

基于核心城市带动力的长株潭都市圈 高质量发展路径研究

杨 英

湖南工学院 商学院, 中国·湖南 衡阳 421002

【摘要】高质量发展是以满足人民日益增长的美好生活需要为目标的高效率、公平和绿色可持续发展, 创新、协调、绿色、开放、共享则是城市群高质量发展的全面体现。论文基于长株潭都市圈的核心城市长沙市的高质量发展现状和成功经验总结从都市圈高新技术企业发展、产业协同发展、产业结构升级、开放型经济发展和交通于信息网络体系构建等五个方面提出核心城市带动长株潭都市圈整体高质量发展的路径。

【关键词】高质量发展; 创新驱动; 产业协同

【基金项目】湖南省教育厅项目“长株潭都市圈高质量发展时空演变及障碍因素研究”(项目编号: 22C0614)

引言

长株潭都市圈位于长江经济带和京广经济带的交汇节点, 具有连南接北、贯通东西的重要地理区位, 其包括长沙、株洲、湘潭3市, 位于湖南省中东部, 具有良好的培育创新环境, 是我国唯一一个具有军民融合创新特色的国家级示范区, 现已初步形成了科技财力资源、科技人力资源、科技物力资源、科技知识信息资源多样化发展与布局趋势。作为长株潭都市圈的核心城市, 长沙市经济得到了快速发展, 已发展成为全国重要的科技创新中心、制造业基地和现代服务业中心之一^[1]。在交通运输方面, 长沙市拥有一个完善的交通网络, 包括公路、铁路、民航等多种方式, 连接着国内外的各个城市。核心城市具有主导都市圈高质量发展的重要作用, 基于其自身的综合经济实力、创新能力、市场化程度、开放水平等经济要素可以辐射带动都市圈其他城市, 促进长株潭都市圈的协同高质量发展。本文主要探讨长株潭都市圈核心城市之长沙市的高质量发展经验及其带动长株潭都市圈整体高质量发展的路径。

1 长沙市高质量发展现状分析

1.1 招商引资稳步增长

“十三五”以来, 长沙市招商引资继续保持快速增长势头, 2022年全年实际利用外资金额30.99亿美元, 比上年增长54.4%。全年实际到位省外境内资金2299.96亿元, 比上年增长13.4%。2022年新引进重大项目200个, 总投资2380亿元, 项目个数和总投资都超过上年水平。其中, 德赛电池储能电芯及电芯封装项目(望城区, 总投资100亿元)、电子材料产业配套及高端日化产品研发生产基地项目(浏

阳市, 投资102亿元)、第三代半导体开福金霞产业园项目(开福区, 总投资100亿)、万象生态教育智慧城(天心区, 投资108亿)、比亚迪新能源乘用车及零部件生产基地(长沙县, 投资102亿)、楚天生物医药与生命科学产业链建设项目(宁乡市, 投资110亿)等投资超百亿的项目共6个, 成为长沙经济发展与稳投资的“压舱石”。

在引进项目资金总规模继续攀升的同时, 项目质量实现了进一步的提升, 2022年新引进“三类500强”项目80个, 已有180家世界500强落户长沙, 涵盖先进制造业、食品深加工、批发和零售、高端服务业等行业, 产业结构进一步优化, 为全市产业加快发展蓄势赋能。

1.2 对外贸易量质齐升

外贸规模不断扩大。自2016年至2022年进出口总额年均增长达到23.4%, 2022年达到3315.55亿元(497.6亿美元), 同比增长21.1%, 增速居中部省会城市第一。长沙外贸进出口总额更是连续多年实现跨越式发展: 2018年突破1000亿元, 2019年突破2000亿元, 2022年突破3000亿元。

外贸企业越来越多。2022年长沙外贸实绩企业突破3900家, 同比增长超10%。进出口额超1亿元企业500多家, 超10亿元企业30多家, 超100亿元企业实现零的突破。外贸主体不断壮大, 外贸内生动力不断增强, 民营企业经济活力显著提升, 成为进出口主力。

国际市场不断开拓。与世界200多个国家和地区实现贸易往来, 2022年长沙对东盟进出口值755.4亿元, 同比增长47.9%; 对“一带一路”沿线国家进出口值1287.9

亿元,增长41.8%;对RCEP其他成员国进出口值1167.8亿元,增长27.9%;对非洲进出口值244.7亿元,增长72.3%。

贸易结构持续优化。加工贸易比重不断提升,高质量、高技术、高附加值产品贸易增长迅速,机电、高新技术产品占主导地位。贸易新业态蓬勃发展,伴随着对外开放的力度不断加强,实质性利好政策的陆续推出,跨境电商行业将迈向更成熟稳定的发展新阶段。2022年长沙开展“跨境电商+保税展示”新零售创新改革试点,跨境电商进出口累计超40亿美元,跨境电商交易额增长30%。

1.3 经济合作加速推进

“十三五”以来,长沙市积极实施“引进来”和“走出去”战略,双管齐下,效果明显。长沙的经贸“朋友圈”遍布世界200多个国家和地区,国际友好城市达103对,赴境外投资企业达1700余家,工程机械、杂交水稻、农机农技、路桥房建等走出去“湘军”在“一带一路”沿线国家市场占有一席之地。

国际产能合作不断深化,阿治曼中国城等重点境外经贸园区加快建设,老挝炫焯现代生态农业产业园被认定为中国“一带一路”重点发展项目,隆平高科并购巴西陶氏益农等境外合作项目卓有成效,竞争新优势不断凸显。服务外包规模持续扩大,形成了以信息技术外包业务为主、业务流程外包与知识流程外包协调发展的产业格局,服务外包累计总执行额达143亿美元,年均增长15%。文化交流日益加强,获评“世界媒体艺术之都”,成为首批国家文化出口基地。

2 长沙市高质量发展的经验探讨

2.1 招大引强,抢占高新产业制高点

长沙市围绕打造“三个高地”的目标,以招项目、兴产业、强实体、促发展为原则,引资与引智、引技相结合。招商新政表明,长沙市将“1+2+N”先进制造业集群和22条产业链项目作为主攻方向^[2],将世界500强、中国500强、民营500强企业作为的主要目标,将外资企业、生产型外贸企业作为突破重点,最高奖励千万元助力项目落地。

主动出击,才能抢得先机。长沙市在招商引资工作中围绕先进装备制造业向创新要动能,大数据电子信息产业势头强劲,健康医药产业朝气蓬勃,新型建材产业“效”“绿”齐升,基础材料产业结构不断优化,新能源汽车产业欣欣向荣。近年来,一个个重大项目牵手长沙,在星城大地高高昂起“龙头”,引领长沙经济舞出别样精彩,不断

为高质量发展蓄势赋能。梳理发现在这些重大项目中,高新产业成为长沙推动大招商实现新突破的关键词。

2.2 优化营商环境,不断刷新“长沙速度”

长沙各级各部门持续擦亮“长沙服务”品牌,以一流的营商环境,让广大投资者舒心、放心、省心、安心。正是有了高效的招商模式和优质的营商环境,长沙招商引资不断迸发出新的激情和活力。2021年,长沙获评“中国最具投资吸引力城市”和“中国十佳外商投资最满意城市”。

湖南作为中部大省,“一带一路”区位优势明显,长沙率先抓住长江经济带、中部地区崛起等国家战略带来区域发展新机遇,发展成为“一带一路”倡议支点城市、“一带一部”首位城市、长江经济带中心城市、首批陆港区国家物流枢纽城市,拥有六大国家级战略平台、五大国家级园区和中国(湖南)自由贸易试验区长沙片区、中欧班列(长沙)、黄花国际机场等开放平台,国际交流日益深化,营商环境不断优化,“长沙速度”不断刷新。

2.3 创新招商机制,主动“走出去,引进来”

构建招商新机制。招商引资要实现大突破,必须真正实现全市“一张网”“一盘棋”“一股劲”。为此,长沙构建了一体化招商新机制,推动全市招商政策、活动、平台、资源、信息实现协同优化,通过“走出去,请进来”举办了各类招商活动,特别是北京、上海、深圳三场投资推介会和博鳌亚洲论坛经安会首届大会等,收获一批好项目、大项目,为推进高质量发展、全面建设现代化新长沙积蓄力量,增添后劲。

创新招商方式。2022年12月13日,《长沙市进一步加强招商引资的若干政策措施》(以下简称“招商新政”)正式发布,12条“硬核”举措是对长沙原有招商政策的升级延伸,招商方式不断实现优化创新。招商新政明确鼓励各地依法依规以股权投资形式参与招商引资。目前,市级招商基金正在筹建,将进一步撬动社会资本力量,引导基金投资孵化前瞻性产业和服务招商引资重大项目。

上下联动,实干兴业。为确保“走出去”招商引资战略出实效、见成果,长沙市委市政府主要领导带头谋划招商,带领招商小分队外出洽谈,紧盯龙头项目,形成上下联动招商工作的总机制。市招商引资领导小组办公室按照“一周一调度、一月一讲评、一季一督查、一年一考核”的工作机制全力抓项目、招项目、建项目。市商务局牵头抓总、市直部门紧密配合、区县园区主动作为;长沙市工商联连续5年举办“迎老乡、回故乡、建家乡”活动,

借助异地长沙商会开展行业招商、产业链招商更具实效，近年来举办10余场招商推介会，共计签约项目21个。

3 核心城市带动长株潭都市圈高质量发展的路径

3.1 创新驱动，助推都市圈高新技术企业发展

随着信息技术的不断发展，创新成为全球经济增长的主要驱动力^[3]。长沙市应发挥创新驱动的龙头地位，加快数字经济转型升级，促进各行各业数字化、网络化、智能化发展，推动传统产业向数字化、智能化转型，打造数字经济高地^[4]。一方面，强化企业创新主体地位，加大对高新技术产业的支持力度，力争高新技术企业和高新技术产业增加值保持增长趋势。同时，在充分利用长沙市现有高校资源的基础上还需加强湘潭和株洲的科技创新与人才引进，深入实施人才政策“升级版”45条，力争引进培育高端人才、产业帅才、青年俊才等各类人才，争创国家吸引集聚人才平台，为长株潭都市圈的高新技术产业发展助力。

3.2 协调推进，促进都市圈产业协同发展

紧紧围绕国家“一带一路”战略和湖南省“引资三年行动计划”，着力引进全球优质资源，推进长株潭都市圈产业合作，构建都市圈产业生态圈，实现共赢互利。为减少长株潭都市圈存在的产业趋同现象，强化长株潭三市之间的分工合作，因势因利发展，形成分工明确协同创新的城市功能定位。一方面，着重发挥长沙市重点高校科研创新资源优势，打造人才集聚高地和科技创新高地，加大第三产业的发展力度和创新投入，构建创新链，引领都市圈其他城市的创新发展。另一方面，株洲市作为“火车拉来的城市”，制造业发展优势明显，协同都市圈其他城市共同打造智能制造产业链，提升区域协同发展整体水平和效率，建设千亿级产业集群。

3.3 绿色引领，助力都市圈产业结构升级

“绿水青山就是金山银山”，绿色发展关系到都市圈的产业结构升级和可持续发展^[5]。首先，发挥政策指引作用，出台长株潭都市圈产业协同和产业结构升级指南，统筹长株潭都市圈产业的整体定位和发展方向，加快促进长沙高新技术和现代服务业深度融合，其次，基于都市圈三市的功能定位，充分发挥长沙科技创新优势，提升株洲、湘潭制造业的智能化和规模化，形成集聚效应，合力打造集跨境电商、电子商务、轨道交通、汽车制造等产业集群，实现产业结构升级，实现绿色发展。

3.4 开放开发，推动都市圈开放型经济发展

在长沙市开放型经济良好发展势头的引领下，促进长株

潭都市圈的开放型经济的发展，提升开放开发水平，加速融入“双循环”新发展格局。首先，借助中非经贸博览会等平台助推长株潭都市圈打造高水平内陆开放平台，培育国际合作和竞争新优势；其次，持续推进都市圈开放型经济新体制的建设，突破传统行业垄断，推进市场化、法治化等制度建设，为外商投资提供更加便利、透明、可预期的投资环境。另外，探索都市圈与大湾区共同打造“科创+产业”的“双向飞地”模式，把飞地经济作为服务开放新格局的重要载体，发展开放型经济。

3.5 共享发展，构建都市圈交通与信息网络体系

实现长株潭都市圈整体性的高质量发展，不仅需要核心城市的带动力与辐射力，更离不开城市之间基础设施的建设与共享。首先，充分发挥长株潭都市圈“一带一路”的区位优势，健全完善都市圈内快速交通路网体系，加速建设“一小时”通勤圈，推进都市圈内资源要素的流动，提升要素的配置效率，促进都市圈整体高质量发展^[6]。其次，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，建立更开放透明的市场准入管理模式和信息共享机制。加强长株潭都市圈与国际接轨，积极参与全球治理，提升在全球经济中的话语权和影响力。

参考文献：

- [1] 陶然婷. 长株潭都市圈的特色、发展方向与对策[J]. 中国投资(中英文), 2022(Z6): 71-76.
- [2] 湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要[N]. 湖南日报, 2021-03-26(007).
- [3] 付秀梅, 付晨阳. 山东经济高质量发展水平、区域差异及动态演进[J]. 中国海洋大学学报(社会科学版), 2022(04): 72-84.
- [4] 熊曦, 宋婷婷, 肖俊, 等. 长株潭城市群一体化高质量发展的路径选择[J]. 长沙理工大学学报(社会科学版), 2021, 36(4): 116-124.
- [5] 王大树. 新发展理念与高质量发展[J]. 北京工商大学学报(社会科学版), 2022, 37(05): 11-19+113.
- [6] 沈路, 钞小静. 多元要素流动对城市群高质量发展的影响——以长株潭城市群为例[J]. 科技进步与对策, 2022: 1-11.

作者简介：

杨英(1987.3-)女,汉族,湖南省邵阳人,硕士,湖南工学院商学院,讲师。研究方向:经济管理。