

“链长制”推动广州市汽车产业创新升级研究

杨立君

广州市工业和信息化产业发展中心, 中国·广东 广州 510000

【摘要】广州市作为中国南方经济重镇,其产业链的稳定和创新升级对于推动地方经济高质量发展具有重要意义。面对国际贸易环境的不确定性以及国内产业转型升级的迫切需求,广州市全面启动并实施“链长制”,旨在通过政府高层推动和企业高位协同,打通产业链供应链的堵点卡点,防范产业链风险,促进产业创新升级。本文旨在深入探讨“链长制”在推动广州市汽车产业创新升级中的应用实践,关注“链长制”实施过程中需要权衡的关键关系,分析实施过程中存在的问题,并提出针对性的对策建议,以期为广州市乃至全国的产业链优化升级提供参考和借鉴。

【关键词】链长制;广州市;汽车产业;创新升级

在全球经济一体化与新一轮科技革命深入发展的背景下,广州市作为中国南方经济重镇,正面临着前所未有的发展机遇与挑战。特别是在中美经贸摩擦等多重因素影响下,全球产业链供应链正经历深刻变革,广州市产业的创新升级显得尤为迫切。在此背景下,“链长制”作为一种具有中国特色的制度构建应运而生,并在广州市产业创新升级中发挥着重要作用。广州市于2021年启动实施“链长制”,深入探索“链长制”在本地的实施路径,力求通过这一制度创新,为广州市产业的高质量发展提供有力支撑^[1]。

1 “链长制”的定义与特点

“链长制”是地方政府为了推动产业链发展而采取的一种创新性的产业管理方式。它指定一位政府官员,通常是地方党政的主要领导,作为特定产业链的负责人,即“链长”,来统筹协调产业链上下游的资源,推动产业链的完善和发展。这种制度的核心在于政府高层的直接参与和决策,以确保产业链的稳定运行和持续优化。

特点:(1)高位推动。由地方党政主要官员担任链长,利用他们强大的资源动员和配置能力,为产业链的发展提供精准而有力的支持。(2)协调联动。链长作为产业链的负责人,需要协调产业链上下游企业之间的关系,解决发展中的困难和问题。(3)市场与政府的有机结合。链长在推动产业链发展的同时,会充分考虑市场需求和竞争态势,引导企业进行技术创新和产品升级,以提升产业链的整体竞争力。(4)注重长远规划与持续发展。链长在制定产业链发展策略时,会着眼于长远目标,注重产业链的可持续发展^[2]。

2 “链长制”在广州市汽车产业创新升级中的应用实践

2.1 广州市汽车产业概况

广州是全国重要汽车生产基地之一、国家节能与新能源汽车示范推广试点城市、国家基于宽带移动互联网智能网联汽车与智慧交通应用示范区,以及首批“智慧城市基础设施及智能网联汽车协同发展”试点城市、智能网联汽车准入和上路通行试点、智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市。汽车是广州第一大支柱产业,经过近三十年的发展,已形成以整车制造为核心、零部件企业聚集、初创型企业不断孕育而生的完整产业链,拥有广汽丰田、广汽本田、广汽埃安、广汽传祺、东风日产、小鹏汽车等10家整车制造企业,百度阿波罗、小马智行、文远知行、滴滴沃芽等自动驾驶头部企业,以及1200多家汽车零部件和贸易企业。2023年,全市汽车产量近318万辆,同比增长1.4%,整车产销再创历史新高,连续5年居全国城市之首,汽车产业实现规上工业总产值6406.80亿元,同比增长1.6%。其中,新能源汽车产量达65.16万辆,同比增长107.7%,实现工业总产值853.60亿元,同比增长95.1%。

2.2 “链长制”推动广州市汽车产业创新升级的具体措施

2.2.1 稳链:保障产业链稳定运行,防范风险

面对全球汽车产业链的不确定性和风险,广州市依托“链长制”,构建起了多层次的协同推进机制,积极与国内外汽车产业链上下游企业沟通协调,确保关键零部件的稳定供应,从而有效防范了外部风险对产业链的冲击。例如在2022年期间,为积极应对与防范疫情给汽车产业带来的挑战,广州迅速成立由分管市领导任组长的全市保供应链工作专班,派驻由工信、发改、商务等部门及汽车企业组成的前方工作组赶赴苏州一线,积极争取国家和省支持,努力打通汽车产业供应链堵点卡点,及时协调汽车零

部件供应商复工复产，帮助广州市车企挽回产值损失200多亿元。

2.2.2补链：开展产业链靶向招商，补齐产业链短板

以智能网联与新能源汽车产业为例，广州市通过“链长制”的引导，围绕补链抓产业招商，成功补齐了这一产业链的短板。推动汽车核心零部件近地化布局，瞄准新能源、智能网联、汽车半导体等细分领域开展精准招商，引进采埃孚、马瑞利等一批高端零部件项目，推动东风日产新能源生产线改造、广汽自研电池电驱等项目建成投产，汽车“零整比”逐步提升。这一举措不仅解决了零部件供应的问题，还降低了生产成本，提升了产业链的整体竞争力。

2.2.3延链：延伸产业链上下游，拓展发展空间

深入剖析广州市汽车产业的产业链现状，精准识别出产业链上下游的延伸方向和拓展空间。例如，在智能网联汽车领域，广州市“链长制”不仅关注整车制造环节，更将目光投向了车载智能设备、自动驾驶技术等上下游产业链，通过政策引导和资金扶持，推动这些领域的快速发展。积极引导整车企业开放本地零部件应用场景，协同开展车型开发。举办广州市汽车“广聚群链·湾区起航”供需对接系列活动，组织汽车产业链上下游企业间开展精准对接、产品配套、适配采购。如广州市“造车新势力”小鹏汽车，原来进口的汽车音响成本高、供货周期长，通过与本地龙头音响企业国光电器强强联手，实现降本增效、合作共赢。

2.2.4强链：强化产业链关键环节，打造核心竞争力

在汽车制造领域，发动机、自动变速箱等核心零部件的自主研发和生产一直是制约产业发展的瓶颈。针对这一问题，广州市“链长制”通过政策引导和资金扶持，鼓励本地企业加大研发投入，围绕“卡脖子”问题推动国产替代，推动关键零部件的自主研发和生产，提升自主可控能力。如广汽“星灵架构”和“全新一代AEP3.0纯电平台”率先实现底层技术突破，性能和智能水平国际领先；小鹏汽车率先开放城市NGP应用，成为国内首个高阶智能驾驶在城市场景中量产落地的汽车企业；巨湾技研研发出世界最快电动汽车充电技术；鸿基创能建成全国规模最大、技术水平最高的燃料电池膜电极自动化生产线，市场占有率位居全国第一。

因此，“链长制”在广州市汽车制造业中的应用效果显著，不仅推动了产业链的整体升级，还提升了广州市汽车制造业的国际竞争力。

3 “链长制”实施过程中需要权衡的关键关系

权衡政府引导与市场主导之间的关系。政府作为“链长”，在推动产业链优化升级中扮演着至关重要的角色。然而，市场的力量同样不可忽视，它能够激发企业的创新活力。因此，在实施“链长制”时，既要发挥政府的规划引领作用，又要尊重市场规律，让企业成为产业链升级的主体。在广州市的汽车产业中，其产业链上下游环节紧密相连，相互依存。在实施“链长制”时，要注重构建汽车产业链上下游企业的紧密合作关系，推动技术创新和资源共享。还要权衡传统产业升级与新兴产业培育的关系。在实施“链长制”时，既要注重传统产业的转型升级，提升其竞争力；又要加大对新兴产业的支持力度，培育新的经济增长点^[3]。比如，随着自动驾驶竞争日益激烈，广州市要加大无人驾驶、飞行汽车等整车布局，协同自动驾驶龙头企业开展智能网联自动驾驶产业链招商、专业化布局、特色化培育，抢抓长远发展空间。

4 广州市汽车产业创新升级中“链长制”实施的问题

4.1技术瓶颈的制约

尽管汽车产业在广州市的工业体系中占据举足轻重的地位，但在汽车芯片、固态电池等关键技术方面仍需进一步加大攻关力度。在“链长制”的推动下，虽然政府加大了对技术创新的投入和支持，但技术创新的周期长、投入大，且面临诸多不确定性。

4.2产业链的上下游协同不畅

由于企业之间的利益诉求不同，以及信息不对称等因素，使得产业链上下游的协同合作面临诸多困难。如何打破企业之间的壁垒，实现产业链上下游的紧密合作，成为“链长制”在推动汽车产业创新升级过程中需要解决的重要问题。

4.3政策环境的不完善

“链长制”为广州市汽车产业的创新升级提供了有力的制度保障，但在具体实施过程中，仍存在一些政策不明确、执行不到位等问题。例如，在支持产业链招商、促进产业链协同发展等方面，虽然政府出台了一系列优惠政策和扶持措施，但在实际操作中，一些企业反映政策的门槛过高、申请流程繁琐，导致政策红利难以充分释放。这在一定程度上影响了企业参与产业链建设的积极性，也制约了“链长制”在广州市的深入实施。

4.4资金要素的制约

尽管广州市政府已经出台了一系列政策，旨在为企业提供资金支持，但面对产业创新升级的巨大需求，这些政策和措施仍显得捉襟见肘。资金短缺成为制约产业创新升级的重要因素^[4]。例如一些中小企业在研发过程中往往面临资

金短缺的问题,导致研发进度受阻,甚至一些创新成果因为缺乏资金支持而无法实现产业化。

5 针对性的对策建议

5.1 加大对汽车产业核心技术的研发投入

广州市政府应扮演好引领者和支持者的角色,通过设立专项研发基金,为汽车产业的核心技术研发提供充足的资金支持。鼓励企业成为自主创新的主体,政府应出台一系列激励政策,如税收减免、研发补贴等,激发企业自主研发的积极性。广州市应聚焦汽车产业的关键技术环节,组织力量进行集中攻关,力求在这些领域取得重大突破,实现技术的自主可控。积极搭建创新平台,为产业内的企业提供技术交流和资源共享的平台。通过这些平台,企业可以加强协同合作,共同推进技术创新。

5.2 完善“链长制”的协调机制

政府要切实履行好“链长”的职责,进一步健全汽车产业链协调机制,明确各部门的职责分工,确保政策的有效执行和资源的合理分配。加强对产业链运行情况的监测和分析,及时发现和解决产业链中的瓶颈问题,推动产业链上下游企业的协同发展。搭建产业链信息共享平台,实现产业链上下游企业之间的信息共享和无缝对接。这一平台可以为企业市场动态、技术趋势等多方面的信息,帮助企业准确把握市场脉搏,优化生产决策。组织产业链上下游企业开展供需对接会、技术交流会等活动,促进企业之间的深入交流与合作。

5.3 进一步完善“链长制”的相关政策

政府应深入调研广州市汽车产业的发展现状和趋势,充分听取企业、行业协会以及专家的意见和建议,制定出台更加符合广州市实际情况的汽车产业专项政策。在政策制定过程中,要强调技术创新、市场拓展等方面的导向作用,鼓励企业加大研发投入,提升自主创新能力。引导企业加强产业链上下游的协同合作,推动产业链向高端化、智能化、绿色化方向发展。在执行过程中,要建立健全的监督机制和评估体系,对政策的执行情况进行定期检查和评估,及时发现和解决问题。

5.4 加大对汽车产业创新升级的财政支持力度

政府应设立专项财政基金,专门用于支持汽车产业在技术创新、产品研发等方面的投入。在预算编制过程中,要充分考虑汽车产业创新升级的需求,合理安排财政支出,确保创新升级项目能够得到充足的资金支持。通过政策引导和市场机制相结合的方式,推动金融机构为创新升级项目提供低息贷款、信用担保等金融服务,降低企业的融资

成本。通过制定税收减免、土地使用优惠等政策,降低企业的运营成本,提高其创新升级的积极性。

6 展望“链长制”在广州市乃至全国范围内的未来发展趋势与应用前景

未来,“链长制”在广州市的工业领域将继续深化发展,呈现出更加多元化、精细化的趋势。通过借鉴广州市的成功经验,其他地区也可以结合自身实际情况,探索出适合自己的“链长制”实施路径。“链长制”在未来的发展中还将与数字化、智能化等新技术深度融合。借助大数据、云计算等先进技术,可以更加精准地把握产业链的运行规律,优化资源配置,提升产业链的整体效能。还将注重绿色发展和可持续发展。通过优化产业结构,推动绿色低碳技术的研发和应用,可以实现产业链的绿色转型和可持续发展。

7 结束语

“链长制”正以其独特的魅力和显著的成效,为广州市工业经济的高质量发展注入强劲动力。在“链长制”的推动下,广州市汽车产业链上下游的协同合作日益紧密,企业的创新能力和市场竞争力显著提升。未来,随着全球产业链供应链的不断重构和升级,广州市汽车产业创新升级的任务依然艰巨。相信在“链长制”的推动下,广州市将能够抓住机遇、应对挑战,实现更高质量、更可持续的发展。总之,“链长制”作为推动地方主导产业创新升级的重要制度创新,已经在广州市取得了显著的成效。在未来的发展中,“链长制”将继续发挥重要作用,为广州市乃至全国工业经济的高质量发展注入新的活力。

参考文献:

- [1] 曹秋静. “链长制”与地方主导产业的创新升级研究[J]. 北方经济, 2021(12): 33-36.
- [2] 李秋月. “链长制”推动鄂尔多斯市主导产业创新升级研究[J]. 北方经济, 2024(1): 37-40.
- [3] 刘志彪, 孔令池. 双循环格局下的链长制: 地方主导型产业政策的新形态和功能探索[J]. 山东大学学报(哲学社会科学版), 2021(1): 110-118.
- [4] 吴传清, 赵豪, 时培豪. 长江经济带“产业链长制”政策演进、实践特点及其启示[J]. 南通大学学报(社会科学版), 2024, 40(1): 58-68.

作者简介:

杨立君(1985.10-),女,汉,广东东莞,本科,中级经济师,研究方向:链长制。