

# 新时期高校财政专项资金预算绩效管理模式

崔珊珊 李楠 胡月

哈尔滨金融学院, 中国·黑龙江 哈尔滨 150030

**【摘要】**本文对当前高校专项资金预算管理现状进行了分析,包括管理体制框架、预算执行与绩效监控机制以及存在的问题及成因。然后提出了基于预算管理一体化的财政专项资金绩效管理模式构建方案,包括预算管理一体化系统概述、预算编制与绩效目标整合策略以及动态监管与评价机制。对高校财政专项资金预算绩效监管体系优化途径进行了探讨,包括规范预算编制流程、完善执行监控与反馈机制以及建立健全绩效评价与反馈系统。

**【关键词】**高校财政专项资金; 预算管理; 绩效监控; 一体化

## 1 引言

随着时代的发展,高校财政专项资金的管理模式也在不断演进。然而目前仍存在诸多挑战和问题,如管理体制不够完善、绩效监控不够精准等。因此本文旨在探讨新时期高校财政专项资金预算绩效管理模式,以期高校财政管理提供参考和借鉴。

## 2 新时期高校财政专项资金预算管理现状分析

### 2.1 当前高校专项资金预算管理体制框架

在当今时代背景下,中国高等教育的专项资金管理,通常采取总括性预算和专项预算相结合的方式进行,旨在通过精细化管理增强预算的科学性与合理性。同时预算编制过程始终围绕着“绩效先行”的指导原则展开,每笔资金的分配都与高校的教学、科研、社会服务等任务绩效紧密挂钩。这一体制框架推崇目标管理与绩效考核的双重导向,要求预算编制必须与学校发展规划和财政资金管理严格对应。而在执行环节,更是强调动态监控与实时反馈,即通过财务报告、绩效评价报告等方式,保证信息的透明性和管理的可跟踪性。依托现代化信息技术,制定精准的预算方案与执行策略,高校能够做到资金使用的每一环节都经得起推敲与审视。然而,在当前的管理实践中,诸如资金分配过程中的“一刀切”现象仍未完全消除,导致资源分配不够精细化;专项资金审批与使用流程的复杂性也增加了管理成本,挤压了用于教育和科研的宝贵时间;绩效评价体系虽然完备,但在具体操作层面仍显滞后,评价结果往往难以全面真实地反映实际绩效,影响了资金使用的激励与约束机制。

### 2.2 预算执行与绩效监控的现行机制

在新时期,中国高校财政专项资金预算的执行和绩效

监控机制核心在于如何在高效使用资金的前提下,确保各个项目的运作均能达到预期目标,同时强化责任制与透明度。现行的预算执行机制通常开始于年度预算经校级及上级主管部门审批通过后,各项目分管单位根据具体分配的专项资金,结合实际需求进行准确的资金配置与使用<sup>[1]</sup>。这个过程中,学校的财务部门会全程参与,提供技术支持和监督管理,确保每一笔资金的支出都有据可依,并且符合规定。借助现代化的信息管理系统,高校能够实现对专项资金的精准跟踪,从预算下达、执行到最终结算,都能做到清晰明了。而且现行的绩效监控机制通过建立和完善多维度、多层次的绩效评价体系,校内不同职能部门共同合作,通过定期开展自查、审计、评估,形成全方位的绩效报告。这种内部控制措施不仅能够及时发现资金使用中的问题并加以整改,还能为今后的预算编制提供有力的数据支持。另一方面,外部专家及相关主管部门也会对高校的预算执行情况进行独立审查与考核,确保绩效监控工作的客观公正。值得特别指出的是,绩效评价不仅仅关注短期的资金使用结果,更重视其对学校整体发展战略的长远影响,强调资金使用效益和社会效益的统一。

### 2.3 存在问题及成因深度剖析

高校在接受财政拨款时,往往存在资金使用效能不高,以及对项目绩效考核不够到位的情形。具体表现为项目预算编制与实际运作脱节,缺乏长远规划与前瞻性,导致资金未能充分发挥其应有的效用。以某985工程高校为例,该校扩建图书馆项目初期未能充分预见到数字资源发展的趋势,结果投入巨额资金建设传统藏书区域,而非更具前瞻性的电子阅览室,造成了资源配置上的不平衡。这种问题产生的根本成因,可以追溯至高校内部管理体制的僵化以

及外部监管机制的不健全。并且在一些院校中,预算审核流程多且杂,但缺少针对结果负责的闭环反馈机制。同时由于部门间信息不透明,相关部门为争取更多的经费而夸大预算,缺乏真实有效的内部竞争机制,导致资金配置失衡,无法体现出高教资源的精准投放,例如一所工科大学为了响应绿色环保的号召,投入大量专项资金推广新能源汽车的研究,却忽视了其电子工程学科的紧迫研发需求,最终导致该学科发展落后,影响整体教育质量的提升。

### 3 基于预算管理一体化的财政专项资金绩效管理模式的构建

#### 3.1 预算管理一体化系统概述

在当代高校管理体系中,预算管理一体化系统旨在通过充分整合资源,构建一个协同高效的财务管理新架构。该系统的核心理念是将分散的预算编制、执行、监控和评价等流程融为有机整体,形成闭环管理,从而提升资金使用的效率和透明度。此类系统借助现代信息技术手段,如大数据分析 with 云计算,实现了从项目立项到绩效评估的每一步都在同一个平台上进行监控和管理,确保了信息的实时更新和共享。这对于跟踪资金流向、优化资源配置及时发现和纠正偏差提供了强有力的支持。预算管理一体化系统的具体运作上连接着高校战略规划与具体财务操作,例如在资源分配上,系统能够根据高校的发展目标,自动将财政专项资金划拨给最为关键的研究项目或学科建设,确保资金投入与高校长远规划相契合。同时借助先进的数据挖掘技术,一体化系统还能对历史数据进行深入分析,帮助管理者把握资金分配与使用的趋势和模式,预判潜在的风险与机会,使得预算管理更为精准和前瞻性。

#### 3.2 专项资金预算编制与绩效目标整合策略

融合预算编制与绩效目标,这一策略着重考虑如何将长远的发展愿景与资金流向紧密连接,在确保效益的同时实现资源的最优配置。在此框架下,预算编制不再是单纯的数字游戏,而是演变为与具体的绩效目标相挂钩的过程,例如某高校在进行科研基金的初始分配时,将基金与预期达成的研究成果数量、质量及影响力等指标密切关联,从而构建一个以结果为导向的预算体系<sup>[2]</sup>。此举能够促使各研究团队在项目申请书中详尽阐述其预期效益,进而帮助预算管理部门做出基于绩效预期的资金分配决策。这种方式让高校专项资金的使用更加透明合理,有效推动了学术研究和教学质量的双重提升。

细节方面,策略实施需依赖强有力的数据支持和动态监

控机制,例如某高校设立了专门的评估小组,负责对资金使用的中间环节和最终成果进行跟踪评价。该评估小组运用丰富的指标体系,包括但不限于论文发表数、专利授权量、学术影响力以及毕业生就业率等,定期对专项资金执行情况进行审查。这样的做法不仅增强了预算编制的前瞻性和实操性,也为项目周期内的调整提供了数据参考,保障了教育与科研资金的高效运用,并促成了学校整体战略目标的顺利实现。

#### 3.3 财政专项资金的动态监管与绩效评价机制

在新时期下,专项资金的动态监管与绩效评价机制构建方法的核心在于将传统的事后审计转变为事中与事前的连续监测,在监测基础上结合多元化指标评价系统,以此评估资金使用的成效及其对高校战略目标实现的贡献度。例如某知名高校近年来采用的“智能财务监管系统”,便是基于预算管理一体化,该校通过大数据分析和云计算技术,成功构建了一种全新的动态监管模式。系统能够实时收集、整理各类经费使用情况,并根据预设的绩效指标进行自动评价,如科研项目产出、教学质量标准、学生就业率等因素。关键在于该系统不仅提高了监管的实时性和精准度,更重要的是,它允许管理者在发现偏离预设目标的劣变时,立即调整资金流向,优化资源配置。于是在这个过程中,科研经费的使用不再是一个静态的赋值过程,而是成为一个动态优化的循环系统,有效推动了学校整体战略目标的实现。

在这种模式下,高校能够利用动态监管与绩效评价机制,实现对专项资金高度敏感和高效响应的管理模式。不单是监管的持续性与动态性得以保证,更重要的是这种方式让高校能更好地把握专项资金管理的主动权,使资金分配与使用更加科学合理,从而显著提升了教育教学和科研等方面的成效。

### 4 高校财政专项资金预算绩效监管体系优化途径

#### 4.1 规范高校财政专项资金预算编制流程

在新时期,通过深化理解预算编制的复杂性,引入创新性管理思维,构建一个更加灵活、透明且具有前瞻性的预算编制体系,能够最大化专项资金的利用效果,引入动态监管模式,构建有效的沟通机制,为高等教育机构的财政专项资金预算编制注入新的活力。通过建立以项目为核心的预算编制指导原则,同时结合实时反馈与评估过程,确保了专项资金在各项目阶段的合理分配与使用<sup>[3]</sup>。例如某著名高等院校进行的“智慧校园”项目,在专项资金管

理与使用上采取了全新的预算编制和监管模式。在项目启动初期,该校围绕预算编制开展了广泛的需求调研,结合校园实际,明确了项目目标、预期成果与关键绩效指标。在这一过程中,学校特别强调了教师、学生及行政人员的参与度,确保了预算编制的全面性与合理性。项目执行过程中,通过设置专项的预算审核小组,实施项目进度与资金使用的双重监控,促进了资金的合理流动和有效利用。项目完成后,根据实际成效与初期设定的绩效指标进行了对比分析,为未来类似项目的财政预算编制提供了宝贵的经验。

通过上述案例可以发现,优化高等教育机构的财政专项资金预算编制流程,不仅需要科学合理的规划与严格的执行框架,更要依靠综合性的绩效评价体系和积极的参与机制。这样一来,不仅能确保每一分专项资金都能发挥最大的效能,还能够激发高等教育机构在资源管理和利用上的创新潜力。高校财政专项资金预算编制流程分析见表1。

表1:高校财政专项资金预算编制流程分析

| 流程阶段  | 负责部门     | 关键活动          | 输出成果     |
|-------|----------|---------------|----------|
| 需求申报  | 各学院/部门   | 确定预算需求和目标     | 需求报告     |
| 编制指导  | 财务处/规划处  | 下发预算编制指南      | 预算编制指南   |
| 初步编制  | 各学院/部门   | 制定初步预算草案      | 初步预算草案   |
| 汇总与审核 | 财务处      | 审查各部门初步预算     | 审核反馈意见   |
| 调整优化  | 各学院/部门   | 根据反馈完善预算      | 调整后的预算草案 |
| 综合平衡  | 财务处/高层管理 | 对全校预算进行平衡分配   | 预算执行方案   |
| 上报审批  | 财务处      | 上报教育主管部门和高级管理 | 上报文件     |
| 发布执行  | 财务处      | 公开透明发布并开始执行预算 | 预算执行通知   |
| 监督评估  | 监察部/财务处  | 实时监控预算执行和绩效管理 | 监督评估报告   |
| 调整与反馈 | 高层管理/财务处 | 根据评估报告进行预算调整  | 预算调整方案   |

#### 4.2完善预算执行的动态监控与反馈机制

在新时期下,动态监控与反馈机制的优化涉及到资金使用的透明度,更关乎如何有效地提升资金使用的效率和效

果。在此背景下,要求高校建立起一套详尽的标准操作流程,将预算执行过程分解为可量化、可追踪的具体步骤,确保每一笔资金都能够被明晰记录、严格审核。同时持续跟踪预算执行情况,对比计划与实际的偏离程度,借助先进的数据分析工具及时发现潜在问题,并采取预警或者调整措施。这种做法不但增强了对资金使用过程的掌控能力,还能够有助于发现资金使用中存在的结构性问题或效率瓶颈,进而优化资金配置结构,提升预算的绩效价值。

而高效的信息反馈机制应构建在开放式沟通和迅速反馈的基础之上,建立一个具备广泛参与性和互动性的平台,使得监管不再是单向的“下达-执行-检查”的闭环链条,而是变为闭环与开环相结合的互动式循环<sup>[4]</sup>。在这个过程中应鼓励各方积极发声,包括学校管理层、教师、学生以及其他利益相关者,充分利用他们的观点和反馈来调整预算执行方案。利用互联网技术收集和汇总反馈信息,借助大数据分析把握全局与细节的关联,快速发现并解决问题,提高反馈数据的分析价值。这样的机制有助于形成共识,促进管理层与执行层之间的信任和协作,同时也可以使得资金的使用效果和影响得到最大化。

#### 5 结语:

综上所述,高校财政专项资金预算绩效管理模式的构建对于提升高校财政管理水平具有重要意义。通过合理的预算编制、精准的绩效监控以及健全的评价与反馈机制,可以有效提高资金利用效率,推动高校各项事业的发展。希望本文提出的观点和建议能够为高校财政管理工作提供有益启示,促进高校管理水平的不断提升。

#### 参考文献:

- [1] 胡泽斌. 基于业财融合的高校专项资金预算绩效管理研究[J]. 行政事业资产与财务, 2023, (23): 31-33.
- [2] 董晓洁. 浅析高校财政专项资金绩效管理优化[J]. 支点, 2023, (S1): 73-75.
- [3] 田园. 行政事业单位财政专项资金预算绩效管理对策探析[J]. 金融文坛, 2023, (12): 70-72.
- [4] 汤坤. 高校财政专项资金预算绩效管理模式的实践探索[J]. 商讯, 2023, (21): 164-167.