

# 内控视域下国有资产管理与财务管理的融合探究

张筱婧

太和县财政局, 中国·安徽 阜阳 236600

**【摘要】**面对当今经济全球化时代,国有资产管理和财务管理已经成为国家经济的重要组成,其高效运作对社会经济持续健康发展具有重要影响。对于行政事业单位来说,其经济活动以公共服务为主要目标,必须要对自身的国有资产管理进行关注,为公共服务的顺利进行提供一定保障。将国有资产管理与财务管理融合在一起,不仅可以促进事业单位管理效率、质量提升,还可实现资源的合理配置,推进公共财政管理与改革。本文在内控视域下针对国有资产管理与财务管理的深度融合措施进行重点关注,以期为国家经济安全与社会稳定提供有效支撑。

**【关键词】**内控视域;国有资产管理;财务管理;融合

在市场经济体制不断完善和单位改革深入推进的背景下,行政事业单位面对复杂多变的经营环境,科学且有效的内部控制体系,已经成为当前的重点关注内容。对于传统国有资产管理来说,实物形态的管理是主要侧重点,容易对其与财务管理的紧密衔接产生不良影响,导致资源配置效率低下、财务信息滞后等问题。对于传统财务管理来说,虽然可对资金筹集、运用和监督进行全面管理,但若缺乏与国有资产管理的有效融合,无法对事业单位资产真实状况和经营成果进行全面反映。因此,在内控视域下开展国有资产管理与财务管理的有效融合,已经成为行政事业单位的重点改革方向,旨在全面监控、动态管理、精准分析国有资产,增强财务风险防控能力。

## 1 国有资产管理与财务管理的关系

国有资产管理与财务管理是行政事业单位管理体系中的两个核心,两者间存在紧密的联系。国有资产管理主要是对单位拥有的实物资产展开有效管理,在行政事业单位内部扮演重要角色,不仅是单位正常运转的物质基础,也是推动单位职能发挥和国家经济持续发展的重要支撑。财务管理是从资金运作角度对资产管理结果进行财务评价与分析,让资产使用效果和决策过程得到有效优化<sup>[1]</sup>。

国有资产管理通过合理配置资产的方式实现效益最大化,而财务管理则是通过预算控制、财务监控和绩效评估来实现资源的高效利用,经济效益和社会效益的提升均是二者最终目标。资产管理提供的资产数据需要准确传递给财务部门,而财务管理的预算和报表数据也要将资产管理实际情况反映出来,有效的协调机制能为二者的信息流

畅、决策一致提供保障。总体来说,国有资产管理与财务管理的融合不仅可以促进行政事业单位的健康运行,也可推动自身持续改善和创新发展。

## 2 当前国有资产管理与财务管理融合面对的困境

### 2.1 缺乏融合意识

行政事业单位资产盲目购置是一个长期存在的问题,在资产采购中更加关注经费支出,对于实际物资的选择和管理产生忽视,使得购置的设备、物资无法得到真正地利用和管理。尤其是专项工作开展期间,行政事业单位经常会建立临时机构支持特定任务,容易受到不健全责任机制的影响,使采购内容无法整合到资产管理当中,增大资源浪费风险。同时,专项工作完成后的诸多国有资产也会处于闲置状态,容易因管理不善产生资源利用不当的问题,给行政事业单位的运行效率带来不利影响。

### 2.2 融合管理执行不到位

我国行政事业单位在制度层面已经实现系统化和规范化,但在执行过程中依旧存在诸多不到位情况。现有的产权登记制度存在不完善现象,使得国有资产的权属变更和流通过程存在信息不对称和监督不到位问题,引发资产流失或争议。同时,管理机构设置不合理,管理制度缺乏科学性和灵活性,无法对不同类型和规模的资产管理需求进行有效适应,给融合管理效率、效果产生不利影响。另外,国有资产配置方面缺乏足够科学性,容易导致资源配置不合理的现象,给资产长期使用效率带来负面影响<sup>[2]</sup>。

### 2.3 信息化建设相对滞后

行政事业单位在信息化建设时方面更加关注财务管理

系统建设,容易出现信息化建设水平相对滞后的问题。同时,行政事业单位涉及多个部门和复杂的管理结构,存在不同部门间协同不足或优先级不同的问题,容易出现财务管理系统建设推进缓慢、管理流程不畅的问题。另外,国有资产管理与财务管理融合系统的建设需对技术和业务需求进行兼顾,会对信息化建设提出更高的要求,若出现部门沟通不畅的问题,容易对信息化系统的实施带来不良影响。

#### 2.4 监督考核机制不健全

行政事业单位资产管理和财务管理往往由不同部门负责,容易导致信息孤岛问题,使得财务管理与资产管理无法及时获取相应信息。资产管理与财务管理责任边界模糊,容易导致职责推诿和工作效率低下的问题,无法对资产的效益和风险进行全面分析和评估。另外,资产管理与财务管理融合监督不足,易导致风险管理盲区,无法对潜在的资产风险和财务风险进行及时发现与应对。

### 3 内控视域下国有资产管理与财务管理的融合措施

#### 3.1 提升管理人员融合意识

行政事业单位的国有资产管理与财务管理融合具有明显复杂性,要求管理人员提升融合意识,借此深入理解和有效推动二者融合。首先,创新推广管理理念。要对国有资产管理与财务管理之间的紧密关系进行重点强调,让二者成为相辅相成、相互促进的关系。各级领导和管理者可通过案例分析、实际操作技能培训的方式,更好地理解到融合理念,并将其应用在实际工作当中。同时,还要通过日常的言行举止向下属和员工传递融合管理的重要性,实现资产管理和财务管理因素的综合考虑;其次,积极培养融合思维。行政事业单位需积极组织跨部门团队,由资产管理、财务管理和相关业务部门共同制定和执行国有资产管理的战略与方案,让各方利益可以得到更好地协调和平衡,促进决策全面性和有效性提升。同时,要定期举行跨部门会议,以此实现信息共享,让国有资产管理与财务管理间的冲突得到及时发现并解决。另外,要以共同的绩效目标和项目帮助各部门实现良好合作,强化团队的融合管理意识和合作意识<sup>[3]</sup>;最后,强化宣传与培训。要定期组织资产管理与财务管理融合的专题研讨会,通过实际案例分析与行业趋势讨论的方式帮助员工深入理解融合管理的核心。同时,还要开发多角度的培训课程,让员工在各个层

次理解和应用融合管理要点。还可积极邀请内外部专家分享实践经验和成功案例,强化员工对融合管理的认知和兴趣。另外,还可借助多种媒体做好融合管理要点的宣传与推广,促进组织文化的变革和发展。

#### 3.2 优化融合管理过程规范化

行政事业单位可通过规范管理制度和 workflows 的方式,为资产的合理购置、使用和处置提供保障,让国有资产管理的效率和透明度得到强化。首先,要对制度建设进行关注。一般要重点关注国有资产管理制度科学性,让资产登记、评估、处置等环节更加规范。同时,要以具体的操作规范和流程为依据,强化资产管理与财务管理融合的标准化,使其在实际操作中得以落地执行。另外,要对各级管理人员和员工的职责与责任进行明确,通过逐级分解管理责任的方式,确保责任到人;其次,要合理设计绩效评估制度。评价指标不仅可以实现资产实际使用效果和经济效益的评估,还可为管理者提供科学依据。在对评价指标进行设立时,可通过计算资产使用时间与总可用时间之比,实现资产利用率的衡量。同时,还要建立定期的评估机制,对资产的使用情况展开定期监控,让资产使用情况得到有效评估。另外,要以评估结果为依据,针对资产的使用策略和管理方式进行合理调整,实现资源的科学配置,促进社会效益、经济效益提升;最后,要积极引入专业管理机构。需以不同类型和规模的国有资产为依据,选择委托管理、股权合作等市场化运作模式。同时,要选择具有资深管理经验和专业能力的第三方机构,让其国有资产管理与运营效果更佳。此外,还要利用监督机制定期评估第三方管理机构的管理效果,让资产管理与财务管理的融合水平得到有效提升<sup>[4]</sup>。

#### 3.3 推进融合管理信息化建设

国有资产管理与财务管理的融合发展需重点关注信息化建设,做好内部控制,以此实现融合管理一体化建设。首先,构建信息化资产管理平台。要以信息化平台为依据,针对国有资产展开全面的数据收集、整合和分析,让财务管理系统准确反映资产的使用和价值变动情况。同时,还要对内控要求进行重点关注,包括预算编制、执行和审核等环节,利用预算一体化资产管理体系实现资源的合理分配,让行政事业单位的财务管理透明度和效率得到有效提升;其次,推进财务管理系统的数字化升级。要将先进的

财务管理软件和技术工具引入到财务管理工作当中,对财务数据展开实时采集、处理和分析,帮助管理者及时了解单位财务状况,实现管理效率的有效提升、财务风险的有效降低。同时,数字化的财务管理平台可对系统化的财务报告和预算管理进行利用,帮助行政事业单位制定出更加科学的财务策略,发挥出优化资源配置、提升资金利用率的价值,让财务管理的透明度和审计效果得到有效提升<sup>[5]</sup>;最后,开发智能化的绩效评估工具。要对国有资产管理与财务管理绩效指标进行有效量化,包括资产利用率、资产回报率、财务收支情况等内容,可借助数字化工具对上述指标展开有效评估,帮助管理者全面了解单位运营情况。同时,智能化的绩效评估工具可对各项绩效指标展开实时监控,借助数据分析和预警功能实现资产和财务管理策略的有效优化。另外,要以量化的绩效数据为依据,为管理者提供科学且精准的决策,促进管理效能提升。

### 3.4 建立完善的监督考核体系

行政事业单位国有资产管理的规范性和科学性会对其融合管理效果产生重要影响。首先,完善监管考核机制。为对资产管理规范性、有效性进行提升,需构建定期的资产清查制度,让台账与实际资产情况保持一致,并且要通过资产评估的方式实现资产价值变化和使用情况的有效了解。同时,要对信息化手段进行利用,针对资产使用情况进行实时监控和分析,及时发现异常情况并采取相应措施。另外,要对资产管理的合规性、经济性及服务效果等考核内容进行合理设立,以此促进资源合理配置,发挥出良好的财务管理价值<sup>[6]</sup>;其次,积极落实资产管理监督措施。为对国有资产管理与财务管理的融合效果进行保证,需对所有资产明细台账做好电子化管理,让信息的更新更加及时、准确。同时,要对分类购置与处置制度的明确进行关注,包括资产的采购标准、使用寿命及维修保养等,使得融合管理变得更加具有规范性。另外,需对合同报批和审批流程进行明确,并且设立专职资产管理人做好资产日常管理,促进管理数据准确性和可靠性提升;最后,建立完善的绩效考核机制。行政事业单位的国有资产管理与财务管理应当有机结合,构建且信息共享机制,在资产采购、使用、维护等方面实施统一决策,并将资产管理的效果和财务管理的成本效益共同纳入到绩效评估当中,以此形成全面的绩效考核体系。接着,要将资产利用

率、资产完好率、资产收益率纳入资产管理考核指标,将预算执行情况、财务合规性、财务成本控制纳入财务管理考核指标,并且要结合定量指标和定性评估,采用绩效评分卡或者加权得分法,对资产管理和财务管理的绩效表现展开综合评价<sup>[7]</sup>。另外,要将绩效优秀的部门或个人列入奖励名单,通过绩效奖金、晋升机会或其他非物质奖励,让其在资产管理和财务管理方面实现持续改进,推动单位整体绩效改善。

### 结语

综上所述,国有资产管理与财务管理的深度融合,可促进国家治理能力和现代化水平提升。内部控制作为行政事业单位核心管理机制,在这一融合过程中起到关键作用,不仅可以实现国有资产的安全性和完整性的强化,还可推动财务信息的真实可靠度提升,为政府和单位提供科学决策的坚实数据支撑和制度保障。为更好地实现国有资产管理与财务管理的无缝对接,需对传统管理模式的壁垒进行有效突破,从思想观念和管理层面做出革新,促进国有资产管理与财务管理的整体水平提升。

### 参考文献:

- [1] 刘月月. 业财融合视域下的企业财务管理优化探析[J]. 精品, 2023(23): 58-60.
- [2] 刘效峰. 行政事业单位国有资产管理与财务管理融合分析[J]. 当代会计, 2023(7): 91-93.
- [3] 王娟. 基于内控视域的事业单位财政财务管理模式优化研究与分析[J]. 经济师, 2023(1): 92-93.
- [4] 高宝琴. 财务管理视域下构建行政事业单位内控制度的问题及对策[J]. 西部财会, 2023(4): 28-30.
- [5] 何超婧. 业财融合视域下事业单位财务管理转型路径探究[J]. 品牌研究, 2023(34): 0157-0159.
- [6] 薛礼霞. 行政事业单位国有资产管理与财务管理的融合探究[J]. 行政事业资产与财务, 2021(24): 7-8.
- [7] 张玲. 行政事业单位国有资产管理与财务管理融合研究[J]. 行政事业资产与财务, 2022(13): 124-126.

### 作者简介:

张筱婧(1994.11-),女,汉,安徽阜阳,大学本科,(现目前的职称)中级经济师(财政税收),中级会计师,研究方向:国有资产管理,政府平台公司财务管理。