

政府会计制度下预算执行的精准核算与监控

——以重庆市丰都县为例

江 阳

重庆市丰都县文化和旅游研究院, 中国·重庆 408200

【摘要】我国政府会计制度变革旨在构建高效、透明、科学的财政管理体系。精准核算与监控作为预算执行管理的关键环节,对提升财政管理效率、优化资源配置、防范财政风险具有重要意义。本文以重庆市丰都县为例,通过深入分析其在政府会计制度下的预算执行精准核算与监控实践,总结了成功经验,并探讨了存在的问题。本研究对推动政府会计制度的有效实施、提高预算执行的透明度与效率具有重要的理论和实践价值。

【关键词】政府会计制度; 预算执行; 精准核算; 监控体系; 丰都县

引言

在全球财政管理改革的浪潮中,我国政府会计制度经历了深刻的变革,旨在构建高效、透明、科学的财政管理体系^[1]。这一背景下,精准核算与监控作为预算执行管理的关键环节,对提升政府财政管理效率、优化资源配置、防范财政风险具有重要意义。国内外关于政府会计制度、预算执行管理、精准核算与监控等方面的研究成果为本研究提供了理论基础^[2-3]。然而,现有研究多侧重于制度设计与理论分析,缺乏针对具体地方政府的实证研究。

重庆市的预算执行结合地区实际情况,参考了海南省财政一体化的预算一体化系统,重庆市丰都县作为县级实施一体化系统的排头兵,成为了在预算执行中的精准核算与监控实践的典型案例。本研究旨在通过深入分析丰都县在政府会计制度下的预算执行精准核算与监控实践,总结其成功经验,探讨存在的问题,并提出相应的改进对策。这不仅有助于丰都县进一步提升财政管理水平,也为其他地区提供了可借鉴的模式和思路,对推动政府会计制度的有效实施、提高预算执行的透明度与效率具有重要的理论和实践价值。

1 丰都县预算执行的精准核算体系

在丰都县的财政管理体系中,预算执行的精准核算与监控是确保财政资金高效、合规使用的关键环节。通过构建一套系统化、信息化的预算执行监控机制,丰都县不仅提升了预算管理的透明度与规范性,还显著增强了预算执行的精准性与时效性。以下将从预警核实整改、绩效信息调剂以及预算执行监督三个方面,详细阐述丰都县预算执行的精准核算与监控体系。

1.1 预警核实整改机制

预警核实整改机制是丰都县预算执行监控体系的重要组成部分,旨在及时发现并纠正预算执行中的偏差与违规行为。该机制依托预算管理一体化系统,通过设定预警规

则,对预算执行过程进行实时监控与预警^[4]。

1.1.1 预警数据的选择与核实

二级预算单位需使用特定账户编码(如8位数尾号01的账号)登录预算管理一体化系统,进入预算执行监控模块,选择待处理的预警数据。在预警核实整改模块中,单位需详细填写核实情况描述,上传相关佐证资料,并根据核实认定结果填写具体违规问题、整改期限、整改状态及整改方式。这一过程确保了预警数据的全面性与准确性,为后续整改措施的制定提供了有力支撑。

1.1.2 审核流程的严谨性

预警核实数据需经过严格的审核流程,以确保整改措施的有效执行。二级预算单位使用另一账户编码(如8位数尾号02的账号)进行整改数据的审核,同时,主管部门及财政归口业务科室也需参与审核过程。审核岗需填写审核意见,并决定是否同意整改方案。这一多层级审核机制有效避免了整改措施的随意性与不规范性,确保了整改工作的严肃性与有效性。

1.1.3 预警处理查询与跟踪

系统提供预警处理查询功能,允许单位查询所有预警数据,包括系统预警、人工预警及抽查预警等。这一功能不仅便于单位对整改情况进行跟踪与评估,还促进了预警数据的透明化管理。通过定期查询与跟踪预警数据,单位可以及时发现并解决潜在问题,确保预算执行过程的合规性与高效性。

1.2 绩效信息调剂机制

绩效信息调剂机制是丰都县预算执行精准核算体系的重要补充,旨在优化预算资源配置,提高资金使用效益。该机制通过允许预算编制单位根据项目实际执行情况对绩效目标进行调剂,确保了预算资金的使用效益与项目实际需求相匹配^[5]。

1.2.1 项目绩效目标调剂

预算编制单位用户可选择需调剂的项目，根据项目实际执行情况对年度目标和绩效指标的指标值、权重等信息进行调整。用户需保存并送审调剂信息至财政绩效科进行审核。这一机制允许单位灵活应对项目执行过程中的变化，确保绩效目标的合理性与科学性。

1.2.2 部门整体绩效目标调剂

与项目绩效目标调剂类似，部门用户也可对年初预算部门整体绩效目标表进行调剂。用户需选择需调剂的项目，并根据需要对年度目标和绩效指标进行调整。同样，调剂信息需保存并送审至财政绩效科进行审核。这一机制有助于部门整体绩效目标的优化与调整，确保预算资金在部门层面的合理配置与高效使用。

1.2.3 审核流程的标准化

无论是项目绩效目标调剂还是部门整体绩效目标调剂，均需经过标准化的审核流程。单位录入调剂信息后，需由业务科室进行审核。审核过程中需填写审核意见并决定是否同意调剂方案。这一标准化审核流程确保了绩效信息调剂的合规性与科学性，为预算执行的精准核算提供了有力保障。

1.3 预算执行监督机制

预算执行监督机制是丰都县预算执行监控体系的核心环节，旨在通过独立于动态资金监控的模块对预算执行过程进行全面监督。该机制通过预警核实与整改流程确保预算



图1 预算执行监督核实流程图

执行过程的合规性与高效性。

1.3.1 预算执行监督核实 workflow

在支付申请录入后，如触发监控规则（如黄灯预警），单位需使用支付经办岗账号在预算执行监督模块进行核实流程。单位需上传相关附件并填写说明信息，经初审、复审等流程后完成预警核实或问题整改。这一过程确保了预算执行过程中的每一个环节都受到严格的监督与控制。（见图1）

1.3.2 资金支付监督预警 workflow

资金支付监督预警 workflow 是预算执行监督机制的重要组成部分。在支付申请录入后，如触发黄灯预警，单位需及时进行核实与整改。同时，系统还提供红灯预警功能，对于严重违规行为进行即时阻断。这一机制有效防范了预算执行中的资金风险与合规风险。（见图2）

1.3.3 监控处理单的管理与应用

预警核实或问题整改流程完成后，单位可导出监控处理单并作为附件上传到支付审核流程中。这一步骤确保了监控结果的有效应用与追溯。同时，监控处理单的管理也促进了预算执行监督工作的规范化与标准化。

2 丰都县预算执行的精准核算体系操作流程

2.1 前期准备与规划

一是政策制定与宣传。丰都县财政局首先负责制定并发布关于预算执行和绩效运行“双监控”的政策文件，明确监控的具体要求。随后，通过多种渠道向各预算单位宣传政策内容，确保各单位充分理解并积极参与监控工作。二是目标设定与分解。各预算单位根据部门整体支出与项目资金绩效目标，设定具体的绩效监控指标，并将其层层分解至具体项目或活动。这一过程确保了绩效目标与预算编制的紧密衔接，为后续监控工作奠定了坚实基础。

2.2 日常监控实施

一是自我监控。作为日常监控的主体，各预算单位需对自身的预算执行和绩效运行情况进行持续跟踪和评估。通过定期填报绩效监控情况表，单位能够及时了解绩效目标的完成情况，为后续决策提供依据。二是监控内容。日常监控内容涵盖预算执行的合规性、绩效目标的达成度以及

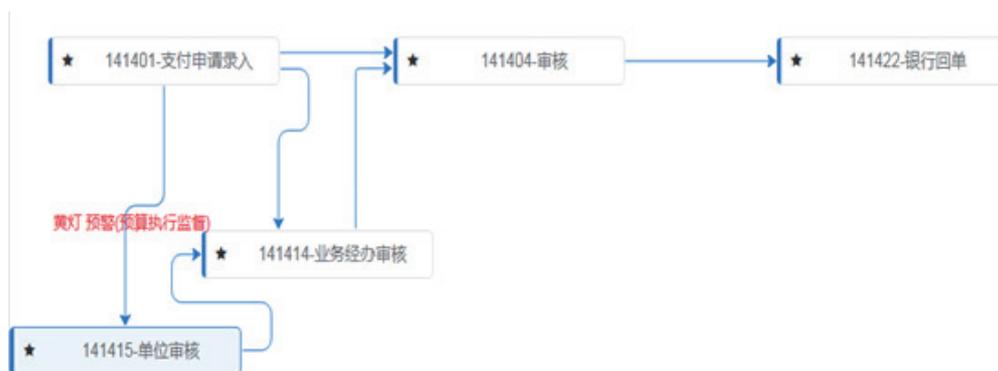


图2 资金支付监督预警 workflow

项目实施的进展等多个方面。通过深入分析数据和信息,单位能够准确判断存在的问题和风险,并采取相应的纠正措施。

2.3 重点监控与抽查

一是财政部门组织。财政部门作为重点监控的牵头部门,负责选取部分项目进行深入检查和评估。通过现场评价、信息采集和汇总分析等方式,财政部门能够全面了解各预算单位的监控工作情况,发现问题并督促整改。二是监控重点。重点监控内容聚焦于预算执行的合规性、绩效目标的合理性以及项目管理的规范性等方面。通过严格把关和细致检查,财政部门能够确保财政资金的安全和有效使用。

2.4 问题整改与结果运用

一是问题整改。针对监控过程中发现的问题,各预算单位需及时分析原因并采取有效措施进行整改。通过调整项目实施方案、优化绩效目标实现路径等方式,单位能够确保问题得到妥善解决并避免类似问题再次发生。二是结果运用。财政部门将监控结果作为预算调整、资金拨付和政策完善的重要依据。通过公开通报和绩效评价等方式,财政部门能够激励各预算单位提高绩效管理水平并推动财政管理的持续优化。

2.5 总结与反馈

各预算单位需定期向财政部门提交绩效运行监控总结报告,总结监控工作的经验和成效并反思存在的问题。财政部门将根据监控结果和反馈意见不断完善监控体系并优化工作流程,以推动财政管理的不断进步和发展。

3 问题与对策

3.1 主要问题

尽管丰都县在预算执行的精准核算与监控方面已经取得了显著成效,但仍面临一些挑战与问题。

一是信息系统整合度不足,即尽管预算管理一体化平台已初步搭建,但跨系统数据交互的壁垒依然显著,财政管理、审计监督等关键环节的数据共享与协同机制尚未健全,由此引发的“信息孤岛”现象严重制约了预算执行信息的全面汇聚与即时反馈,进而影响了预算管理的时效性与精准度。

二是绩效评价体系不够细化,尽管绩效信息调剂机制已付诸实施,但绩效指标体系的构建尚显粗疏,部分指标设定宽泛,难以精准捕捉项目实际运行中的细微变化与成效差异,导致预算资金的分配与项目实际需求之间存在一定程度的脱节,削弱了资源配置的科学性与资金使用的效益性。

三是预算执行监督力度有待加强,尽管监督体系框架已构建,但在执行层面,仍存在监督环节执行不严、整改措施落实不力的问题,这不仅削弱了监督的震慑力与约束

力,也限制了监督效能的充分释放,对保障预算执行合法合规、高效透明构成了潜在威胁。

3.2 对策建议

一是加强信息系统整合与共享。推动预算管理一体化系统与其他相关系统的深度整合,实现数据资源的互联互通和共享共用,打破信息壁垒,提高预算执行信息的全面性和准确性。同时,加强数据分析和挖掘,为预算执行的精准核算与监控提供有力支持。

二是优化绩效评价体系。进一步细化绩效指标设置,确保绩效目标能够精准反映项目实际需求和预期成效。同时,加强对绩效目标执行情况的跟踪评估,及时发现问题并进行调整,确保预算资金的使用效益与项目实际需求相匹配。此外,还应建立健全绩效信息公开制度,提高绩效评价的透明度和公信力。

三是加大预算执行监督力度。完善预算执行监督机制,加强对预算执行全过程的监督与检查。对于发现的违规行为,要严格按照相关法律法规进行处理,并追究相关责任人的责任。同时,建立健全整改落实机制,确保整改措施得到有效执行,防止问题反弹。此外,还应加强对预算执行监督人员的培训和管理,提高其专业素养和履职能力。

4 结语

丰都县在预算执行的精准核算与监控方面已经取得了积极进展,但仍需面对一些挑战与问题。通过加强信息系统整合与共享、优化绩效评价体系以及加大预算执行监督力度等措施,可以进一步提升预算执行的精准性和有效性,促进财政资金的合规、高效使用。未来,丰都县应继续深化预算管理改革,不断完善预算执行体系,为经济社会发展提供更加坚实的财政保障,为其他地区提供了可借鉴的模式和思路。

参考文献:

- [1] 刘喆. 政府会计制度下高校薪酬相关业务对预算执行率的影响及对策[J]. 商业会计, 2022(20): 74-77.
- [2] 熊冬红. 新旧《财政总预算会计制度》的比较研究[D]. 中南林业科技大学, 2019.
- [3] 王静. 新政府会计制度下实施预算一体化会计核算问题研究[J]. 租售情报, 2022(7): 65-67.
- [4] 肖春风. 新政府会计制度下做好预算执行审计的思考[J]. 中国审计, 2020.
- [5] 周苗苗. 政府会计制度下的事业单位成本核算方法研究--以自然科学基金委为例[J]. 预算管理与会计, 2020(12): 5.

作者简介:

江阳(1991.11-)女,汉,重庆市丰都县,本科,会计师,研究方向:政府会计制度、政府采购、财税金融、财务管理。