

财税金融支持绿色经济发展的路径选择分析

章竞成

安徽外国语学院, 中国·安徽 马鞍山 231201

【摘要】绿色经济的发展已经成为各国关注的焦点, 因为全球的环境问题越来越严重。推动绿色经济发展, 财税金融政策功不可没。通过加大财税金融支持力度, 健全法规政策, 强化“绿色信贷”机制调控能力等措施, 对财税金融支持绿色经济发展的路径选择进行分析, 以期为中国绿色经济的可持续发展提供借鉴。

【关键词】财税金融; 绿色经济; 路径选择; 发展策略

引言

最近几年, 全球在环境方面面临着一系列严峻挑战。气候变化导致极端天气频发、全球气温逐年升高、海平面不断升高等, 这些都是不可忽视的现象。日益紧张的资源状况也使人们开始审视许多远超预期消耗速度的稀有矿产和能源的以往发展模式, 这迫使我们不得不寻找一条更为可持续的发展之路。同时, 大气质量下降、水质污染等给人类生活带来巨大困扰的环境污染问题也日益突出。在此背景下, 发展绿色经济在国际上渐成普遍追求。代表未来可持续发展方向的绿色经济, 不仅着眼于经济增长, 更强调合理利用环境和资源。作为世界上最大的发展中国家, 我们国家也充分认识到绿色发展的重要性, 并将之作为国家发展战略的重头戏加以实施。在此过程中, 财税金融政策扮演了举足轻重的角色, 既能对资金流向进行引导, 又能起到政策激励与约束的作用, 以促使企业和社会公众对环境保护重视起来, 从而促进绿色经济的发展。因此, 深入分析财税金融对绿色经济发展所起到的路径选择, 对我们国家实现经济与环境双赢具有十分重要的意义。本文正是基于这样的背景下, 试图就财税金融如何对绿色经济起到更有效的支持进行深入的研究与探讨。为使我国绿色经济的发展再上一个新台阶。

1 财税金融支持绿色经济发展的现状与挑战

1.1 现状

1.1.1 财税政策方面

为促进绿色产业的良性发展, 我国政府出台一系列财税优惠政策予以扶持。其中增值税优惠是其重要举措之一, 以减轻绿色产业的税负压力, 促进企业竞争力的提高和绿色经济的发展。以太阳能产业为例子, 政府对其实施的增

值税即征即退政策, 在销售产品时给予企业一定比例的增值税退税。对太阳能板生产企业进行增值税即征即退政策的执行, 不仅可以使企业的税负有一定程度的减轻, 而且将增加企业的现金流, 促使企业为进一步扩大生产规模和加大研发投入而进行更多的资金投入^[1]。所得税减免也是政府扶持绿色产业的重要手段之一, 目的是鼓励企业投资于节能环保项目, 并对这些项目的所得实行税收减免。这对企业成本的降低和项目盈利的提高都有很大的好处, 从而在绿色能源领域吸引更多的资本进入。另外, 对于有创新性的具有良好市场前景的绿色技术项目, 政府还会设立专项资金予以资助, 比如对新能源汽车推广的专项资金, 用于对电动汽车及其配套设施进行的研发和推广。政府在设立专项资金的时候, 也会考虑那些有创新性的具有良好市场前景的绿色技术项目。某家电动汽车厂商因此获得了资金上的支持, 成功地研发出了一款高性能的电动汽车, 并以良好的销售业绩获得了市场的认可, 从而在绿色产业的发展上创造了有利的条件, 有效地促进了绿色经济的快速增长。

1.1.2 金融政策方面

金融机构作为推动绿色产业发展的重要力量, 近年来逐步加大了对绿色经济的信贷支持。为更好地服务绿色产业, 金融机构创新性地推出了旨在为绿色产业提供低成本融资支持、具有低利率、长期限等优惠政策特点的“绿色信贷”产品。以计划投资建设大型太阳能电站却面临资金缺口的一家以太阳能发电为主的企业为例。就在这时, 一家商业银行以较低的利率、较长的贷款期限为企业提供金融支持, 为企业提供“绿色信贷”产品。以一家专注于太阳能发电企业为例, 该企业计划投资建设一座大型的太阳

能电站,却遇到了资金链问题,在此时点,银行机构对公司推出了“绿色信贷”产品,供应了金融上的支持,利率比较优惠,还款时间比较宽裕。这不仅使企业的融资成本有所降低,而且资金来源稳定,可以为企业的长远发展提供保障。该企业借助此项信用资金,在取得良好经济效益和社会效益的同时,成功建成太阳能发电站。同时,为绿色项目提供更多融资渠道的绿色金融市场也在蓬勃发展。包括绿色债券、绿色基金等在内的绿色理财市场产品日渐丰富,吸引了不少投资者的目光。如某市发行绿色市政债券,推进垃圾分类处理工程。由于投资者既看重其稳健收益,又看好环保行业的长期发展,因此对这类债券的认购热情高涨。该市通过融资绿色金融市场,推动垃圾分类处理工作顺利进行,项目所需资金顺利筹措到位^[2]。

1.2 挑战

1.2.1 政策体系尚不完善

尽管政府推出了多项政策,但这些政策往往都是针对某具体领域或技术而制定的,缺乏一个综合性、系统性的政策框架,具体的政策制定比如,对节能减排、废弃物处理等其他绿色经济领域涉及相对较少的新能源汽车的推广,可能是现有政策比较关注的问题。这就造成了一些绿色产业在政策扶持上可能不够到位,不能均衡发展。目前,政府不同部门或将推出各自的、间或有重叠或冲突的绿色经济政策^[3]。比如,对于同一绿色产业,在某一地区可能同时推出了多项优惠政策,但在优惠力度、申请条件等方面,这些政策之间却出现了差异,让企业摸不着头脑。加之各地之间缺乏统一标准的绿色经济政策,造成市场割裂,浪费资源。

1.2.2 绿色金融市场发展滞后

中国的绿色金融市场起步晚于国际绿色金融市场。这意味着,我们在经验积累、市场成熟度、相关制度建设等方面还存在一定缺口,亟待补齐。中国的绿色金融市场虽然这几年增长了一些,但是总体来说还是比较小的。以绿色债券为例,与国际市场相比,其发行量和规模虽然逐年增加,但所占比重仍然不大。这使得资金筹集、资源配置等方面的绿色金融市场作用受到限制。目前,我国的绿色理财市场产品以绿色债券、绿色信贷为主,而其他绿色理财产品的创新则比较少。这种产品结构的单一性限制了市场的多样性和灵活性,对于不同类型的绿色项目以及投

资者多样化的需求来说,都是一件很难满足的事情。举个例子,假定一家专注于可再生能源项目的公司为了扩大生产规模,需要筹集资金。该企业可能只能选择发行绿色债券或申请绿色信贷,因为绿色金融市场产品种类单一。不过,这些传统的融资方式可能无法满足还款期限更灵活、成本更低或投资者基数更广等企业特定的融资需求。如果绿色股权融资、绿色基金等绿色金融产品在市场上更加多样化,企业就可以有更多的选择,从而使自己的融资需求得到更好的满足^[4]。

2 财税金融支持绿色经济发展的路径选择

2.1 加大财税金融扶持力度

近几年,随着全球对可持续发展的重视程度不断提高,我国政府也在大力促进绿色经济的发展。为此,我国政府采取了包括提高财政支出中绿色经济投入比例在内的多项措施,以及扩大绿色产业的税收优惠范围引导金融机构增加对绿色经济的信贷支持力度。第一,提高财政支出对绿色经济的投入比例是促进绿色发展的重要手段。提高财政预算中绿色经济投入的比例,能够为促进绿色经济的发展提供充足的资金保障。政府可设立专门用于支持绿色技术的研发和产业化的专项资金,对促进绿色技术的实际应用和产业化进程起到推波助澜的作用。如某地政府设立了一笔专项资金,以促进当地清洁能源技术的研究开发,从而对太阳能也好使风能也好使的清洁能源项目起到了推波助澜的作用。其次,为降低绿色产业在税收上的负担,政府也是一条行之有效的途径。对于企业因从事绿色产业而享受的各种税收优惠,政府也能做到心中有数并有针对性地进行有力度的扶持。这样既能直接减轻企业在经济上的负担,又能增强企业的竞争能力。比如对生产节能环保产品的企业,为了激发其生产热情,政府在有限度地给以税收优惠的同时,也对其给予一定时限的免税或减税待遇^[5]。最后,对于降低绿色项目融资成本至关重要,引导金融机构加大对绿色经济的信贷支持。针对绿色项目融资难的问题,金融机构可提供低利率、长周期的绿色项目贷款。如某银行就推出了专门针对绿能项目的信贷产品,吸引了不少绿能企业以较低的利率、灵活的还款方式进行贷款申请,从而有力地促进了绿能产业的发展。政府为绿色经济的发展创造了有利环境,通过提高财政支出对绿色经济的投入比例,扩大绿色产业的税收优惠范围,引导金融机构

加大信贷支持绿色经济, 促进绿色产业快速发展。

2.2 完善法律政策

对绿色经济发展的相关法律法规的完善, 对政府在绿色经济发展中起着举足轻重的作用, 以明确政府自身在其中所承担的责任和义务, 为推进绿色经济发展形成强大合力。首先, 为明确政府在绿色经济发展中的主导性责任, 需要对现行的相关法律法规进行修订, 以通过立法的方式确立绿色发展的战略地位, 对绿色经济发展的总体谋划进行规定, 对绿色经济的发展定位进行规定, 对绿色产业的发展定位进行规定。其次, 为引导社会资本向绿色产业方向投入, 促进绿色经济的发展, 对现行的相关法律法规进行完善也是必不可少的。比如我国为促进环境保护出台《环保法》就明确规定了政府在环境保护方面的职责, 对环境质量标准进行规定对绿色技术创新进行规定对绿色发展的引导进行规定对政府监管进行规定对公众参与进行规定对政府责任的界定进行规定对政府的监督责任进行规定对政府决策的科学性和透明度进行规定对政府责任的追究进行规定。企业在发展绿色经济中的主体责任也可以通过这些法律法规予以明确。企业在降低能耗、降低排放方面需要严格遵守环保法规, 积极采用绿色环保生产工艺。同时, 企业也要将自己的环保信息公之于众, 置于公众的监督之下。如《依法公开企业环境信息管理办法》, 要求企业按规定公开环境信息, 对增强企业环保意识、社会责任感等方面都有一定的帮助。最后, 也不能忽视金融机构对发展绿色经济的扶持作用。相关法律法规可引导金融机构为绿色项目提供多元化融资渠道, 在创新绿色金融产品和服务的同时, 加大对绿色经济的信贷支持力度。如《绿色债券支持项目目录》, 对促进绿色金融市场健康发展的绿色项目, 在金融机构投资方面给予了明确指引。

2.3 加强“绿色信贷”机制的调控能力

金融机构在促进绿色经济发展过程中, 必须建立一套完善的“绿色信贷”考核体系, 保证有效投放信贷资金到真正符合绿色发展理念有可持续发展潜力的项目上来, 考核体系要覆盖项目的环境影响资源利用效率长期经济效益等多方面因素, 从而对绿色项目的可行性和风险进行科学全面的考

核。以某商业银行在审批一个风力发电项目的贷款申请时, 就运用了自己建立的“绿色信贷”考核体系, 该制度除了考虑项目的投资回报率外, 对项目对环境的贡献风能的可持续利用性以及项目所在地的风能资源优势等因素也作了重点考核。银行综合评估后, 认为该项目绿色价值高, 长期经济效益好, 遂决定对其进行授信支持。同时, 也是促进绿色经济发展的重要环节, 鼓励金融机构创新“绿色信贷”产品。由于金融机构需要结合绿色项目的特点, 开发更具针对性和灵活性的信贷产品, 因此传统的信贷产品往往难以满足绿色项目多样化的融资需求。

3 结论

支持绿色经济发展的财税金融制度是个系统工程, 需要政府企业金融机构三方合力, 共同推进绿色经济的发展。政府要加大财税金融扶持力度, 对绿色产业给予倾斜, 在法律政策上给予保障, 为绿色经济的发展创造较好的外部条件; 企业要积极投身于绿色发展中去, 加大绿色技术研发和应用力度; 金融机构要发挥自身职能作用, 加大绿色金融市场的推动力度, 通过多方合力促进绿色经济的发展, 以利于我国经济社会的可持续发展, 期待通过大家的共同努力, 使我国绿色经济取得长足的发展。

参考文献:

- [1] 李东卫. 财税金融支持绿色经济发展的路径选择[J]. 节能与环保, 2011, (02): 62-66.
- [2] 屈金平. 促进绿色金融发展的财税政策探析[J]. 老字号品牌营销, 2022, (03): 31-33.
- [3] 燕连芳. 绿色经济发展下的财税金融支持分析[J]. 中国商论, 2019, (21): 52-53.
- [4] 许文. 促进绿色金融发展的财税政策研究[J]. 财政科学, 2016, (04): 128-135.
- [5] 马骏, 施焜. 绿色金融政策和在中国的运用[J]. 新金融评论, 2014, (02): 79-107.

作者简介:

章竟成(2000-), 男, 回族, 安徽当涂县人, 大学本科, 研究方向: 经济与金融。