

统计法治与统计监督辩证关系研究

王义伟

成武县统计局, 中国·山东 成武 274200

【摘要】自2019年国家统计局开展首轮统计督察工作以来, 我县作为山东省统计督察延伸县, 于2021年接受了山东省统计督察。通过此次督察、整改, 我县整体统计工作水平上了一个大的台阶。作为县级统计局的统计法治人员, 对统计法治与统计监督之间存在的相互依存又相互促进的辩证关系, 又有了一些新的认识。

【关键词】统计法治; 统计监督; 辩证; 关系

1 统计法治为统计监督提供有力的法律保障

1.1 统计法治的定义

统计法治是国家法治的重要组成部分, 是维护统计本质的根本保证。统计法治是实现依法行政的基本要求, 树立统计权威的现实路径, 是促进经济社会发展的崭新课程。

统计法治的价值体现在以下几个方面:

(1) 统计法治是实现依法行政的基本要求: 依法行政是现代政治文明的重要标志, 建设法治政府的核心是依法行政。统计法治要求统计部门在统计调查管理、统计资料的管理与公布、统计机构和统计人员行使职权、监督检查以及统计法律责任承担等方面实现依法治统。

(2) 统计法治是树立统计权威的现实路径: 统计法治有助于维护统计数据的客观性、真实性、准确性, 从而树立统计部门的权威。

(3) 统计法治是促进经济社会发展的崭新课程: 统计法治有助于维护正常的统计工作秩序、保障统计数据质量, 从而促进经济社会发展。统计法治的治理路径包括健全统计执法机制、完善统计行政处罚裁量基准、依规依纪依法对责任人追责问责、进一步拓宽统计违纪违法线索获取渠道、完善举报制度、切实提高统计执法人员素质提升发现问题线索的能力、加大统计违法行为的处罚力度以及统筹运用统计督察、巡视巡查、数据核查等工作成果。

1.2 统计监督职能的定义

统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分, 是政府统计工作的一项基本职能, 作为党和国家监督体系中的核心要素, 肩负着保障政府统计工作顺畅运行和维护数据真实性的重任。它不仅是政府统计工作不可或缺的基本职能, 更是确保统计数据品质、增强其公信力的关键所在, 在服务保障经济社会发展方面发挥了积极作用。在当今社会, 统计数据已成为政府决策、企业运营、学术探究等各个领域不可或缺

的宝贵信息资源。因此, 统计数据的质量直接决定了政府决策的明智程度、企业经营的成效以及学术界研究的精确性。

而统计监督职能的设立正是为了守护这些统计数据的真实性、准确性和完整性。该职能通过制定和实施一系列严格的统计法规、标准和制度, 对政府统计工作进行规范, 确保统计数据从收集到整理、分析再到发布的每一个环节都严格遵循法律法规的规定。同时统计监督职能还负责对统计数据的质量进行严密的监督检查, 及时发现并纠正其中的错误和虚假成分, 从而保障统计数据的真实可信。此外, 统计监督职能还肩负着提升统计公信力的重要使命。通过各专业授课、以会代训等形式加强统计知识的宣传普及, 提高公众对统计工作的认知和理解, 增强公众对统计数据的信任度, 进而提升政府统计工作的公信力和影响力。

统计法治要求统计部门在统计调查管理、统计资料的管理与公布、统计机构和统计人员行使职权、监督检查以及统计法律责任承担等方面实现依法治统。统计法治通过以下手段, 对统计工作实施全面的规范和约束: 1立法: 统计法治通过《中华人民共和国统计法》、《中华人民共和国统计法实施条例》、《统计违纪违法处分规定》、《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》、《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》等统计法律法规、规章和规范性文件的颁布实施, 明确规定了统计调查、数据收集、处理、分析和发布及违法后的处理等方面的具体要求。健全各专业统计数据质量核查制度, 严格落实基层统计机构对源头数据的审核责任。2执法: 建立常态化统计执法机制, 完善“双随机”抽查制度。统计机构一年比一年加大统计执法检查力度, 以“零容忍”的态度严肃查处统计违纪违法案件, 并加大统计违纪违法案件通报曝光力度, 深入开展以案释法警示教育, 对认定严重失信企业, 推送至信用平台进行公示并实施联合惩戒, 努力营造不敢

造假、不能造假、不想造假的良好氛围。而统计监督需要对统计数据的生产、传输、使用等各个环节的监督,确保数据的真实性和准确性。还要对统计调查项目、统计调查方法、统计调查组织实施等实施监督,确保统计工作的合规性和有效性。统计法治为统计监督提供了明确的法律依据。统计法治还规定了违反统计法律法规的法律责任,为统计监督的实施提供了有力的法律保障。同时,还要完善统计监督责任制和责任追究制度。对落实党中央统计工作重大决策部署执行情况开展监督,监督水平和监督质量的高低关系到人民群众切身利益,必须坚持有权必有责、有责要担当、失责必追究,进一步规范监督活动,建立健全权责明晰的监督责任体系和责任追究机制,不断提高监督能力和水平。规范监督自由裁量权,严格限定裁量权的行使,着力推进监督工作透明、规范、合法、公正。

2 统计监督是统计法治的重要实施机制

统计监督是统计工作的重要组成部分,也是国家宏观管理的重要手段之一,涉及国民经济和社会发展的方方面面,政治性、政策性、专业性都十分强,要提高监督能力和水平,就要落实有关责任制和责任追究制度,做到严格规范开展。要严格对照法律法规,分解监督职权,确定监督责任,对未履行、不当履行或履行监督职责的,进行严肃追责问责。它对统计工作的过程和结果进行监督和检查,以确保统计数据的准确性、完整性和及时性。统计监督是以统计数据为基础,以事实为依据,具有客观性;统计监督不受任何部门、单位和个人的干扰,以法律为准绳,具有公正性;统计监督采用科学的统计方法和技术,对数据进行分析和处理,具有科学性。统计监督的实施可以发现统计工作中存在的问题和违法行为,及时纠正错误,维护统计法治的权威性和有效性。同时,统计监督通过统计检查对统计调查对象报送的统计资料进行检查,看是否存在统计违法行为;通过统计巡查对统计调查对象进行定期或不定期的巡查,了解统计工作情况,发现问题及时纠正;通过统计执法对发现的统计违法行为依法进行调查处理,依法追究相关责任人的法律责任。还可以对统计法治的实施效果进行评估,为进一步完善统计法律制度和政策措施提供参考依据。

3 统计法治与统计监督相辅相成

统计法治为统计监督提供了法律基础和保障,使统计监督工作有法可依、有章可循;而统计监督则是统计法治得以贯彻落实的重要手段和保障,通过有效的监督可以确保统计法治的有效实施。在实践中,统计法治建设与统计监督工作相互融合、相互促进,共同推动我国统计事业的健

康发展。以下措施在提高统计法治能力的同时可以强化统计监督的力度:

3.1 完善统计法律法规体系

为了维护统计数据的真实可靠,统计机构需要从制度层面强化对统计工作的法律保障。这意味着必须持续优化统计法律法规体系,利用法律的力量明确规定统计监督的权威与责任,为统计工作筑牢法治之基。应打造与国际接轨的统计法规以确保我国统计工作与全球标准保持一致。同时针对国内经济社会发展的具体现状,需灵活调整和完善现行的统计法规,使其更贴合时代发展。要夯实防范和惩治统计造假、弄虚作假责任。督促统计机构建立健全责任体系,明确在防范和惩治统计造假、弄虚作假中,统计机构主要负责人负第一责任、领导班子成员负主体责任、纪检机构负监督责任,明确在统计数据生产过程中,统计机构及其工作人员对分地区、分专业、分岗位统计数据质量应负的主体责任、领导责任和工作责任。在此过程中,确立统计监督的核心地位至关重要。作为提升统计数据质量的关键环节,统计监督应贯穿于统计工作的每一个环节。需借助法律工具明确监督部门的职权范围,并赋予其足够的权力和资源,以便其能够独立、公正地执行监督职责。此外,加强统计普法教育同样不容忽视。应通过广泛宣传和教育活动提升全社会对统计法律法规的认知度和遵从度。根据“谁执法,谁普法”的原则,执法是最有效的普法方式之一。在执法检查过程中,被检查对象通过检查人员的详细介绍,主动学习,不断加深对统计法律法规和统计调查制度的理解和掌握,并据此对照自身行为,分析违法程度、评估违法后果。出于趋利避害的自然反应,都会产生守法意识和尊法自觉,其思想转变也会产生辐射效应,对其他人员和单位产生正面影响。通过普及统计法律法规的价值和意义增强公众对统计工作的尊重和支持,从而为统计工作营造一个和谐、积极的社会氛围。

3.2 加强统计队伍建设,尤其是统计法治队伍建设

加强统计监督力度,统计机构必须从核心出发大力加强统计队伍建设,尤其是统计法治队伍建设。按照《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》的要求,把政治强、业务精、纪律严、作风硬的优秀人才选用到执法监督岗位上。要注重实践锻炼,在干中学,在学中干,迅速提升执法水平、积累调查取证经验。这不仅关乎人数增加,更在于全面提升统计人员尤其是执法人员的专业能力和道德修养。在专业层面,应持续推动统计人员学习最新统计理论、方法和技术,涵盖统计学基础、数据分析工具应用及大数据处理等

前沿知识,针对统计、法律、财务等方面开展有计划、系统性的培训。同时鼓励他们积极参与国内外学术交流,拓展视野,激发研究创新力。在道德层面,坚守“以人为本”原则,将职业道德教育贯穿统计人员职业生涯,定期举办讲座、案例分析等活动引导他们树立正确价值观,增强责任感和使命感。此外,建立完善的监督机制,对违反职业道德者进行严肃查处,保障统计工作的公正性和客观性。同时,还要加强宣传教育工作,统计部门每年充分利用各专业统计年报、业务培训等机会,多渠道、全方位对统计人员进行法律法规知识培训。组织全县统计法治专题培训班,加强统计执法人员的管理,切实做到统计执法监督人员全部持证上岗。持续推动“统计法进党校”,对青年干部、新入职干部详细讲解统计法律法规。加强执法案卷自查,每年开展执法案卷评查,多种方式提升执法人员执法监督能力水平,推动执法工作质量提升。

3.3 加大统计执法力度

在当今经济社会快速发展的背景下,统计数据的精确性和真诚度对于政策制定者、企业决策者以及广大公众获取信息至关重要。为保障统计数据的可信度,统计机构必须强化统计执法,坚决遏制数据造假和篡改统计数据的不法行为。这些行为严重侵蚀了统计工作的公信力,并扰乱了经济社会的稳定运行,必须坚决打击以维护统计工作的公正性和准确性。具体而言,需要加强对统计工作的监管,完善统计执法体系,明确各级统计机构的职责;对于违法行为要依法严惩,发现数据造假和篡改行为坚决予以处理,决不姑息迁就。要切实做到“四个必查”,强力推进“三个一批”,并充分利用统计工作巡查检查的时机,以查代训,强化统计人员现场业务指导,有效解决统计人员在统计工作中遇到的实际问题,提高全社会对统计工作的认识和重视程度,培养公民的法制观念和诚信意识,共同营造一个真实、准确的统计环境。

3.4 创新统计监督手段和技术

随着现代社会对统计数据精准度的日益增长的需求,传统的统计监督方法已经难以满足这一迫切要求。为了应对这一挑战必须创新统计监督的手段和技术,以适应时代的发展。如国家统计局开发的统计云联网直报系统集成云计算、大数据、人工智能等现代信息技术,增加了自动数据审核、自动生成统计报告、指标拖拽式快速汇总等,大大提升了系统自动化水平,同时通过个性化配置的方式满足用户的个性化需求。此外用户可选择提供密码、短信验证、数字证书等多种安全登录方式,系统符合等级保护

三级建设要求,数据全程通过加密算法传输,有效保障了业务办理中的网络和数据安全。实现了对海量数据的实时采集、深度分析和精准挖掘。该体系能够自动识别统计数据中的异常和错误并及时发出预警,以便工作人员迅速进行核查和处理。这不仅大大提高了统计监督的效率,同时也显著降低了由于人为因素导致的统计数据误差。此外,区块链技术的应用可以确保统计数据的真实性。区块链技术是一种分布式账本技术,它通过加密算法保证数据的安全性和不可篡改性。区块链技术自2009年比特币的诞生以来,已经经历了从1.0时代到3.0时代的演变。1.0时代主要以比特币为代表,2.0时代引入了智能合约,而3.0时代则更加注重区块链技术在各个领域的应用和扩展。其分布式、公开透明、不可篡改的特点使得统计数据能够安全地存储在区块链上,形成一道坚不可摧的数据防线。如果有人试图篡改数据,系统会立即察觉并记录下这一行为,从而确保数据的真实性和可靠性。同时遥感技术、卫星导航系统等现代科技手段也能为统计监督提供有力支持,提供精确的地理信息和空间数据帮助统计部门全面、深入地了解实际情况,进一步提高统计数据的精确性和广泛代表性。也为统计执法提供必要的技术支持。

4 结语

总之,统计法治与统计监督之间存在着密切的内在联系和辩证关系。在新时代背景下,加强统计法治建设、完善统计监督体系,对于推进国家统计治理体系和治理能力现代化具有重要意义。我们应当坚持依法统计、依法治统的原则,不断加强统计法治宣传教育,提高全社会的统计法治意识;同时,强化统计监督职能作用,加大对统计违法行为的查处力度,确保统计数据真实可靠、及时准确反映经济社会发展情况。

让我们继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻党的二十届三中全会精神,高举改革开放旗帜,发挥统计在了解国情国力、服务经济社会发展中的重要作用,用数据把脉经济,用指标记录发展,以丰富详实的数据信息服务中国式现代化助力实现中华民族伟大复兴。

参考文献:

[1] 中共中央办公厅 国务院办公厅. 关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见[Z], 中华人民共和国国务院公报, 2022-01-10.

[2] 关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见[Z], 人民日报, 2021-12-22.