

以预算执行为抓手强化行政事业单位会计监督

张 莉

陕西省延安市富县国库支付中心, 中国·陕西 延安 727500

【摘 要】随着当前我国会计制度的不断改革和完善, 行政事业单位已经将新政府会计制度融入到日常管理工作当中, 不过在转型改革的过程中, 行政事业单位的会计监督工作面临着许多难题, 而想要提高事业单位会计监督工作的水平, 行政事业单位应当坚持以预算执行为核心, 对会计监督制度展开针对性优化, 以此提高单位资金和财政的监管力度, 并控制行政事业单位潜在的风险。为此, 本文分析了行政事业单位预算执行和会计监督的重要性以及存在的问题, 并且提出了行政事业单位加强预算执行和会计监督工作的措施以供参考。

【关键词】行政事业单位; 预算执行; 会计监督

Take the Budget Implementation as the Starting Point to Strengthen the Accounting Supervision of Administrative Institutions

Li Zhang

Fuxian Treasury Payment Center, Yan'an, Shaanxi Province, 727500, China

[Abstract] With the current reform and improvement of accounting system, administrative institutions have the new government accounting system into the daily management work, but in the process of transformation reform of administrative institutions facing many problems, and want to improve the level of accounting supervision institution, administrative institutions should adhere to the budget execution as the core, targeted optimization of accounting supervision system, to improve the unit capital and financial supervision, and control the potential risk of administrative institutions. Therefore, this paper analyzes the importance and existing problems of budget implementation and accounting supervision in administrative institutions, and puts forward the measures to strengthen budget implementation and accounting supervision in administrative institutions for reference.

[Keywords] Administrative institutions; Budget implementation; Accounting supervision

对于行政事业单位的发展来说, 会计监督和预算执行之间有着相互推动、相辅相成的作用, 会计监督是推动预算执行工作落实的关键, 而预算执行的效果也能够为会计监督的重点目标提供重要参考。不过目前部分事业单位在会计监督和预算执行方面依然存在些许问题, 为了能够解决这些问题, 事业单位必须要深度分析当前预算执行和会计监督工作存在的问题, 并且优化相关制度和措施, 以确保单位的会计监督工作质量和预算执行监督效果能够得到进一步提升。

1 行政事业单位预算执行和会计监督的重要性

1.1 提高行政事业单位资金使用效率

在提高行政事业单位资金使用效率方面, 会计监督和预

算执行工作有着非常重要的作用, 其中预算执行工作能够帮助行政事业单位对资金展开合理配置, 作为帮助单位对各项支出进行管控和跟踪的重要方式, 预算执行能够确保事业单位各部门能够根据计划和预算安排资金资源分配, 以此避免资金浪费、滥用等情况的发生, 让事业单位的资金资源能够得到合理应用。而会计监督则能够帮助事业单位加强内部控制和管理, 企业可以通过会计监督加强对财务资金的全方位监管, 同时也能监督预算执行效果, 尤其是可以保障事业单位财务资金的合法、规范使用, 这也是提高事业单位资金使用效率的重要措施。^[1]

1.2 帮助行政事业单位控制财政风险

会计监督和预算执行在帮助企业控制财政风险方面的

作用也非常重要,会计监督体系能够帮助行政事业对财务活动进行监督和检查,以保障财务信息的真实性、准确性和完整性,让事业单位能够准确了解财务情况并且掌握财务风险变化,进而采取针对性措施防范潜在的财务风险问题。而预算执行则能够将财务风险细化到预算执行的各个方面,其中包括预算编制、落实和总结全过程,这也是帮助事业单位能够控制财政支出合理性,以及发现各部门在工作过程中存在财政风险的重要措施,同时也是保障行政事业单位财政资金安全性和稳定性的关键。

1.3 推动行政事业单位经济责任落实

在推动行政事业单位经济责任落实方面,预算执行和会计监督的作用同样不容忽视。其中会计监督能够通过对各项财政活动的检查,发现各部门财务经济责任的履行情况,并且通过奖惩制度、信息公开机制等措施,确保财务信息能够作为对各岗位考核的依据,以此增强工作人员对经济责任的关注。而预算执行则能够将经济责任量化,确保工作人员能够清楚认识到自己所担负的预算执行责任,并且将这些责任落实到实际工作当中,以此帮助行政事业单位提高经济管理的效益。^[2]

2 行政事业单位预算执行和会计监督存在的问题

2.1 内部沟通问题影响会计监督机制的落实

由于部分行政事业单位的规模较大,所涉及到的业务也非常多,因此很容易导致各项业务之间缺乏有效的沟通协作和交流,而会计监督机制也很难得到各部门和各项业务的有效配合,这也会影响到行政事业单位的长远发展。例如不畅的内部沟通会造成会计信息不准确和不完整的问题,一旦各部门和各项业务存在隔阂,行政事业单位会计人员也很难快速获取到业务相关的财务信息,甚至还会存在信息不准确、不真实的情况,因此也影响了会计监督机制对行政事业单位财务状况的准确监测和评估。而且内部沟通不畅也会导致行政事业单位财务信息数据存在过于分散甚至信息孤岛的问题,这些业务数据分散在各个部门,会造成会计监督部门难以获取到全面的、一致的数据信息,这对于行政事业单位对财务信息的评估监督评估效果也会带来干扰。此外,内部沟通不畅也会导致行政事业单位内部控制体系的薄弱的问题,这也会导致行政事业单位无法建立起健全的内部控制机制,进而造成单位面临着严峻的财务风险之类的问题。^[3]

2.2 预算执行审计效果不佳

虽然目前很多行政事业单位非常重视预算管理工作,并且也加强了对预算执行的监督,不过由于受到会计监督机制等因素的影响,在预算执行落实的过程中依然存在对预算执行审计效果不佳等问题。尤其是在当前行政事业单

位财政改革不断落实的背景下,部分行政事业单位在展开预算执行实际的过程中很容易存在无法全面获取预算执行数据、难以满足对预算执行全过程审计执行的需求、预算执行审计存在滞后性严重等问题,这些问题都会导致事业单位预算执行审计工作无法反映预算执行情况的问题。此外,审计工作和会计监督机制衔接力度不足也影响着预算执行监督工作的效果,比如部分行政事业单位的预算执行审计和会计监督工作存在分离的情况,或者预算执行审计会外包给社会单位,进而会造成预算执行审计结果无法和会计监督机制得到有效衔接,进而影响事业单位会计监督工作的全面性和执行效果。

3 行政事业单位加强预算执行和会计监督工作的措施

3.1 完善会计监督制度

完善行政事业单位的会计监督制度是发挥会计监督机制优势的基础,为此,行政事业单位应当通过一系列内部规范明确行政事业单位会计监督管理的原则、目标和要求,规范行政事业单位会计记录和报告的内容和格式、明确会计信息披露的要求,并且对违法违规行为的处罚措施等,为行政事业单位会计监督管理工作提供明确的依据。同时,行政事业单位还需要建设专业的会计监管机构,通过抚育会计人员更多的监管责任,让会计监管部门能够与行政事业单位内部管理各项工作和管理人员之间可以协同配合、形成合力,共同推动行政事业单位会计监督管理制度的落实。而且行政事业单位还需要通过内部会计管理制度的优化,明确会计岗位职责,建立科学的会计岗位设置和分工制度,相关制度应该具有普适性,可操作性强、灵活性高,能够适应行政事业单位对会计监督管理的各方面需求,并实现对行政事业单位财务资产的全方位管理。除此之外,行政事业单位还需要加强与外部的合作,通过与会计事务所、税务部门等相关监管机构建立良好的业务沟通和合作关系,加强行政事业单位与外部环境的联系,确保能够通过第三方专业机构的支持和帮助,进一步帮助行政事业单位完善的会计核算和监督管理模式,从而降低行政事业单位的风险和不确定性。

在制度的推动下,行政事业单位还需要建立一批能力强、素质高的会计监督管理人才队伍,为此行政事业单位首先要针对会计人员制定一系列监督管理制度规范,其中包括会计操作手册、会计核算准则和会计监督规范,并且通过健全的内部控制制度,明确各个环节的责任和权限,确保会计人员能够坚持遵守相关规定,以及防止会计人员滥用职权或进行违规操作。其次行政事业单位需要做好会计人员的培训教育工作,确保会计人员应具备扎实的会计理论知识和专业技能,了解最新的会计准则和法规变化,

以及单位对于预算执行、资金管理等方面的监督需求,以此来有效地落实会计监督工作,而行政事业单位则可以组织内部培训或邀请外部专家进行培训,通过定期培训提高会计人员的专业素养和风险意识,让行政事业单位会计人员的监督管理能力可以得到针对性培养。此外,为了对会计监督工作进行持续性优化,行政事业单位还可以结合多种监督形式配合并且监督会计监督工作,例如内部和外部审计工作等,都能够对会计监督工作进行全面评估并且优化存在的问题,以确保能够通过强大的监督合力,对行政事业单位会计监督工作展开全面优化,以此提高行政事业单位的会计监督整体水平。

3.2 增强各部门的配合意识

增强各部门对会计监督机制的重视和配合能够确保会计监督机制工作的落实更加顺畅,同时也能为行政事业单位内部监管水平的提升带来重要帮助。为此,行政事业单位应当建立健全的内部沟通机制,通过定期召开会议、发布内部通知等方式,向各部门传达会计监督机制的重要性和必要性,确保各部门管理人员能够认识到会计监督工作对于行政事业单位全面发展的重要性并且加强重视。而且行政事业单位还需要对各部门管理人员展开全面培训教育,确保行政事业单位各部门能够了解会计监督的基本原则和 workflows 以及内容,并且能够积极配合以及参与到会计监督机制当中,以推动会计监督机制的有效落实。除此之外,行政事业单位还需要建立跨部门的协作机制,加强各部门之间的信息共享和合作,促进会计监督工作与各项业务的深度融合,以此保障行政事业单位各部门在日常工作中主动配合会计监督工作的开展,并以此形成行政事业单位各部门共同维护行政事业单位财务安全管理的优秀氛围。

3.3 建立完善的会计监督和预算执行协同机制

对于行政事业单位的发展来说,会计监督和预算执行工作密不可分,二者的互相影响必须要得到足够的重视,因此建立能够全面覆盖会计监督和预算执行工作的协同机制,是保障二者都能够有效展开的关键。为此,行政事业单位首先要通过会计监督工作加强对预算编制的监督,为了保障预算编制的可行性与合理性,单位会计人员必须要通过对上一阶段预算执行情况的监督,了解预算执行的薄弱点以及潜在的风险因素,进而结合单位的财政数据完成预算编制并透明公开,以确保能够为会计监督工作提供监督的目标和依据。而在预算执行方面,为了保障能够严格控制各部门支出以及保障单位财政安全,会计监督工作需要加强对支出审核的关注和管控,保障单位预算资金能够严格按照编制合规执行,而且会计监督还需要记录好预算

执行过程中遇到的困境和漏洞,并且结合实际需求及时调整预算编制内容以提高预算执行效果。在建立会计监督和预算执行协同机制的过程中,事业单位还需要加强对信息透明度的关注,保障预算编制和执行全过程所产生的财政数据都能够在会计监督工作下得以审核以及披露,以此实现对外公开并且调动全社会的监督管理。除此之外,会计监督和预算执行协同机制还需要做好风险管理工作,为了能够帮助行政事业单位应对财务、管理和外部等各方面的风险,会计监督和预算执行协同机制需要帮助单位发现预算执行各阶段潜在的财务风险,并且通过全过程监控帮助单位应对各方面风险的冲击,以此维护单位财政的稳定和安全。

以项目管理为抓手,夯实行政事业单位预算执行监督的执行。加强预算项目与项目库管理,也有利于推进财政大数据管理,进而有利于推进以大数据为基础的财会监督。财政预算管理既生成大量数据,也以大量数据为基础。财政预算管理生成的数据统一归载到项目基本单元上。预算管理一体化中每一个环节都与项目关联。各类决算和报告是基于细化到项目的预算和会计核算数据自动汇总生成。为此,加强行政事业单位财会监督,也应当以预算项目为基本单元,基于大数据的财会监督也是基于项目基本单元获取、挖掘大数据。

4 结语

总的来说,为了能够满足行政事业单位财政健康发展的需求,事业单位必须要加强对会计监督和审计执行工作的重视,确保两项工作的优势和作用能够得到充分发挥。在推动落实的过程中,事业单位首先要建立完善的会计监督制度以及提高事业单位的会计监督水平,确保能够加强会计监督体制建设,进而利用会计监督和预算执行的协同机制以及加强预算执行审计工作,保障预算执行能够在会计监督机制下能够得到更加全面、更具针对性的监督和管理,为维护行政事业单位的财政资产安全打好坚实的基础。

参考文献:

- [1] 梁媛. 新《政府会计制度》下行政事业单位的预算控制和决算执行分析[J]. 当代会计, 2020, (21): 40-41.
- [2] 王铁栓, 王治中, 谢闯等. 规范预算管理强化财政监督——关于加强行政事业单位预算编制及执行的调研报告[J]. 财政监督, 2016, (01): 45-52.
- [3] 孟维萍. 试析行政事业单位会计预算与执行问题[J]. 时代金融, 2015, (29): 185+187.