

基于国有资产管理视角的新一轮国企改革深化分析

黎 刚

新疆水利发展投资(集团)有限公司, 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

【摘要】在中国式现代化的宏伟蓝图中,作为国民经济发展的核心力量,国有企业承载着推动稳定增长与现代化建设的双重使命。在此背景下,深化国企改革能够为中国特色社会主义的现代化进程提供支持,根据最新政策指引,国有资产及中央企业需紧跟时代潮流,调整其经营发展策略,将经济增长的重心转移到实体经济,实现从追求规模向提升质量的转变,以合理优化国有经济的结构。基于此,本文对基于国有资产管理视角的新一轮国企改革深化进行探讨。

【关键词】国有资产管理; 国企改革; 多元化

A new round of deepening analysis of state-owned enterprise reform based on the perspective of state-owned assets management

Gang Li

Xinjiang Water Conservancy Development Investment (Group) Co., LTD, Urumqi, Xinjiang, China 830000

[Abstract] In the grand blueprint of Chinese-style modernization, as the core force of national economic development, state-owned enterprises bear the dual mission of promoting stable growth and modernization. In this context, deepening the reform of state-owned enterprises can provide support for the modernization process with Chinese characteristics. According to the latest policy guidelines, state-owned assets and central enterprises need to keep up with the trend of The Times, adjust their business development strategies, shift the focus of economic growth to the real economy, and realize the transformation from pursuing scale to improving quality, so as to rationally optimize the structure of the state-owned economy. Based on this, this paper discusses the deepening of a new round of state-owned enterprise reform based on the perspective of state-owned assets management.

[Keywords] State-owned assets management; Reform of state-owned enterprises; diversification

引言:

在中国特色社会主义现代化进程中,强调加深企业改革的紧迫性与重要性,明确深化国有企业改革的方向,增强国有企业的市场竞争力,平衡其经济与社会职责,进而完善符合中国特色的企业治理结构。当前,新一轮的“双百行动”“对标一流价值创造行动”改革正逐渐深化,要求各大央企、国企以国有资产管理的角度为出发点,进一步推进改革,确保国企的持续健康发展。

1 新一轮国企改革背景分析

全球化浪潮与科技革命对国企经营模式提出了新的挑战,促使国有企业提升其资源配置效率,增强创新能力。国有资产管理的现代化要求对国企进行战略性重组与专业化整合,以提高国有资本的运作效率。在对外开放政策的逐步扩大上,不仅增加国企面临着巨大的国际竞争压力,同时也为其提供更广阔的市场空间,因此,新一轮国企

改革旨在通过深化国有资产管理体制改革,优化国有经济布局,激发国有企业活力,加快构建与国际标准接轨的现代企业制度。考虑到国有企业在国民经济中的重要地位,改革还需着力解决普遍存在的体制机制障碍,创新监管方式,强化现代法人治理结构,确保国有资产保值增值,防止国有资产流失。

2 国有资产管理视角的新一轮国企改革现状

2.1 国有资产管理体制不科学,权责不明确

当前的国有资产管理体制未能形成有效的资产监管与经营管理分离机制,同一层级的政府管理机构既担负着资产所有者的角色,又兼具监管者的职责,该模式在稀释了国有资本的经营责任,降低国企对市场反应的自主经营的能力。在国有资产管理的各环节中,从资产的配置、运营到收益分配等关键环节缺乏明确的权责界定,特别是在资本投资决策、风险控制及收益归属等方面,缺乏透明的决策

机制, 从而影响国有资产的保值增值^[1]。

2.2 国有资产评估制度不健全

在现行国有资产评估体系中, 由于评估标准的多样性, 比如资产法和收益法, 在不同行业、不同评估机构的评估标准及方法就存在较大差异, 缺乏统一的评估准则支撑, 使得资产评估结果难以为不同利益相关方所接受。评估过程中信息披露的不充分, 增加评估的复杂性, 限制评估质量的提升。评估主体的专业能力不均也是导致评估制度不健全的重要因素之一, 部分评估机构缺乏足够的专业知识和经验, 不能准确把握国有资产的价值, 评估报告的可靠性因而受到质疑。国有企业在进行资产评估时还常面临内部与外部利益冲突的问题, 评估结果受到各种主观因素的影响, 无法真实反映资产的公允价值。

2.3 国有资产收益环节管理不足, 缺乏完善的监管体系

一些国有资产收益分配机制的不合理, 缺乏激励与约束并重的机制设计, 使得国有企业在追求经济效益的同时忽视社会责任的承担, 导致国有资本收益率低下, 无法有效反映国有企业的经营成果。由于国有资产的利润回报机制不明晰, 使得部分国有企业在经营过程中出现利益输送的现象, 损害国有资本的整体利益。现行国资监管体系存在监管力度不足、角度不到的问题, 监管部门在资产收益管理上缺乏有效的评价手段, 难以形成对国有企业经营活动的全面或有效监督^[2]。

3 国有资产管理视角的新一轮国企改革深化路径

3.1 建立健全行之有效的国企治理体系

基于国有资产管理, 应建立起科学合理的权力分配机制, 明确政府与企业、企业内部各治理主体的权责界限, 实现治理主体间的有效制衡, 完善董事会结构, 强化董事会在企业战略决策、监督管理等方面的职能, 以推动建立独立的外部董事会系统, 或通过外部董事构成的专门委员会来实现增强监督效能。国企治理机制的创新需注重激励与约束并行, 构建符合市场经济要求的内部激励机制, 促进管理层和员工的积极性, 同时完善内部控制体系, 加强对国企经营行为的监督, 防止权力滥用和资源浪费。为提升治理能力, 应加强对国企关键岗位管理人员专业素养的培养, 制定科学的人才发展战略, 培养具有专业经营分析能力的复合型管理人才, 加强对管理人员的绩效考核评估, 确保其能够有效应对市场变化, 推动企业持续健康发展。在构建国企治理体系过程中, 需注重引入市场化竞争机制和混合所有制经济元素, 促进国企与民营企业的公平竞争, 激发市场活力, 提升国企的经营效率和创新能力, 同时加强国有资产监督管理, 建立全面、透明的信息披露系统, 提高国企治理的透明度。

3.2 实行投资主体多元化

为实现多元化的投资主体, 应打破传统的国有资本投资模式, 鼓励非公有资本参与到国企的改革与发展中来, 实现资本的互补与共赢。多元化投资主体的引入能够增加国有企业的资本实力, 引进先进的管理理念促进国企内部管理体制的创新。从国有资产管理的角度看, 投资主体的多元化需要建立相关的市场机制, 确保非公有资本的参与既能够激发国企的活力, 又不损害国家的战略利益。需要明确国企改革的方向, 制定符合市场规律的引资政策, 确保投资主体的权益得到合理保护, 同时对国有资本控制权进行科学配置, 防止国有资产流失, 并加强对国企合作伙伴的选择, 确保合作伙伴具有良好的市场信誉, 通过合作推动国企的产业升级, 建立健全合理的退出机制为非公有资本提供明确的路径, 确保投资主体多元化实施过程中的风险可控、效益可期^[2]。

3.3 加快推进国企产业技术优化升级

在技术优化升级中, 需构建以技术创新为核心的企业发展机制, 鼓励国企增加研发投入, 加强与高等院校、科研机构的合作, 形成开放包容的技术创新生态。国企应积极响应国家战略, 围绕新能源、新材料、信息技术、人工智能等关键领域布局前瞻性技术研发, 以科技创新驱动产业结构优化升级, 同时加强国企内部的技术改造升级, 引进国际先进的生产技术提高产品质量, 降低能耗和成本, 增强国企在国内外市场的竞争力。为有效推进国企产业技术优化升级, 还需完善相关政策支持, 为国企技术创新提供稳定的外部环境。同时, 加强国有企业人才体系建设, 制定具有竞争力的薪酬政策, 吸引高水平的科技人才, 为企业技术创新提供人力资源支持。国企在推进技术优化升级的过程中还需加强知识产权保护, 建立健全的知识产权管理体系鼓励原创技术不被抄袭, 维持企业的技术优势。

3.4 稳步推进双百国企收入分配制度改革

所谓“双百国企”, 是指在改革试点中选取的百家重点国企和百项关键改革项目, 通过这些重点领域的改革带动整体国企改革的深化。收入分配制度改革是合理界定国有企业内部的收益分配关系, 确立以市场化原则为基础的分配机制, 同时兼顾效率与公平, 促进合理的收入分配。改革应着重优化薪酬结构, 建立与企业经营业绩紧密挂钩的薪酬分配系统, 实现对关键技术人员的激励, 同时引入更为灵活的长期激励机制, 通过任期制提升核心人才长远发展的动力。收入分配制度改革还需加强与企业社会责任的结合, 确保企业在追求经济效益的同时更好地履行社会责任, 通过设立公益性基金等形式将企业部分利润用于社会公益事业, 实现国企的社会价值。为保证收入分配制度改革的有效实施, 需完善

相关评价机制，加强对国企收入分配情况的监督管理，确保改革措施落到实处。企业应建立公开透明的信息披露体系，加强对国企薪酬体系的监督检查，定期评估改革效果，确保收入分配制度改革能够真正促进国企的健康发展^[3]。

3.5以加快双百国企经济布局优化、结构调整改革根本任务

在国有资产管理中，加快双百国企经济布局优化符合国企改革总体方向，有助于推动国有经济布局的战略性重组，提升质量效益。从经济布局优化的视角出发，双百国企经济布局的优化需依据市场化、法制化原则重新定位企业角色与功能，紧密结合国家战略需求，通过产业升级推进资源配置的高效化。在此过程中，资产通过精细化管理实现保值增值，促进国有资本布局向国家战略性新兴产业聚焦，从而加快构建现代化经济体系的步伐。结构调整作为改革的根本任务，要求企业在优化经济布局的同时深化国企内部结构的改革，推进混合所有制改革，优化企业治理结构，提高管理层效率。在资产管理中，企业需实施动态整合非核心业务，加强对核心主业和资产的集中管理，确保国有资产的整体效能得到有效提升，同时构建风险防控机制，确保国企改革过程中的风险可控，为国有经济的高质量发展提供坚实的管理支撑。

3.6完善产权交易制度

为完善产权交易制度，需确立以市场化、法治化原则为基础的交易平台，其中，市场化原则要求产权交易在充分竞争的市场环境中进行，确保交易双方在平等、自愿的基础上进行资产买卖，通过市场供需关系形成合理的资产价格。法治化原则强调产权交易过程中的法律规范与监管，保障交易行为的合法性、合规性，维护市场秩序，防止权力滥用与市场操纵现象的发生。与此同时，企业需强化产权交易的信息透明度，建立健全的信息披露机制，确保所有相关信息在交易前能够被广泛公开，让所有潜在的投资人都能在同等条件下获取交易信息，从而提高交易的公平性。信息公开也有助于提升市场参与者的信心，降低交易双方的信息不对称问题，减少交易成本和时间，促进国有资产的有效流动。国企应强化对国有资产评估的监管，确保资产评估的独立性与客观性，通过相对合理的评估方法反映国有资产的真实价值，需制定严格的资产评估标准提高国有资产交易的透明度，以防止国有资产流失。同时，建立健全的产权交易监督管理体系，利用完善的法律法规加强对产权交易全过程的监督，有效遏制国有企业产权交易中的违法违规行，确保国有资产交易的程序规范性。

3.7在改革短板上弘扬好企业家精神，有效弥补双百国企改革弱点

在深化双百国企改革的关键阶段，重视并弘扬企业家精神，对于弥补改革中的不足，优化国有企业的内部机制至关重要。企业家精神要求国企管理层能在市场经济的大潮中敏锐捕捉机遇，需在组织架构、经营理念及战略布局上进行深度调整，提升决策的科学性，加快技术创新，进而使国企在竞争日益激烈的市场环境中保持领先地位，有效应对外部挑战，同时促进内部资源优化配置。为弘扬企业家精神，应培养具有创新能力的管理团队，使之成为推动国企深化改革提升、实现高质量发展的重要力量。国企应当树立以人为本、服务社会的企业宗旨，建立合理的激励与约束机制，鼓励管理层和员工积极探索、勇于创新，充分调动一线员工的积极性。同时，深化国企内部治理结构改革，完善法人治理结构，强化董事会职能，优化管理层决策机制，以适应企业发展需求，从而更好地服务于国家经济社会发展大局，为实现经济结构调整做出积极贡献。

3.8加大双百国企科技创新工作力度

在当前经济全球化背景下，国有企业需在科技创新体系建设上进行深化改革，建立以市场需求为导向的研发机制，优化科技资源分配，强化科研项目的产业化转化能力。同时，整合企业内外部科技资源建立开放合作的研发模式，以提升自主创新能力，加快科技成果转化步伐，从而在竞争中占据优势。国企要加大对创新链关键环节的投入，为企业带来持续的技术创新动力，实现从跟随者到领跑者转变。从国有资产管理的角度出发，还需完善科技创新激励机制，实施与科技创新成果紧密相连的考核机制，旨在激发科研人员的创新热情，鼓励其敢于“揭榜挂帅”承担科创攻关项目，提高科研效率。

结束语：

总之，国有企业作为我国国民经济稳健增长的关键，其在新一轮“双百行动”中的改革被视为深化我国经济体系改革的核心要素，直接影响国有经济的可持续发展。从国有资产管理的角度深度审视这一轮改革的必要性，促进国企的健康发展，并在改革中识别并解决国有资产管理面临的挑战，深化国有资产管理，以有效解决影响国企发展的体制性障碍，为实施适应国企成长的资产管理新模式提供强有力的支持。

参考文献：

- [1] 吴燕. 国有资产管理视角下的新一轮国企改革深化探讨[J]. 中外企业文化, 2023, (08): 97-99.
- [2] 李文聪. “国有资本投资、运营公司”设立对控股国企创新的影响研究[D]. 新疆: 石河子大学, 2023.
- [3] 王启航. 深化国企改革作用机制实证研究——基于融资约束视角的研究[D]. 上海: 上海财经大学, 2022.