

# 关于基层部门单位贯彻落实过紧日子思想的探讨

陆 峰 张诚显

大荔县财政局, 中国·陕西 渭南 715100

**【摘要】**党的十八大以来, 各基层财政部门在贯彻落实总书记关于党政机关过紧日子思想方面, 作出了大量卓有成效的工作, 积累了一些优化财务管理、提高财政资金使用效益的经验。本文结合基层财政部门工作实际, 分析探讨基层部门单位贯彻落实党政机关过紧日子思想的优化举措, 进一步推动基层部门单位将过紧日子要求落到实处。

**【关键词】**基层部门单位; 过紧日子思想; 制度机制建设

总书记指出, 党政机关带头过紧日子, 目的是为老百姓过好日子, 这是我们党的宗旨和性质所决定的。财政部对各级财政部门贯彻落实党政机关习惯过紧日子也提出了明确要求。各基层部门单位坚持以总书记关于过紧日子的重要论述为指引, 坚决贯彻落实党中央和国务院关于过紧日子思想的重要决策部署, 坚持严的基调, 出台严的制度, 采取严的举措, 强化财政资源科学统筹和合理分配, 以建设节约型财政助力建设节约型政府, 为推进中国式现代化建设作出更大贡献。

## 1 基层部门单位贯彻落实过紧日子思想的实践及成效

### 1.1 提高政治站位, 树牢过紧日子思想

科学理解和把握新时代党的创新理论, 深学细悟总书记关于财政工作的重要论述, 特别是总书记关于党政机关过紧日子的重要论述, 深刻认识过紧日子、厉行节约的重要性和必要性, 教育引导党政干部从思想上重视、从工作中落实, 严格执行财经法规, 把厉行节约、反对浪费、提高资金使用效益作为一项重要的政治任务, 带头厉行勤俭节约、反对铺张浪费, 真正把过紧日子思想内化于心、外化于行、固化于制, 自觉将总书记重要要求和党中央决策部署转化为财政工作的具体实践。

### 1.2 健全制度机制, 建立过紧日子长效机制

党政机关过紧日子, 就是党政机关带头厉行节约, 把钱省下来用于支持民生和市场主体发展。这并非短期应对措施, 而是国家一项长期方针政策。近年来, 国家多次强调政府坚持过紧日子, 省市县各级财政部门相继建立了过紧日子长效机制, 从制度执行情况来看, 党政机关过紧日子成效明显。例如: 陕西省财政厅印发《关于进一步落实“

过紧日子”要求 严控“三公”经费及一般性支出的通知》, 制定了“过紧日子”正面、负面清单, 对全省各级各部门坚持“过紧日子”, 强化预算、绩效、资产管理等提出具体要求。商洛市成立“过紧日子”工作专班, 压实工作责任、完善工作机制, 督促各级各部门坚持厉行节约、反对铺张浪费。大荔县财政局印发《厉行勤俭节约 坚持过紧日子内部管理办法》, 在推行无纸化办公、降低机关运行成本、减少文案制作和办公耗材费用等方面, 制定了19项工作具体措施, 切实厉行节约, 反对铺张浪费, 充分发挥财政部门坚持过紧日子走在前、做示范的表率作用。

### 1.3 发挥财政职能, 压实过紧日子思想的主体责任

坚持把过紧日子要求贯穿预算管理的全过程、各方面, 切实强化预算管理系统化、精细化、标准化、法制化水平。一是严格预算编制。将过紧日子作为预算安排的指导思想, 在年度部门预算编制审核工作中, 坚决压缩部门单位不合理、非必要支出预算, 从严从紧核定“三公”经费预算, 确保将过“紧日子”要求在预算编制源头落实落细。通过调查统计, 基层财政部门在审核预算单位年初预算编制时, 压减不合理预算达到3%左右。二是压实预算执行。坚持“有预算不超支, 无预算不开支”原则, 强化对部门单位过紧日子评估, 坚决削减不必要支出, 扎实推进节约型机关建设, 严格执行各项经费开支标准, 压减办公费用、“三公”费用, 进一步降低经费成本, 坚持有保有压、统筹兼顾、勤俭办事, 严格控制压减一般性支出, 持续强化财政承受能力评估论证, 加强政府债务等财政运行风险监测, 全力以赴保障好各项民生政策和党委政府重大决策部署落实。三是严格把关项目预算评审。通过开展

预算评审,有效剔除项目预算申报中的不合理、不必要支出,优化财政资源配置,实现提升项目管理水平和节约财政资金“双赢”。据统计,基层财政部门财政投资评审综合审减率达到10%-15%。四是全面实施预算绩效管理。坚持把全面实施预算绩效管理作为过紧日子的有效手段,通过扎实事前评估、事中监控以及财政重点评价,有效压减项目不合理预算和费用支出,不断规范和加强项目支出绩效管理,真正做到“花钱必问效,无效必问责”,让有限的资金都用在“刀刃上”。五是强化财经纪律约束。将过紧日子作为财会监督的重点,紧盯各预算单位落实过紧日子要求的主体责任,加大过紧日子督导检查力度,严肃财经纪律,严格财政支出管理,规范财政财务管理,强化追责问责,确保财政资金安全运行和规范使用,将过紧日子各项措施落到实处。

#### 1.4 加强资源统筹,增强过紧日子合力

基层部门单位坚持以加强存量资金盘活利用,定期开展结转结余资金清理收缴工作,防止资金沉淀闲置,作为过紧日子的重要方式,严格贯彻落实国务院办公厅《关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通知》,完善结余资金收回统筹机制,落实预算扣减机制,按规定将各类闲置、沉淀资金全部收回财政,统筹用于亟需财政资金支持的重点领域、重点工作。盘活存量资产,防止资产闲置浪费,充分发挥国有资产效益,实现物尽其用、物有所值,是精打细算过紧日子重要举措,严格执行资产配置计划,规范资产登记,推动资产共享共用和调剂使用,构建政府公物仓管理平台,集中管理统筹安排通用资产和专用资产,盘活利用长期低效运转、闲置、超标准配置的可调剂资产。当前,部分基层财政部门相继印发《关于加强行政事业单位公物仓管理暂行办法》,进一步健全公物仓管理机制,有力推动国有资产“存量”管理与预算资金“流量”管理统筹协调,形成有机统一整体,实现国有资产的合理配置和有效利用。同时,强化各类资源成本管理,注重成本控制,提高资源配置效率和使用效益。

## 2 基层部门单位贯彻落实过紧日子思想存在问题及原因分析

(一) 落实过紧日子的思想认识还有待提升。过紧日子里面出政治,贯彻落实过紧日子思想体现的是“国之大者”,更体现的是我们党的宗旨和性质。近年来,从各地

开展财会监督检查结果来看,部分单位在办文、办会、办事等经费支出方面还存在一定铺张浪费现象,主要原因是部门单位财务负责人过紧日子思想意识不强。

(二) 过紧日子主体责任落实力度有待加强。部门单位积极贯彻落实过紧日子思想,但是在落实过紧日子思想方面主体责任还有待加强。例如:在预算编制审核过程中,大部分部门单位依然采用“基数+增长”的传统思维方式和理念审核预算,同时,预算安排与支出绩效评价结果挂钩机制落实的不尽到位,致使预算编制精细化水平不高;在预算执行过程中,预算执行过程管理粗放,不重视绩效管理、奖惩机制应用,以及预算管理流程过于复杂等等,这些问题容易导致预算执行不及时、执行效果差等等。

(三) 落实过紧日子制度机制有待完善。近年来,财政部在贯彻落实过紧日子思想方面,相继在零基预算、建立支出标准体系、规范预算管理以及机关会议费、差旅费、培训费等方面,制定印发了具体的制度机制,并提出具体要求。这些制度机制部分是对贯彻落实过紧日子思想的直接举措,有些是通过财政管理方式改革,改变传统的财政管理方式,间接贯彻落实过紧日子的方法举措。但是部分基层部门单位在推进财政部管理举措的过程中,缺乏积极性和主动性,致使相关制度机制和改革举措得不到很好的贯彻,影响过紧日子制度执行效果。

### 3 基层部门单位贯彻落实过紧日子思想的优化举措

(一) 以政治为根基,牢固树立过紧日子思想。思想决定行动,行动决定结果。党政机关带头过紧日子的目的是,把节省下来的资金投入民生保障、乡村振兴、科技创新等领域,更好践行党和政府坚持以人民为中心的发展思想,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。一是深入学习贯彻总书记关于财政工作重要论述,特别是关于党政机关过紧日子方面的重要论述,深刻领会重要论述的精神实质和丰富内涵,用以武装头脑、指导实践、推动工作。二是把落实党政机关过紧日子要求和全面从严治党、落实中央八项规定及其实施细则精神结合起来,增强过紧日子的政治自觉、思想自觉、行动自觉。三是持续加大过紧日子宣传力度,加强对各部门单位财务负责人和财政干部的过紧日子思想意识教育,把过紧日子作为常态,树立正确政绩观,充分发挥财政部门走在前、做示范的作用,带动影响预算单位把过紧日子的思想长期践行下去。

(二)以改革为驱动,持续优化管理制度。一是推进零基预算管理改革。积极运用零基预算理念,按照“尽力而为,量力而行”原则,打破支出固化格局,突出加强对落实“三保”民生领域和省市县重点工作要求的重点支出,增强财力保障。二是建立财政支出标准体系。支出标准体系要以基本支出标准为基础、以项目支出标准为重点、以强化支出标准与财政云系统融合应用为目标,在保持财政支出标准相对稳定的前提下,对财政支出标准实施动态调整优化,持续发挥支出标准在预算编制、执行和公开中的基础支撑作用。三是持续加强国有资产监管。严把资产“入口关”,从严审批资产购置预算计划,做到无预算不购置、无计划不审批,确保国有资产配置合理。充分运用财政云一体化资产管理系统,全面推进资产管理与预算管理、财务管理深度融合,实现国有资产从“入口”到“出口”全生命周期管理。探索实行国家宏观资产负债表管理,扎实开展国有资产清查,依法依规进行分类处置国有资产,加大低效闲置资产盘活利用,提高国有资产使用效率。四是推动长效机制建设。以深化预算管理制度改革为统揽,以完善“三公”管理、采购预算、考核问责、财会监督等制度为抓手,推动建立适应现代预算制度要求的制度管理体系。聚焦政策制定及落实、预算分配及下达等重要环节,不断修订完善预算管理全过程风险防范内控办法,持续推动预算部门加强内控建设,逐步实现内控由“建制度”向“见成效”转变,有效防范财政业务风险和干部廉政风险。

(三)以绩效为目标,提升资金效益。一是建立全方位全覆盖预算绩效管理体系。在将部门预算和项目预算纳入绩效管理的基础上,逐步将政府预算和政策预算同步纳入绩效管理,建立涵盖全口径预算的绩效管理体系,加强不同类型预算之间的有效衔接,突出预算绩效关注重点。二是实施全过程预算绩效管理。将绩效关口前移,对重大政策落实情况以及重点项目,结合预算评审、项目审批等开

展事前绩效评估,基本建设投资要充分考虑财政承受能力和政府债务风险,评估结果作为申请预算的必备要件,防止“拍脑袋决策”。同时,加强预算执行环节绩效监控,对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”,推进绩效目标执行,以及绩效目标实现程度与预算执行进度相匹配。积极推进单位整体绩效和财政重点绩效评价常态机制,有效提升资金使用效益。三是强化绩效结果应用。将实现预算绩效“精准控制”作为有效增加可用财力的源头和最关键环节。抓实预算绩效结果应用,全力推动部门单位绩效评价结果与预算挂钩。按照预算绩效评价政策和项目结果的好、中、差,分类按一定比例压减下年度预算资金安排规模,对达不到设定绩效目标的政策和项目停止实施,从严从紧严控预算资金管理,确保花好每一笔财政资金,切实提升财政资金使用效益。

(四)以监管为抓手,强化紧日子硬约束。一是依托预算执行一体化系统,加强预算单位支出预算数据的筛查和动态监控,通过预算执行日常监测、重点监督与线上反馈有机结合等方式,强化过紧日子支出预算约束。二是扎实开展财会监督,强化重点领域资金监管和对核心权力运行的制约。紧盯乡村振兴、“三保”、教育社保、“三公”经费等重点领域资金的管理使用,完善财政资金拨付全流程动态监控机制,坚持日常监管和专项核查并重的同时,持续跟踪政策落实和问题整改。三是认真开展检查问题整改。紧盯审计、各类监督检查等发现的问题,跟踪监督整改情况,推动各类问题从严从实整改到位,同时,会同部门深刻剖析原因,治标更要治本,从体制机制上整改完善,从根子上杜绝漏洞、解决问题。四是严肃查处违法违纪行为。将落实过紧日子要求与纠“四风”反腐败相结合,瞪大眼睛找问题,理直气壮抓监督,采取有效举措推动厉行节约反对浪费有关制度规定落实落细,使财经纪律成为带电的“高压线”,切实推动过紧日子思想落地见效。