

# 凤凰县禾库易地搬迁集中安置点存在的问题及对策分析

邓利伟 吕绮锦 陈淑瑜 黄倩 杨馥毓

吉首大学, 中国·湖南 吉首 416000

**【摘要】**易地扶贫搬迁是针对全国脱贫攻坚开出的精准治病良方,其完成度在于要确保搬迁群众“搬得出、稳得住、能脱贫”。在距十八洞村50多公里之外,同为武陵山腹地集中连片特困山区的凤凰县禾库镇便从中找到解决千年贫困的治病良方,实施了全省最大规模的易地扶贫搬迁工程。围绕加强安置点后续扶持工作,国家政府千方百计推动移民群体持续收入水平的上升,坚决防止随着各地安置社区的建设、搬迁任务的全面完成,工作重心逐步转入后续持续阶段的返贫现象的发生。文章对凤凰县禾库镇易地搬迁集中安置点取得的成效进行总结分析,并找出易地搬迁安置点现存利益诉求矛盾较为突出、基础设施利用不充分、社区融入难突破、生活保障难确定、收入水平不肯定等问题,提出加强信息沟通,缓解利益诉求矛盾;完善基础设施建设,增强安置社区服务供给能力;加大就业帮扶,解决移民生计问题;贯彻“多元共治”理念,因地制宜打造可持续发展安置点地理体系等对策建议。

**【关键词】**易地扶贫;禾库;返贫

课题信息:2023年吉首大学学院级大学生创新训练项目课题“凤凰县禾库易地搬迁集中安置点后续帮扶成效评价和提升对策研究”(吉首大学商学院大学生创新性学习项目:凤凰县禾库易地搬迁集中安置点后续帮扶成效评价和提升对策研究)

## 1 凤凰县禾库镇易地扶贫搬迁安置点基本情况

凤凰县禾库镇的易地扶贫搬迁项目是一项重大的社会工程,旨在帮助当地贫困群众改善居住条件,实现脱贫目标。该项目自2016年开始建设,至2019年初步建成,总投资超过10亿元人民币,包括国家拨款5.9亿元和当地政府拨款5.1亿元。该项目共建设安置房932套,安置了973户6446人的建档立卡户,分别来自禾库镇、两林乡、腊尔山镇等4个乡镇。

## 2 凤凰县禾库镇易地扶贫搬迁地区存在的问题分析

虽然我国早已在2021年2月就已取得脱贫攻坚战的全面胜利,最深层次的贫困堡垒也被攻克,但自打天下易守天下难,禾库镇易地扶贫搬迁安置点的治理开发仍面临着巨大的挑战。

### 2.1 社会适应难度大

易地搬迁移民群体居住环境不适应。移民群体从山间村寨迁徙到县城小区,由于易地搬迁的速度快、范围广,移民群体缺少缓冲过程和过渡阶段,短期内难以完成“断崖式”的社会转型,需要较长时间<sup>[1]</sup>,因此,从山间村寨向县城居民区迁移的移民群体在短期内很难完成“断崖式”社会转变。根据实地调研发现,移民群体对易地搬迁的看法并不统一,相当多的移民群体表示,他们更倾向于天马

行空的田园别墅,而非城市生活本身。

### 2.2 易地搬迁移民群体的生计发展

农民与土地的紧密联系被割裂,深刻影响易地搬迁移民群体的生计发展。当地政府在非常时期采取非常措施,对移民群体家乡的危旧土坯房进行推倒“复垦”,以保证安置点的“入住率”和“居住痕迹”。易地搬迁将脱贫户从大山迁移到县城,有的安置点社区和自家土地隔山相望,有的县城安置点离自家土地几公里,一定程度上割裂了农民和土地的联系。

### 2.3 易地搬迁安置场所基础设施有待完善

易地搬迁安置场所存在着基础设施不够充分利用的问题。这些设施未能发挥其最大的潜力,尽管它们已经进行了大规模的基础设施配套投资和建设。比如,道路建设虽已完工,但与之配套的公交不多,开通的车次也不多;安置点规模较大,可能存在供水、供电、通讯设施维护不好或管理不当等问题,个别安置点经常出现停水现象;无法满足社区生活需求的教育、医疗机构缺乏足够的师资和医疗人员。这些问题凸显出为保证这些资源得到充分利用,为居民提供更好的居住条件和发展机会,不仅需要加强基础设施建设,更需要有效规划和管理。

### 2.4 回迁安置小区难以落实自治

回迁安置小区的治理现代化明显脱离了治理思路，难以落实自治能力。凤凰县虽然启动了搬迁集中安置新社区各项治理行动方案，并在各安置点建立了禾库社区、红安社区、吉云社区等社区自治组织，但仍然存在组织内部运行机制不够完善、社区自治观念更新、移民自治能力滞后、移风易俗工作难度大、群众反映强烈等问题，群众反映强烈，各安置点的社区自治组织还不够健全，组织内部的很多安置点的社区都存在着外来人口的迁入地与实际居住地不一致的情况，这就造成了上学、看病、社保、医保等基本公共服务项目的断档。

### 3 凤凰县禾库镇易地扶贫搬迁地区治理对策建议

农户易地搬迁完成并不意味着脱贫任务就结束了，搬迁后的后续发展又是一个新的奋斗起点。面对这些挑战，我们不但要让群众搬出穷窝，对于后续发展也要做好帮扶工作，坚实做好易地搬迁“后半篇文章”。

#### 3.1 重建农户的社交网络，加强社区文化活动建设

积极搭建交流平台，重建社交网络。俗话说：“远亲不如近邻”，与新邻居建立友好的社会关系对农户生活质量的提高以及新生活环境的适应具有积极的促进作用。可以通过社区文化活动，文化节的一系列活动来搭建农户间沟通的桥梁，扩大农户的社交范围；其次，通过搭建社交交流平台来加强农户间联系，增强农户的文化融入程度和适应能力，一方面，这可以为在线交流或者心理咨询提供平台，另一方面，通过网络平台推送社区新闻可以进一步增强农户的归属感，帮助他们更好更快的适应搬迁后的新生活。

#### 3.2 完善农户生计发展规划

加强就业培训，提高经济生产水平。做好搬迁后续帮扶工作，有利于农户后续生产生活发展，保证农户真正实现安居乐业。第一，政府进一步加强对农户群众的职业技能培训，以农户自主意愿为基础，围绕凤凰禾库特色文化，开展民族银饰、民族服装制作等一系列民族手工艺培训，同时借助少数民族特色，开展民居接待、民俗旅游发展等服务业技能培训，并且提高培训补贴政策的实效性，使交通和食宿补贴能覆盖到全参训人员，解决好“参加培训最后一公里”问题，保障他们获得参加培训的机会。第二，由用人单位在实际岗位上开展实际操作培训，提高就业技能，培训期间给学徒发一定的基本工资，保障他们的基础生活。第三，充分发挥周边高等学校及科研实验室技术优

势，帮助当地农户做好传统农业向现代农业的转型，同时缓解人地割裂的情绪。

#### 3.3 健全社区治理制度，保障秩序，均等化公共设施与服务

一是相关政府和事业单位要针对易地扶贫搬迁人员，创造专门服务对象的公共服务体系。要通过这些举措，实现搬迁群众对公共服务全覆盖，全面提升搬迁群众新的居住环境公共服务能力，优化公共服务功能布局，完善与之相配套的教育系统、文化、公交场站等功能服务。对已经易地搬迁的，要切实促进搬迁群众在心理、感情等方面融入，切实保障搬迁村民的合法权利，确保搬迁群众在享受教育、医疗、文化服务等方面的合法权益能够平等地在一起，共同建设美好生活。

其次要不断加强社区治理能力。以居委会、业委会、物业公司“四位一体”的管理体制，逐步建立社区委员会组织领导下的物业管理难点、痛点问题，着力解决社区居民最关心的问题，推动物业服务企业和业委会常委负责人与社区委员会成员“双向进入、交叉任务”<sup>[2]</sup>，定期组织召开居委会、物业等多方协调会，通过基层委员会协创牵头，抓重点，统筹各方力量，收集群众反映的问题。

#### 参考文献：

[1] 杜英姿, 郭文治, 孟航, 等. 石阡县: 绘就易地搬迁新画卷 提升群众幸福感[N]. 中国城市报, 2024-03-18 (B07).

[2] 范林艳, 蔡昌艳, 马衍阳. 凉山州易地扶贫搬迁新型社区治理存在的问题及对策分析[J]. 村委主任, 2023, (12): 10-12+49

#### 作者简介：

邓利伟 (2003.12-), 男, 汉族, 湖南衡阳人, 本科学历, 经济学专业。

吕绮锦 (2005.01-), 女, 汉族, 湖南邵阳人, 本科学历, 经济学专业。

陈淑瑜 (2004.04-), 女, 汉族, 湖南常德人, 本科学历, 经济学专业。

黄倩 (2004.04-), 女, 汉族, 湖南益阳人, 本科学历, 经济学专业。

杨馥毓 (2003.06-), 女, 土家族, 湖南湘西人, 本科学历, 汉语言文学专业。