

# 现阶段基层统计工作状况浅析

郑岩杰

高密经济开发区, 中国·山东 高密 261500

**【摘要】**基层单位的统计工作是整个宏观统计的源头,是整个统计工作的起点,镇(街、区)统计站承上启下,上直接对应县市级统计局,甚至还承接国家级、省市级各类督导检查,下直接联系统计调查对象,担负着直面广大调查对象采集原始统计数据的重任,是各类原始统计数据的汇集点,是各级政府数据真实可靠的源头。

统计系统历来重视基层统计工作的建设,1990年国家统计局就印发了《农村基层统计工作规范化方案》,2005年山东省统计局制订了《山东省统计基层基础工作规范化管理办法》,2021年国家统计局又印发了《进一步加强统计基层基础建设的意见》,并将强化统计基层基础内容纳入《统计法》修订和《“十四五”时期统计现代化改革规划》中。然而由于多方面的原因,截至目前,镇(街、区)基层统计工作仍然存在基础薄弱、业务水平不高、体制不畅等问题,而新形势、新环境下又对镇(街、区)基层统计工作提出了更高的要求。因此,有必要对其中存在的问题进行探讨和研究,以提高镇(街、区)基层统计工作水平,保障完成当前基层的统计任务。

**【关键词】**基层统计工作;现状;基层统计主要问题

## 1 我市镇(街、区)基层统计站的现状

### 1.1 镇(街、区)统计站已全部建立

我市对基层统计队伍的建设一直很重视,2004年按照上级要求成立了统计站,为股级全额预算管理事业单位,行政上隶属各镇(街、区),业务上归市统计局领导,编制3人。现在我市15处镇(街、区)已全部建立实体性统计站,共有统计人员57人。

1.2 统计站按照镇街统计工作规范化建设标准的要求全部达标

县市级统计局根据省、地级市统计局的要求,从基层基础工作、档案管理、统计法制宣传和统计报表等十个方面对镇(街、区)统计站进行考核,作为年终评先树优的依据,并从前列名次中的镇(街、区)推荐市级以上先进单位或先进个人。从近几年高密市统计局的考核结果看,统计站的办公场所全部能够配备2-3间办公室,人员编制齐备、统计站标识、专用公章、办公自动化、通讯设备、办公用品齐全,统计站规章制度上墙率达到95%以上,各统计站综合得分全部90分以上。

### 1.3 基层统计站的地位正逐步提高

镇(街、区)统计数据的质量直接影响该县市各项经济指标完成情况的准确性和指导经济工作的科学性,因而

基层统计工作正逐渐受到各级党委政府及社会各界的关注和重视。镇(街、区)统计站作为搜集、整理源头数据的底层部门,省市级统计局直接进行业务指导培训;各镇(街、区)的党政一把手也越来越重视这个部门,要求基层统计站长列席党政联席会,直接听取汇报,统计地位在镇(街、区)明显得到提升,直接高效地促进了基层统计工作的开展。

## 2 现阶段存在的主要问题

### 2.1 基层统计工作任务繁重

镇(街、区)统计站既要完成现行统计报表制度中的各专业定期报表,其中部分专业还细分了规模以上全面报表和规模以下抽样调查报表,这些都要求基层统计人员每月或定期完成。同时还要承担三大普查任务,五年一次的经济普查,十年一次的人口普查和农业普查,中间还穿插人口抽样调查、住户抽样调查、劳动力抽样调查、服务业抽样调查、投入产出调查等,造成基层统计人员疲于应付。另外,基层统计人员还要承担镇(街、区)的其它临时性工作,如:疫情下的核酸检测,各部门经济考核指标的提供,企业安全生产检查,人居环境整治,扶贫,服务企业等专项任务。随着经济形势的不断发展变化,镇(街、区)基层统计工作越来越重要,而工作量的压力也越

来越重。

## 2.2 基层统计队伍不稳定, 影响统计的连续性

《统计法》第三十一条规定, 国家实行统计专业技术职务资格考试、评聘制度, 提高统计人员的专业素质, 保障统计队伍的稳定性。而现实情况是, 镇(街、区)统计站除统计站长相对固定外, 其余工作人员变动较频繁, 致使既不专职又不专业。近年来, 统计工作对办公自动化的标准要求越来越高, 基层统计工作人员大部分是由刚参加工作的公务员、村官、甚至是社工等担任, 这部分年轻人员虽然对业务知识的学习能力较强, 但素质参差不齐且工作岗位变动频繁。统计是一门专业技术性很强的工作, 一名优秀的统计员不但需要有专业知识, 还需要有较长时间的实践经验。镇(街、区)统计人员的频繁变动, 使得统计工作的持续性和规范性受到影响, 导致各类报表逻辑性不强, 数据质量较差, 影响了上级统计部门的汇总评估。

## 2.3 抗干扰能力弱, 统计数据质量难以保证

按照《山东省统计基层基础工作规范化管理办法》的要求, 乡镇人民政府(街道办事处)的统计机构、统计人员在业务上受县级人民政府统计机构的领导。但基层统计站的人、财、物都归镇(街、区)管理, 业务工作很大程度上受镇(街、区)领导的牵制。当前基层统计数据直接来源于统计调查对象, 其数据的准确性依靠统计对象的自觉; 这些年县市区对镇(街、区)经济质量发展的考核占比越来越大, 个别镇(街、区)为取得理想名次难免会出现“任务式数据”, 对统计工作有所干扰, 影响了源头数据质量。基层统计站是确保统计数据质量的第一道防线, 首先要确保原始统计数据的真实可信。如果在这一环节上不能保证统计数据的准确性, 就无法确保国家统计数据真实可靠性。

## 2.4 没有统计执法权, 对基层单位的约束力差

《统计法》规定, 县级以上地方人民政府统计机构依法查处本行政区域内发生的统计违法行为, 也就是说, 镇(街、区)统计站对基层单位没有检查及处罚的职能。按现行的报表程序, 无论规模以上报表还是规模以下报表, 都实行线上网上直报。如果统计对象有迟报、拒报现象发

生, 基层统计站只能通过电话或上门催报, 没有其他措施对这些统计违法行为进行处理。个别统计调查对象对统计的重视程度不够, 有的为避税可能会出现瞒报、漏报, 有的为争取品牌可能会虚报, 有的甚至催报多次后还不能及时报表; 个别新兴服务行业企业法人更换频繁, 造成数据不衔接, 这都为基层统计人员增加了工作量, 还不能保证数据的准确性时效性。

## 3 加强基层统计工作的几点建议

### 3.1 加强基层统计力量, 稳定统计队伍

随着经济的发展, 新兴行业不断成长, 规模企业质量越来越好, 数量越来越多。2010年我市规模以上企业487家, 到2022年就发展到680家, 个别镇(街、区)仅规模以上工业企业就近百家, 基层统计站的工作量明显加大, 仅靠2-3人的统计力量已不能满足工作要求。一是需增加统计站的人员编制, 且专人专职, 分工明确。可以考虑将基层统计站纳入县级甚至是市级统计部门垂直管理, 既可避免基层统计数据“政绩化”, 又可实现基层统计人员的专门化、专业化。二是保障经费, 提高基层统计人员的待遇, 上级部门各项统计调查经费要落实到基层, 一些大型普查, 抽样调查及临时性调查, 按照谁主持调查谁负责经费的原则, 做到调查项目与调查经费相配套; 镇(街、区)也应将统计经费列入年度财政预算。三是在干部选拔任用、职称晋级方面要给予适当倾斜, 现实是由于受统计管理体制和工作环境的限制, 统计人员很少有因工作出色提拔到领导岗位, 尤其是基层统计人员由于受编制的制约而不能被提拔重用。四是要改善工作环境, 真正达到镇街统计工作规范化建设标准且长期保持, 我市自2006年镇(街、区)合并后, 管辖的行政区域明显加大, 企业分布的范围广、距离远, 所以配备相对固定的工作用车也是必要的。

### 3.2 加强统计执法力度, 以法促训

《统计法》是统计工作的尚方宝剑, 要重视在工作过程中结合实际不断加大统计执法力度。上级业务部门通过各类平台不同方式进行普法宣传教育, 不仅能增强各级统计人员的法律意识, 还能让调查对象意识到自觉按时报表是一项应尽的职责和义务。对那些不按时上报、屡次迟报、

瞒漏报、拒报的单位和个人,要用《统计法》赋予的权利,启动法律程序,对统计违法案件进行立案查处。上级统计部门还要协调基层政府,把这些违法单位和个人组织起来,由专业统计人员对其进行培训,实现基层统计调查对象既增强报表业务能力,又能遏制统计上弄虚作假的行为,维护统计工作严肃性和权威性的目的。

### 3.3 加强统计理论业务知识学习,提高基层队伍素质

基层统计工作,不是一朝一夕就能熟练操作。上级业务部门要引导基层统计人员统筹安排工作,不断学习更新理论知识,定期进行业务培训,一方面,要继续举办基层统计人员业务知识培训班,重点对镇(街、区)统计站和统计调查单位统计人员进行大规模培训,集中学习统计业务知识、统计法规、微机程序操作,以及统计工作方法和流程;另一方面,要坚持以会代训,利用统计工作会议、年报会及其它专项调查会议,讲解相关专业知 识,规范相关统计程序,打造一支高素质的基层统计队伍。

### 3.4 加快统计信息化建设,为领导提供准确统计服务

实现统计信息标准化、数据通信网络化、业务处理电子化、信息服务社会化,有利于减少基层负担,促进部门沟通,同时也能为党政领导、社会各界提供及时、准确的服务。一是要建好统计信息网,配备相应的网络设备,建好便捷通畅的网络环境,统计内网、外网要相对独立,注

意数据保密。二是要建好统计数据库,充分利用基本单位统计资料,完善基本单位名录库、统计标准数据库和以三大普查、专项调查为基础的普查数据库。三是加强调查研究,加快统计分析资料的开发,为领导进行宏观决策提供准确数据依据,要掌握统计工作动态,查找工作差距,积极创新工作思路,为社会各界提供统计咨询服务,赢得社会各界的理解、关心和支持。

### 参考文献:

[1]王灿雄.统计分析方法在基层经济统计工作中的应用研究[J].投资与合作,2022,(06):7-9.

[2]黄小芳.统计分析方法在乡镇基层统计工作中的应用分析[J].质量与市场,2021,(08):130-132.

[3]张欢.统计分析方法在基层经济统计工作中的应用[J].内蒙古煤炭经济,2021,(01):87-88.

[4]郭杰.统计分析方法在基层经济统计工作中的应用分析[J].中小企业管理与科技(上旬刊),2020,(12):7-8.

[5]彭海涛.统计分析方法在基层经济统计工作中的应用分析[J].现代营销(经营版),2020,(02):97.

### 作者简介:

郑岩杰(1977.06-)男,汉族,山东省高密市柴沟镇人,本科,高级统计师,研究方向:基层统计。