

审计视角下高标准农田建设中存在的问题与对策探析

何良玉

句容市审计局, 中国·江苏 镇江 212400

【摘要】高标准农田建设在提高农业生产效率、促进农村经济可持续发展等方面起到了非常显著的作用。但是立足审计视角分析, 高标准农田建设过程也同样面临诸多挑战, 资金管理不规范、项目管理不够科学以及土地利用效率低下等直接阻碍了高标准农田建设项目的有序落实。针对这些问题, 本文提出了一系列的解决对策, 希望可以从强化资金审计、完善项目管理机制以及提高土地利用效率等角度顺利开展高标准农田建设项目。借助资金使用的优化管理、科学化的项目管理模式以及合理化配置的土地资源, 提升高标准农田建设的整体效益, 推动农业的可持续发展。

【关键词】审计视角; 高标准; 农田建设; 问题; 对策

随着现代化农业发展的高速发展, 高标准农田建设也逐渐成为提高农业生产力的重要途径。高标准农田建设项目不仅关系农业生产效率的提升, 也关系农村经济的全面繁荣。然而该项目在具体执行过程中, 立足审计视角下展开高标准农田建设项目的分析, 发现还存在诸多的问题, 这些问题严重制约了高标准农田建设的效果。因此展开对这些问题及其成因的深入分析, 并提出切实可行的对策显得尤为重要。本文主要探讨了高标准农田建设中存在的问题及相应的解决措施, 希望可以为相关政策制定及实施提供参考。

1 高标准农田建设的意义

高标准农田建设不仅可以提升农业生产效率, 还可以推动农村经济的可持续发展。一是高标准农田建设中落实对各类资源的合理化配置, 明显提高了土地利用效率, 确保每一寸土地的生产潜力最大化发挥, 有效缓解日益严峻的粮食安全问题。高标准农田建设中引入的现代化设施可以将传统农业转型为集约化、智能化的现代农业, 确保在提升产量的同时, 避免资源的过度浪费, 由此实现生态平衡。二是高标准农田建设可以极大程度改善农民的生产生活条件, 农田建设中除了落实对土地的改造, 还要注意改变农民原本的生活方式。农民在优质农田的支持下可以获得更稳定的收入来源, 提升自身生活水平。与此同时, 日益完善的农田基础设施使得各类农产品可以迅速到达市场, 这对增加农民收入具有重要意义。三是高标准农田建设在提升农业综合生产能力的同时, 还可以为农村劳动力提供更多新的就业机会和发展空间。高标准农田建设中借助所引入得农业技术和现代管理模式, 不仅提高了农业整体竞争

力, 还推动了与之相关的产业链发展, 由此构建起了农业生产领域得良性循环, 带动了农村经济的全面繁荣。四是高标准农田建设不仅关注经济效益, 更注重对生态环境的保护。相关部门展开对农田布局得合理规划, 选择科学的种植模式, 极大程度保护了土壤、水源及生物多样性, 以此推动了农业的可持续性。可见, 未来农业生产领域发展得过程中, 相关部门依然要持续关注高标准农田建设所带来的综合效益, 努力将其打造成现代农业的典范^[1]。

2 审计视角下高标准农田建设中存在的问题

2.1 资金管理不规范

审计视角下高标准农田建设存在诸多问题, 其中资金管理不规范是最为典型的问题。高标准农田建设中如果资金分配透明度不高, 则会导资金流向的不明确, 使得审计工作难以追踪资金的具体使用情况。预算编制与实际执行之间存在偏差, 缺乏与之对应的监管机制, 也会出现资金被挪用或者浪费的问题。高标准农田建设的项目实施单位在资金使用上内部控制不严格, 则会降低资金管理规范性。此外, 审计中发现部分高标准农田建设项目资金使用率低下, 部分资金没有及时到位, 严重阻碍了项目的顺利进行。加上, 针对资金的使用效果缺乏必要的评估机制, 也难以确保资金投入可以转化为预期的农业产出, 进而降低了高标准农田建设的整体效益^[2-3]。

2.2 项目管理缺乏科学性

项目管理缺乏科学性也是审计视角下高标准农田建设所面临的问题, 该问题表现多样且影响深远。据调查部分高标准农田建设项目在规划、执行过程中, 没有依据科学合理的管理模式加以统筹, 特别是在资源配置、施工计划、

进度控制等方面系统性、前瞻性难以体现,导致项目严重受阻甚至出现返工情况。分析导致项目管理缺乏科学管理的原因,往往源于各相关方在责任分工、沟通协作以及信息共享等环节的不足,使得项目管理难以高效、有序落实。此外,在高标准农田建设项目质量与成本控制之间难以实现平衡,表现为部分地区为了追求短期效益而忽视了长远的质量保障,这杨不仅导致高标准农田建设项目实施效果不理想,还会增大该项目后期的运营成本。审计视角下正是上述管理上的随意性使得高标准农田建设项目难以顺利开展。

2.3 土地利用率低

高标准农田建设中土地利用率低会影响项目的整体效益。据调查部分地区在土地规划与实际使用之间差距较大,导致土地资源没有得到合理化配置,出现了资源闲置或者浪费的情况。高标准农田建设中土地利用不够科学合理,一些农田建设项目在设计阶段没有结合土壤特性、地形条件以及配套水利设施加以分析,使得这些土地即便被开垦,也无法支持农业的可持续化生产。加上高标准农田建设中缺乏必要的技术支持,农民在土地使用过程中大多依赖传统的种植方式,也很难满足高效化的土地管理需求。此外,土地使用权的流转也会影响土地利用。据调查部分农民缺少对土地流转政策的理解,没有按照规定将土地转租或流转,导致部分土地资源长期处于闲置状态。加上受单一化农业生产结构的影响也使得土地利用的灵活性、多样性受到较大限制,难以构建科学合理的产业布局^[4-5]。

3 审计视角下高标准农田建设所存问题解决对策

3.1 强化资金审计

审计视角下针对高标准农田建设资金管理不规范的问题,需要相关部门强化资金审计。工作人员要全面加强对财政资金的审计监督,将资金流向的追踪及核查进一步细化开来,保证每一笔资金落到实处,避免虚报、冒领等问题。强化资金审计期间,工作人员要严格审核高标准农田建设项目资金分配情况,并深入评估资金使用效率,以此来保障项目资金的最大化利用。针对资金管理的各个环节建立全方位的风险防控体系。高标准农田建设中,多个部门、多个环节都会涉及到资金使用问题,期间容易产生不同程度的资金使用盲点及漏洞,因此针对这些潜在风险要从源头上提前预警。相关部门要建立完善的资金审计流程和内部控制机制,以此提高资金管理的透明度,减少因资金管理不当而导致的浪费。此外,高标准农田建设项目执

行过程中相关人员要严格审计建设每个环节,确保每笔资金均用在刀刃上,避免在资金拨付、使用、结算等环节出现的任何滥用或者浪费行为。工作人员展开对高标准农田建设项目资金审计时,还要特别注重后期的资金绩效审计。后期资金绩效审计不仅可以保障资金使用的合理性,还可以评估资金在项目中的实际效果,为未来的资金管理以及资金分配提供可靠依据。相关部门根据绩效审计得出的结果可以直观了解资金在项目完成后所产生的社会效益及经济效益,并借助反馈机制优化未来资金管理策略,确保资金在后续项目中得到精准化配置。为了达到以上目标,参与项目审计的工作人员要具备较高的专业素养和业务能力。相关部门要定期落实工作人员的审计培训,确保每位审计人员熟练掌握最新的审计技术,提高对复杂资金问题的分析能力。此外,审计人员也要善于借助大数据分析技术,进一步提高审计结果准确性,避免在资金审计过程中遗漏任何风险点^[6]。

3.2 完善项目管理机制

完善项目管理机制是审计视角下落实高标准农田建设项目非常重要的环节。只有建立科学、高效的管理体系,才可以确保高标准农田建设项目顺利推进并达到预期效果。相关部门要明确高标准农田建设项目管理的各个环节,制定详细的管理流程,保证每位参与者都可以清晰认识到自身肩负的职责和任务。在项目启动阶段,工作人员要全面分析项目建设所需要的资料,确保所有决策均建立在充分的数据基础之上,避免因信息不对称而导致的资源浪费,甚至延误项目进展。相关部门要建立完善的沟通机制,定期召开项目进展会议,借助该会议及时共享各方信息,增强团队之间的协作意识。同时,项目方还要引入现代信息技术手段,构建项目管理信息系统,借助该系统实时跟踪项目进展,及时发现并解决高标准农田建设项目潜在的问题。项目实施阶段要注意强调进度控制与质量管理的重要性。相关部门在项目进展初期就要设定明确的时间节点以及质量标准,依据阶段性成果加以审查,保证项目进展的每一步均满足既定目标。高标准农田建设项目实际操作中,也要注意引入第三方评估机制,依靠独立审核评估确保项目的公正性。这样一来不仅可以增强项目的可信度,还可以降低项目管理风险。相关部门还要针对可能出现的风险因素,构建动态化的风险管理机制。定期评估高标准农田建设项目的潜在风险,并根据实际情况及时调整管理策略,以此有效预防因突发事件而导致的项目滞后。

期间, 相关部门还要加强对项目团队的培训, 不断提升项目管理团队的专业素养和应变能力, 使其在面对复杂局面时依然可以快速做出准确的决策。高标准农田建设项目结束后还需要建立相应的反馈机制, 鼓励工作人员在项目结束后对整个过程的反思, 挖掘本次项目管理中的不足之处, 为未来的项目提供宝贵经验。综合运用上述措施可以显著提高高标准农田建设项目管理的科学化水平, 最终实现农田建设的可持续发展目标^[7]。

3.3 提高土地利用效率

高标准农田建设中提高土地利用效率是确保农业资源高效配置的重要措施。对此相关部门要建立科学的管理机制, 展开对土地资源的全面化调查与评估, 充分了解每一块土地的土壤特性、地理环境以及气候条件, 以此为基础制定合理的土地使用规划, 保证不同类型的土地资源均得到合理利用。比如, 针对水源充足的区域可以种植相应的水稻, 推动水稻种植项目; 而在干旱地区则要种植耐旱作物, 此种种植方案不仅可以提高土地利用效率, 也可以推动农业生产的可持续发展。高标准农田建设部门要积极推动土地流转, 并全面落实合作社模式, 鼓励农民借助土地流转将闲置土地集中起来, 落实闲置土地资源的规模化经营。政府在这一过程中要加大对土地流转政策的宣传力度, 使得农民充分理解流转的好处, 降低流转的阻力。建立农业合作社或者生产性服务组织, 以此来增强农民的组织合作意识, 最大程度共享资源, 优化资源配置, 从而提高整体土地利用效率。此外, 农民在生产管理中也要积极引入先进的农业技术和管理理念, 借助现代化的农业机械和智能化管理系统提升耕作效率。比如, 农民通过精准农业技术可以科学地进行土壤施肥、灌溉, 获得更高的产出并减少资源浪费。轮作与间作种植方式的推广则可以提高土壤利用率, 缩短土地休耕期, 进而提高农业的综合效益。相关部门也要鼓励农民采用多样化的种植模式, 积极探索农田与其他产业的结合, 比如农业与旅游业合作可以创建生态农业旅游区, 吸引游客前来体验, 既增加了农民的收入, 又提高了土地利用效率。此种形式的跨界结合不仅丰富了土地的使用方式, 也促使农村经济朝着多元化方向发展。相关部门在土地利用情况的审查环节也要建立完善的土地使用评估机制, 定期审查土地利用情况, 以便及时

发现土地利用中存在的问题并加以调整。相关部门根据及时化的反馈可以确保每一块土地的价值得到最大化利用, 使其潜力最大化发挥出来, 在整体上提升高标准农田建设的效益^[8]。

4 结语

综上所述, 高标准农田建设在推动农业现代化、带动农村经济发展等方面起到了不可忽视的作用, 但是项目实际操作中也暴露出不少的问题。立足审计视角展开对高标准农田建设项目的分析, 发现该项目在资金管理、项目管理以及土地利用等方面存在诸多不足。对此相关部门需要进一步强化资金审计、完善项目管理机制、积极提高土地利用效率, 只有这样才能实现高标准农田建设的长远目标, 为农业可持续发展奠定坚实的基础。

参考文献:

- [1] 罗志腾. 浙江省浦江县高标准农田建设专项资金审计案例分析[D]. 江西: 江西财经大学, 2023.
- [2] 辛长同. 大数据技术在高标准农田建设审计中的应用研究——以G县高标准农田建设审计为例[D]. 兰州财经大学, 2023.
- [3] 任轶男. 基于乡村振兴战略的高标准农田建设专项审计问题研究——以B县为例[D]. 哈尔滨商业大学, 2023.
- [4] 苏文军. 审计视域下高标准农田建设面临的难题与对策研究[J]. 中国农业会计, 2023, 33(19): 65-67.
- [5] 刘磊. 高标准农田建设项目农业专项资金审计研究——以内蒙古自治区B县为例[D]. 内蒙古财经大学, 2023.
- [6] 何利, 李阳阳. 基于自然资源的高标准农田建设项目绩效审计研究[J]. 会计之友, 2023(5): 118-125.
- [7] 易特特. 高标准农田建设项目审计常见问题及审计方法[J]. 审计与理财, 2023(6): 17-18.
- [8] 金勤勤, 李东平. 农业审计助推农业农村高质量发展路径研究——以G区高标准农田审计项目为例[J]. 安徽农业科学, 2023, 51(17): 240-242.

作者简介:

何良玉(1987.10.22-), 女, 汉, 河南, 本科, (现目前的职称) 审计师中级; 工程师中级, 研究方向: 政府投资项目审计(农业农村发展项目, 如高标准农田建设、土地开发、矿山整治、城镇建设、基础设施建设等)。