言而喻，它既需要统筹财务会计与预算会计的结合，又需要协调各方利益，以实现政府的可持续发展。随着科技的不断发展，传统的财务会计已不能满足当今复杂的市场需求，因此，预算会计应该结合政府的实际情况，运用先进的管理理念，以更加灵活的方式来完成各项任务，从而为政府的可持续发展提供强大的支撑。另外，预算会计比财务会计更加复杂，它不仅要求政府进行全面的财务记录，如资金流动和财务报表，还要求政府根据财务数据提出建设性的建议，帮助政府高官做出正确的决策，从而完善政府的管理机制。

2 政府预算会计与财务会计的结合必要性

2.1 会计目标的层次性要求

政府的财务会计一般需要通过核算与监督政府内部的资金变化，经由确认、计量、记录与报告等形式向决策者提供财务状况与盈利能力等信息；而预算会计则需要在各项财务数据内容的处理环节充分发挥主观能动性，从而以先进且多元的科学技术深度处理财务数据。从这一层面上看，财务会计为预算会计打下了扎实的数据基础，预算会计则在技术实践层面有效拓展和延伸了财务会计的功能。因此，预算会计呈现出与财务会计所不具备的时代发展特点。一是预算会计所服务的对象为政府内部管理者 and 决策者；二是预算会计所呈现的数据分析结果倾向于政府未来发展的预测；三是预算会计大胆摒弃了财务会计中繁琐的原则与标准，工作方式也更加灵活多变；四是预算会计的工作人员需要拥有过硬的财务管理知识背景，也需要学习数据统计、问题分析与解决等实操技能，从而对财务数据进行精准提取和全面分析。

2.2 信息披露的有效性要求

政府单位在财务会计与预算会计融合前，要明确二者之间的关系，这是提升政府单位会计工作质量的前提。财务会计与预算会计之间有共通性，作为会计学科的分支，二者都是会计体系中不可或缺的一部分，都是针对政府单位发展、提高政府单位经济效益的手段。一定意义上可以将预算会计工作内容认为是基于财务会计信息所开展的，财务会计是预算会计工作的依据。同时，财务会计与预算会计之间也有十分明显的差异，表现在二者涉及会计学领域上的差异、对于会计人员的要求差异等方面。财务会计

的工作内容更多反映的是政府单位真实情况，特别是政府单位财务真实性，因此，需要对会计工作人员做好对于财务信息的重视性培训，提高其业务素质和财务会计操作能力，如基本的账单填写的规范性和严谨性等。而预算会计在工作上更多的是要求工作人员具备专业知识，能够满足预算会计工作的基本需求，同时，预算会计工作人员还需要掌握一定的计算机知识与统计学知识。可以说，财务会计追求的是会计信息的真实性；而预算会计是要运用相关知识体系解决政府单位发展过程中的相关问题，着眼于政府单位未来的发展效率和发展质量，因此，更考验工作人员信息处理的灵活性。

3 政府预算会计与财务会计的结合方式

3.1 功能的融合

财务会计是指以提供有价值的经济信息为主要目标，全面系统核算与监督政府单位已经完成的资金活动的经济管理活动。预算会计和财务会计部门可以共享数据和信息，促进信息的流通和交流。预算会计部门通过收集和分析非财务数据，为决策提供关键信息。而财务会计部门负责收集和处理财务数据，生成财务报表和报告。通过数据的共享和信息的传递，两个部门可以更全面地了解政府的状况，为决策提供更准确和可靠的信息依据。

3.2 系统的融合

财务会计遵循政府单位所属国家制定的具有强制力的会计准则、制度和法律法规，并定期严格按照相关标准报送财务报表。政府单位财务会计和预算会计是相互依存、相互支持的两个会计领域。政府单位财务会计为预算会计提供了基础数据和信息，帮助预算会计师更好地分析和评估政府单位的运营状况；而预算会计则通过提供成本、预算和绩效评估等信息，支持政府单位财务会计的报告和决策制定。同时，两者共同服务于政府单位的整体经营管理，为内外部利益相关者提供准确可靠的财务信息和经营决策支持。政府单位财务会计为预算会计提供了重要的基础。政府单位的财务报表是预算会计进行数据分析、决策制定和绩效评估的基础。通过政府单位财务会计报表，预算会计师可以获取政府单位的财务状况、收入和支出信息，以及财务比率和指标等重要数据。这些数据对于预算会计师来说至关重要，可以帮助他们对政府单位的经营状况进行准确地分析和评估。

4 政府预算会计与财务会计结合分析

4.1 建立健全预算管理制度

健全相关管理制度体系是规范化、专业化财务会计与预算会计融合实践的必然举措。在新的会计工作环境下，顺利预算会计与财务会计融合形势，应当根据预算会计与财务会计工作流程、方法、成果等差异，结合政府单位的实际情况，修订管理制度内容，明确融合后的会计人员的工作职责，为相关工作人员今后会计工作提供正确指导。另一方面，还应建立监督管理制度体系，安排专业人员监督和评估财务会计与预算会计融合的阶段性和成果，及时发现

两者融合过程中产生的问题，并制定和实施行之有效的解决措施，从而不断深化财务会计与预算会计融合程度。

4.2 规范与创新预算编制方法

预算会计、财务会计的融合作为政府单位一项综合性、专业性较强的工作，为了获取最佳的融合效果，政府单位应当自上而下强化融合观念，认识到预算会计和财务会计融合的重要价值，重视预算会计与财务会计的融合工作。要想实现这一目标，就要强化员工的融合意识，使其充分了解和掌握预算会计、财务会计融合的重要性和作用，为二者高质量地融合奠定良好基础。为了增强政府单位人员预算会计、财务会计融合意识，政府单位应增强以下两方面的工作：一方面，增强管理层的融合意识。管理层是政府单位各项活动顺利实施的主导者，管理层应正确掌握二者融合的价值，采取专题会议等方式，将融合理念渗透到管理层思想中，使其树立良好的榜样作用。政府单位管理人员要发挥自身的主观能动性，树立预算会计与财务会计融合理念，为二者的融合提供助力。另一方面，增强员工的融合意识。员工是落实财务会计、预算会计融合的主体力量，必须树立正确的融合意识，为各项工作的顺利实施提供支持。政府单位应当加大宣传、教育力度，使得员工能够正确认识财务会计、预算会计融合工作的价值，高质量做好协调和合作工作，保证融合工作落实到位，获取最佳的融合成效。

4.3 强化预算会计的综合职能

财务管理人员作为政府财务管理工作中最灵活、最先进的影响因素，对于政府的预算会计转型而言具有无与伦比的重要意义。所以，在大数据背景下，政府财务会计向预算会计的成功转型，需要财务管理人员充分意识到自身职能的多元性和广泛性，继续深入认识自身的职能范围和职能价值，同时也要积极学习与应用先进的预算会计数据分析技术，帮助政府管理者作出科学的分析和决策。例如，财务人员可以在数据分析技术的加持下，充分分析员工工资表中的数据，从而清楚地得知各个车间的生产效率，进而帮助管理者制定与完善人力资源管理制度，形成针对性更强的激励机制。大数据时代环境意味着政府之间的竞争核心在于管理人才的竞争，预算会计制度的制定、实行与创新，也离不开人才的力量。所以，政府财务会计向预算会计的成功转型，也应当紧密依托人才培养的力量，尤其要将预算会计人员的综合素质建设摆在突出位置。首先，对于人才的招聘和筛选，应当侧重于考量其对大数据技术的了解与应用程度、财务管理水平以及财务管理的经验等；其次，为了更好地适应预算会计转型的时代浪潮，政府也应当积极组织财务管理人员的集体培训学习，有针对性地强化他们对大数据技术的了解与应用能力；最后要从综合管理素质入手，引导财务管理人员认识到管理意识与自身职能之间的内在联系，帮助他们顺利塑造利用大数据处理财务信息的先进意识。

4.4 转变政府单位财务管理理念

转变政府财务管理理念是促进财务会计与预算会计融合的第一步。财务会计与预算会计融合已是大势所趋，有助于提高政府的核心竞争力，使政府在新经济形势下站稳脚跟和脱颖而出。为此，应当从思想层面着手，引导政府单位决策层、管理层和基层工作人员树立现代化的管理理念，为后续各项实践措施的落实打好基础。

4.5 强化财务会计与预算会计的融合

财务会计与预算会计皆与政府单位经营管理的方方面面有着密切联系。为了实现预算会计与财务会计的深度融合，应不断强化财务会计与预算会计在政府经营管理各个环节中的融合实践，寻找更多的融合切入点。具体如下：

第一，信息输入的融合。财务会计与预算会计信息收集、计量和记录的依据都是政府内部单位经济活动产生的信息，信息来源是一致的。因此，理论而言，预算会计与财务会计的信息收集可以融合同步开展。通过信息管理实现信息的高度透明和协调一致，使各岗位人员都能顺利从会计信息提取到相应的价值，可以有效提升管理控制的有效性。但财务会计数据标准并不完全适用于预算会计。同理，预算会计数据也无法直接套用到财务会计上，两者深度融合仍有许多的问题有待解决。

第二，控制过程的融合。财务会计与预算会计共同发挥着政府单位的经营管理职能。两者在控制过程中的融合往往是以预算会计工具为媒介，相互辅助，从而达到既定的管理目标。其中全面预算管理便是两者融合的产物。预算编制贯穿于政府生产经营全流程，并最终表现于财务预算。以各部门，各单位的预算编制为依据，合理分配政府内部资源，并在预算执行过程中深入考核各主体的经营绩效，对比实际的财务会计数据与预算数据，纠正两者的偏差，从而达到控制各部门、各单位经营活动的目的。此外，综合性的会计管理控制方法还有战略预算会计、经济增加值会计等，它们都是预算会计与财务会计融合的一种实践方法，结合预算会计的控制作用和财务会计的反映作用，共同提升政府单位的管理成效。

5 结束语

综上所述，现如今各大政府单位开始推进内部财务会计与预算会计融合工作，融合后的会计岗位将更满足政府单位业务需求，提高信息处置效率，同时能够降低管理成本，减少重复性工作。在融合工作中，政府单位要加强重视，根据融合问题采取针对性解决方案。

参考文献：

- [1] 景卉. 分析固定资产在财务会计与预算会计上的处理差异[J]. 中国商论, 2020, (10): 147-148.
- [2] 李小民. 行政事业单位的财务会计内部控制及预算——评《新编政府会计——行政事业单位财务会计与预算会计》[J]. 财务与会计, 2020, (13): 89.
- [3] 韩亚莉. 探析政府预算会计与财务会计的结合[J]. 大众投资指南, 2019, (10): 214.