节约型社会视域下绿色财政税收政策探讨

周云龙

察哈尔右翼后旗卫生健康委员会，中国·内蒙古　乌兰察布　012400

【摘　要】要建设节约型社会，需要处理好政府和市场之间的关系，充分发挥财政税收政策的作用。在节约型社会视域下，需要不断优化财政税收政策，在促进经济发展的同时，实现对环境的保护。现阶段我国的绿色财政税收政策体系还需要进一步完善，本文主要分析绿色财政税收政策在节约型社会中建设的作用，探究绿色财政税收政策的优化创新策略，旨在促进经济与环境的协调发展。

【关键词】节约型社会；绿色财政；税收政策

在经济发展、气候变化等因素的影响下，生态环境受到了一定的破坏，绿色发展成为现阶段的重点工作，绿色财政税收政策是目前推动绿色发展的重要工具，通过对经济的调节，引导企业和个人采取更加环保的生产和消费方式，从而减少资源的消耗以及环境的污染，实现经济社会的可持续发展。

1　节约型社会及绿色财政税收内涵分析

1.1　节约型社会

节约型社会是指在社会再生产的各个环节中，采取科学的管理模式以及现代化的技术手段，实现资源的合理配置以及高效运用，尽可能的减少资源的消耗以及环境占用，从而实现可持续的发展。节约型社会强调节约和高效的理念，目的是实现经济增长方式的改变，将高投入、高消耗的经济发展模式逐渐转化为低消耗、低污染，为此在生产过程中需要保证资源的利用，减少对环境的负面影响。

1.2　绿色财政税收

绿色财政税收是指政府基于环境保护、促进资源合理应用的目的向产生环境污染、资源消耗行为和产品征收的税收，通过经济手段实现对生态环境的保护，引导企业和个人在生产经营中减少污染的排放以及资源的消耗，从而实现绿色生产的目标。

2　绿色财政税收政策在节约型社会建设中的作用

2.1　引导资源配置

绿色财政税收政策可以对税收以及财政支出的结构进行调整，从而引导社会资源的优化配置，例如，在绿色财政税收政策中可以针对使用清洁能源的企业以及环保类型的企业给予一定的税收优惠，以此降低企业的投资成本，让更多的社会资本可以进入到企业中，而对于产生污染较高的企业可以通过提高税收的方式进行限制，从而推动高污染企业的转型升级，实现资源的合理配置。

2.2　促进技术创新

技术创新是节约型社会的建设关键，绿色财政税收政策中包含财政补贴、税收优惠等相关内容，鼓励企业重视技术研发方面的投入，以此实现对绿色生产技术的创新和应用。

2.3　调整产业结构

结合现阶段社会经济发展的实际情况，产业结构不合理是导致资源浪费以及环境污染的主要原因之一，绿色财政税收政策的实施可以实现对税收以及财政支出结构的调整，进而推动产业的升级，通过政策引导作用，实现产业结构向绿色、低碳、环保的方向发展[1]。

2.4　增强环保意识

在实现节约型社会的过程中，环保意识的加强是重点工作内容，绿色财政税收政策可以引导公众形成绿色消费观念和行为习惯，一方面通过提高资源税、环境税等税收水平，增加污染行为的成本负担，使公众意识到保护环境的重要性；另一方面，对绿色产品给予税收优惠和财政补贴，降低其价格水平，提高公众的购买意愿，从而构建绿色的社会氛围。

3　节约型社会视域下绿色财政税收政策分析

3.1　完善现有绿色财政税收政策体系

在构建节约型社会的过程中，需要对现有的绿色财政税收政策进行完善，为实现经济社会可持续发展提供重要保障。一是构建系统完整的绿色财政税收政策体系，保证政策实施的目标以及政策内容的定位与节约型社会建设的目标一致，明确税收的范围，避免税收政策之间出现冲突和重叠的情况，同时也需要加强政策之间的协调和配合，形成政策合力，从而实现政策效果的提升。二是加大绿色税收优惠政策的力度，需要提前针对绿色产业的相关企业和项目实施进行调查，判断其是否符合税收政策的相关条件，对于符合条件的给予更好的税收优化，可以降低企业所得税的税率、延长税收优惠政策的期限等，鼓励企业大

力发展绿色项目，同时针对绿色环保技术和设备的应用，可以给予一定的税收减免的优惠或补贴，减低企业在开展绿色项目过程中的成本，以此激发企业发展绿色产业的动力。三是在完善绿色财政税收政策的过程中需要加强绿色财政支出的投入和管理，建立稳定的绿色财政支出增长机制，使得财政支出可以稳定增长，并重视支出监管与评估工作的开展，对绿色财政的使用情况进行管理，保证资金使用的合理性和科学性，可以真正用于绿色产业的发展，同时也需要引导社会资金积极投入到绿色产业中，构建多元化的绿色投入机制[2]。四是建立绿色财政税收政策的宣传和教育机制，目的是进一步强化公众对绿色财政税收政策的认知度和接受度，一方面，重视媒体的宣传工作，充分借助传统媒体和新媒体的优势，对绿色财政税收政策的优势和重要性进行宣传，向公众普及绿色财政税收政策的相关知识，另一方面，政府部门也需要参与到宣传教育工作中，组织本地企业的管理层需要绿色财政税收政策的内容，引导企业与社会组织的合作，共同推动绿色财政税收政策的实施和发展。

3.2　建立健全政策标准

为保证绿色财政税收政策可以有效实施，需要建立健全的政策标准，使得绿色财政税收政策可以发挥出最大的效用。明确具体的政策标准可以为政策的执行提供明确的发展方向，让政策在执行的过程中与政策目标一致，从而保证绿色财政税收政策具备科学、合理以及可操作性的特点，同时政策标准还能为政策评估提供依据，帮助政策制定者了解政策效果，及时调整和完善政策。在建立政策标准时需要制定统一的绿色税收分类和标准，针对不同类型的绿色税收，明确具体的税收的产品和服务，规定哪些是绿色行为从而完善相应的绿色财政税收政策，为保证政策标准可以应对绿色产业以及企业的不断发展，还需要建立动态化的调整机制，根据实际情况对政策的标准进行调整，合理设置税收优化政策的范围和力度[3]。具体的标准内容需要包括以下几个方面，一是环保税征收标准，在制定的过程中需要充分考虑到不同行业、不同地区的实际情况，保证标准设计的合理性和公平性，二是绿色采购标准，在节约型社会中，政府是采购的主体，为此需要在标准中明确采购标准，优先采购符合绿色标准的产品和服务，既可以推动绿色产业的发展，同时也可以起到一定的引导作用，三是构建绿色产业认定标准，确定绿色产业的范围、认定条件，并对认定的程序进行优化，只有符合认定标准的企业才可以享受到绿色财政税收政策中的优惠以及支持措施。

3.3　建立健全政府间转移支付制度

政府间转移支付制度是公共财政体系的重要内容，主要包括一般性转移支付与专项转移支付，其中专项转移支付主要是对资金规定专门用途，需要专款专用。我国目前的地区经济发展仍然存在不平衡的情况，各地区之间的政府财力相差较大，一些重工业为主导的省份和地区属于能耗大省，绿色产业发展压力相对较大，为尽可能减少地区之间的节能的差距，需要在政府转移支付制度改革的过程中设置中央直接向地方进行节能和绿色产业建设方面的资金投入，主要是向中西部欠发达地区的能耗大省和节能大省倾斜，并采取科学、规范、透明的方法进行分配，地方政府必须按照有关规定，从地方预算中安排中央节能专款的配套资金，实行专款专用。另一方面重视生态补偿工作的开展，坚持因地制宜的原则，开展环境修复的项目工程，在政府部门的组织支持下，将现代化的技术手段应用在环境保护工作中，将环境修复作为绿色产业发展的重要组成部分[4]。

3.4　规范各类绿色财政税收政策内容

根据现阶段社会经济的发展情况以及绿色产业和相关企业的发展方向，在执行绿色财政税收政策的过程中，还需要针对各种政策内容进行规范。

（1）规范财政补贴政策

节约型企业在发展建设的过程中，需要在科研、设备等方面投入大量的资金，资金的回笼速度较慢，部分企业的效益低于社会效益，这也是部分企业对开展绿色项目存在抵触的主要原因之一，为此需要政府部门的采取有效的补贴政策进行扶持，补贴工作本身具有一定的激励作用和灵活性，政府部门可以根据本地区节约型社会建设的实际情况以及绿色产业发展的需求选择合适的补贴方式[5]。一是实施物价补贴，例如，如果企业在构建先进的环保设备、对生产工艺进行改进时，导致成本高于社会的平均成本，就可以给予价格性补贴；二是企业亏损补贴，由于绿色企业在前期需要投入过多，会出现暂时性亏损的情况，为此需要给予财政政策上的优惠；三是财政贴息，政府可以代替企业支付部分贷款的利息，从而达到增加企业利润的目的；四是税前还贷，在计算企业应税所得的过程中，可以将企业的应还贷款从中取出，以此降低企业的纳税基数。为更好的发挥补贴政策的实际作用，政府部门需要保证补贴的数额控制在财力允许的范围内，并对企业接受补贴后可以达到的效果进行分析，提高补贴效果的可预测性，如果是针对环境的相关补贴，则需要在补贴之前对环境的影响进行全面的评估，若该项目对环境的发展并不正向作用，需要考虑是否补贴以及补贴的力度，针对化工、能源等产业需要进一步分析绿色发展的情况，减少传统生产模式经济补贴，大力开展绿色项目的补贴工作，要求企业将绿色财政税收政策中的补贴内容全部应用在绿色项目的研

究发展中。

（2）规范环保收费政策

为提高社会公众对环保工作的重视，加强对环境的保护，需要遵循“污染者付费、利用者补偿的原则”，大力推进生态环境的有偿使用制度。首先，对于在生产过程中造成地表环境严重污染、垃圾排放量较高的企业需要依法治理或关停，对于废弃物排放存在超标问题的企业进行处罚，并将处罚获取的资金用于污染的治理工作中，例如，可以对企业排放的烟尘、二氧化硫等收取排污费，对于排放垃圾的企业征收垃圾费等。其次，需要保证企业违规排污的成本远高于违规所得，从源头上减少企业污染的排放[6]。

（3）规范财政优惠信贷政策

在节约型社会发展的背景下，为进一步提升企业开展绿色生产，实现资源合理应用的积极性，需要充分发挥政府部门的组织导向作用，实施优惠的财政信贷政策，通过政策的实施引导更多的进入到绿色产业中，进一步增强信贷融资的支持力度以及效率，从而推动绿色产业的持续发展。一是优化节能环保领域的金融服务，政府部门需要引导金融机构针对环境保护、循环经济等项目提供直接融资服务，对服务的内容和形式进行创新[7]；二是金融机构可以推出低息贷款、优惠贷款、贷款贴息等服务，为企业提供资金支持；三是环保部门可以与金融部门进行合作，将在环境方面存在的违法违规行为纳入到企业征信系统中，从而提高企业对环境问题的重视程度，引导其转变生产模式和理念，共同参与到节约型社会的建设中。

3.5 创新绿色财政税收管理方法

在实施绿色财政税收政策的过程中，还需要针对绿色财政税收的管理方法进行创新，完善管理模式，以此提高绿色财政税收政策实施的质量和效率。

（1）引入信息化管理手段

在信息技术快速发展的背景下，信息化的管理模式可以有效提升管理效率，实现资源的优化配置，在对绿色财政税收进行管理的过程中需要积极引入信息化的管理模式，一方面信息化管理可以实现数据的快速收集、整理和分析，通过建立绿色财政税收数据库，将各项税收数据、企业环保数据、能源消耗数据等进行集中管理，可以实时掌握绿色财政税收政策的实施情况，为政策调整提供科学依据，另一方面，也可以进一步提高绿色财政税收政策执行过程中的透明度，借助信息化的管理平台，公示绿色财政税收政策执行过程以及具体效果的信息内容，让公众可以充分了解目前绿色财政税收政策的实际情况，并参与到政策实施的过程中。政府部门需要借助信息化的技术手段建立绿色财政税收数据库以及信息共享平台，保证财政、税务、环保等部门之间数据信息可以及时进行共享，并建立信息公开平台，定期发布绿色财政税收政策的执行信息[8]。

（2）加强跨部门协作

绿色财政税收政策的实施需要多个部门的有效协作，打破信息壁垒，实现资源共享，通过加强部门之间的沟通和交流，保证绿色财政税收相关工作的实施过程更加符合政策的要求。在实际管理的过程中需要建立绿色财政税收政策跨部门协作机制，明确各部门的职责和分工，要求各个部门严格按照绿色财政税收政策的制度内容开展调查、审核、税收等工作内容，例如，财政部门负责环保财税政策统领，税务部门负责环境税收政策，建立促进资源节约和环境友好的环境税收政策体系，发改委则需要对资源环境价格政策进行合理调整，根据本地区节约型社会的建设情况优化改革环保以及自然环境相关的政策内容，环保部门主要负责环境与经济政策的结合，对当地的环境发展情况进行监管。

4 结束语

总而言之，在节约型社会的建设背景下，需要大力发展绿色经济，在发展经济的同时，注重生态环境的维护，实现资源的合理应用，明确绿色财政税收政策实施的重要性，完善绿色财政税收政策体系，建立健全的绿色财政税收标准、对政策内容进行优化，完善政府间转移支付制度，创新绿色财政税收管理方法，对绿色财政税收政策的实施进行管理，从而实现经济和环境的和谐发展，推动节约型社会的建设与发展。

参考文献：

[1]姜玲.讨论节约型社会视角下的绿色财政税收政策探讨[J].中国民商,2020(8):149,158.

[2]贾新超.节约型社会视角下的绿色财政税收政策分析[J].百科论坛电子杂志,2020(21):364.

[3]纪学英.基于节约型社会环境下的绿色财政税收政策分析[J].纳税,2020(1):20.

[4]李晓军.绿色财政税收政策的运用分析[J].市场调查信息,2023(15):56-58.

[5]刘金花.绿色财政税收政策推行中存在的主要问题及完善策略探究[J]. 中国市场,2021(16):62-63.

[6]王蔚.绿色财政税收政策推行中存在的主要问题与优化举措研究[J].财经界,2021(20):166-167.

[7]崔荣强.节约型社会下的绿色财政税收政策分析[J].经济与社会发展研究,2022(18):52-54.

[8]刘晓娜.对绿色财政税收政策推行中存在问题的探讨[J].消费导刊,2021(12):139-140.

作者简介：

周云龙（1989.11-），男，蒙古族，内蒙古乌兰察布人，本科，中级经济师，研究方向:财政税收。