

经济下行宏观环境下地方财政的应对策略

康 婷

江西省吉安市泰和县财政局, 中国·江西 吉安 343700

【摘要】随着全球经济波动和国内经济下行压力的增大, 县级地方财政面临前所未有的挑战。如何在这种严峻的宏观环境下采取有效的应对策略, 缓解经济下行对县级财政的冲击, 为地方政府提供稳健的财政保障, 确保公共服务和社会管理的正常运行, 具有重要的现实意义和价值。本文首先阐述了经济下行宏观环境的特征, 之后分析了经济下行宏观环境对县级地方财政带来的影响, 最后分别从优化财政收入结构; 创新财政支出管理; 加强财政风险管理; 推动财税体制改革几个方面提出了经济下行宏观环境下县级地方财政的应对策略。

【关键词】经济下行; 特征; 地方财政; 影响; 应对策略

近年来, 全球经济复苏乏力, 国内经济增长速度放缓, 对县级地方财政构成了巨大挑战。县级作为中国行政体系中的基础单位, 其财政状况直接关系到基层治理和服务功能的发挥。在经济下行的宏观环境下, 县级地方财政收入减少, 而支出压力不减, 如何保持财政平衡, 确保公共服务和社会管理的正常运行, 成为亟待解决的问题。因此, 研究经济下行宏观环境下县级地方财政的应对策略, 具有重要的现实意义和深远的理论价值。

1 经济下行宏观环境的特征

经济下行宏观环境通常表现为GDP增速放缓、工业增加值下降、投资和消费需求减弱等现象。在此背景下, 企业盈利能力下降, 税收基础受到侵蚀, 导致财政收入增长放缓甚至出现负增长。同时, 为了刺激经济增长, 政府往往需要增加公共支出, 这进一步加剧了财政收支矛盾。

经济下行的宏观环境中, 经济活动的整体表现往往呈现出一系列不利的变化。首先, 国内生产总值(GDP)增速放缓是最为显著的标志之一。国家或地区的生产总量增长速度减慢, 反映出整体经济活力的减弱。随着GDP增长的减缓, 工业增加值也会出现下降趋势, 制造业和其他重工业部门的产出减少, 进而影响到相关产业链上的企业运营状况。其次, 投资和消费需求的减弱也是经济下行期间常见的现象。当市场前景不明朗时, 企业和消费者的信心会受到影响, 导致他们在做出长期投资决策时更加谨慎。这种保守态度不仅限制了新项目的开发与扩张, 还可能促使现有业务缩减规模以降低成本。与此同时, 由于对未来收入预期不佳, 个人及家庭可能会减少非必需品购买, 从

而抑制消费支出的增长。再次, 企业的盈利能力普遍面临挑战。销售收入下滑、成本控制难度加大等因素共同作用下, 许多企业的净利润率出现下滑甚至亏损的情况。对于依赖税收作为主要财源的政府而言, 其财政收入基础受到了侵蚀。如果这种情况持续存在而没有采取有效措施加以改善的话, 则可能导致公共预算赤字扩大, 甚至出现财政收支失衡的问题。

面对上述困境, 为促进经济增长并缓解就业压力, 政府通常会考虑采取增加公共支出, 比如加大对基础设施建设的投资力度、提高社会福利水平等一系列政策措施来刺激经济发展, 但这种做法虽然短期内能够提振市场需求并创造就业机会, 同时也增加了政府的债务负担, 进一步激化已经存在的财政收支矛盾。因此, 在实施此类政策时需要权衡利弊, 并结合实际情况灵活调整策略, 以确保既能有效应对当前危机又能为长远发展奠定坚实基础。

2 经济下行宏观环境对县级地方财政带来的影响

2.1 经济下行宏观环境对县级地方财政收入的影响

县级地方财政收入的结构, 主要由税收和非税收入两大板块构成。在经济下行的严峻形势下, 企业面临着多重挑战, 运营成本的不断攀升与市场需求的持续减弱成为最为显著的两大难题。双重压力直接导致企业利润空间大幅度缩减, 不仅影响了企业的正常运营, 还使得基于企业盈利所征收的税收部分显著减少, 为地方财政, 尤其是县级财政带来了沉重负担。与此同时, 土地出让这一长期作为县级财政重要收入来源的渠道, 也未能在场经济风暴中独善其身。随着房地产市场的深入调整, 购房者的观望情绪

日益浓厚，购房需求明显放缓。这一变化直接反映在土地市场上，土地成交量和成交价格均呈现出下滑趋势，土地出让收入因此遭受重创，大幅度缩水。在非税收入方面，县级财政同样面临着前所未有的挑战。行政事业性收费、罚没收入等非税收入的主要组成部分，在经济增长放缓的大背景下，也未能幸免于难。一方面，随着政策调整的不断深入，行政事业性收费项目不断减少，收费标准也可能相应下调，导致这部分收入锐减；另一方面，经济活动的减少导致违法行为相应减少，使得罚没收入也呈现下降趋势。这些不利因素的交织叠加，如同一场突如其来的风暴，给县级地方财政收入带来了前所未有的巨大压力。

2.2 经济下行宏观环境对县级地方财政支出的压力分析

县级地方财政支出涵盖了公共服务、社会保障以及基础设施建设等多个关键领域。公共服务方面，涵盖了教育、医疗、文化等关乎民众生活质量的基本服务；社会保障则涉及养老金发放、失业保险、医疗救助等，为民众提供基本生活保障；而基础设施建设，如道路、桥梁、水利设施等，是地方经济发展的基石。在经济下行环境下，县级政府面临的财政收入减少，无疑对财政支出构成了巨大挑战。然而，为了维护社会稳定、保障民生福祉并促进地方经济的持续发展，县级政府不得不维持甚至增加在某些关键领域的支出。比如，加大对教育、医疗等公共服务的投入，以缓解民众因经济下滑而承受的压力；同时，加强基础设施建设，为经济复苏创造有利条件。这种“开源节流”的困境，导致县级财政支出压力不断攀升，财政赤字风险也随之加剧。如何在有限的财政收入下，合理调配资源，确保各项支出能够得到有效保障，成为县级政府迫切需要解决的重要课题。

2.3 经济下行对县级财政平衡的影响

经济下行对县级财政平衡的冲击是显而易见的。财政收入的减少主要源于企业效益下滑、税收减少以及土地出让收入缩水等多方面因素，而支出的增加则主要为了应对经济下行带来的社会压力，如增加公共服务和社会保障投入等。这种收支不平衡直接导致财政赤字扩大，债务水平不断攀升。长期来看，财政赤字的持续扩大和债务水平的不断上升，不仅会影响县级政府的信用评级，增加融资成本，还可能严重限制其未来财政政策的空间，使得县级政府在应对经济波

动、推动社会事业发展时捉襟见肘。更为严重的是，这种财政困境还可能对公共服务和基础设施建设产生负面影响，导致服务质量下降，基础设施老化，进而影响地方经济的持续健康发展。因此，探索有效的应对策略，实现财政收支平衡，保障地方经济的平稳运行和社会的稳定发展，成为县级地方财政管理的重要而紧迫的任务。

3 经济下行宏观环境下县级地方财政的应对策略

3.1 优化财政收入结构

面对经济下行周期中财政收入减少的严峻挑战，县级政府需审时度势，积极优化财政收入结构，降低对单一税种或收入来源的过度依赖，确保财政收入的稳定性和可持续性，从而更好地应对经济下行带来的财政收入减少问题，确保地方财政的稳健运行。首先，县级地方政府要积极拓宽税基。县级政府应加强对新兴行业和服务业的税收征管，将更多经济活动纳入税收体系，从而增加税收来源的多样性。其次，县级财政应重视提高税收征管效率。要通过采用先进的税收征管技术和手段，减少税收流失，提高税收征收的准确性和及时性。再次，合理利用非税收入也是优化财政收入结构的重要一环。县级政府可以通过加强行政事业性收费、资源有偿使用收入等非税收入的管理，确保这些收入能够合法、合规地纳入财政体系，为地方财政提供有力补充。最后，在优化现有财政收入结构的同时，县级地方政府还应积极探索新的财政收入渠道。例如，大力发展绿色经济和数字经济等新兴产业，推动地方经济转型升级，为县级财政带来新的收入来源，从而增加财政收入的多样性和稳定性。

3.2 创新财政支出管理

在支出管理方面，县级地方政府应当积极探索并创新管理模式，显著提升财政资金的利用效率。具体而言，一是应坚定不移地实施绩效管理。对于县级地方财政而言，要对各项财政支出进行更为细致和深入的评估，确保每一分财政资金的投入都能产生最大的社会效益和经济效益，真正做到“好钢用在刀刃上”。要通过设定清晰、明确且具有可操作性的绩效目标和指标，引导政府部门在支出决策时更加注重实际效果，从而有效避免财政资源的浪费和错配。二是要进一步强化预算约束，全方位提高财政资金使用效率。县级财政应加快建立健全预算编制、执行和监督的闭环管理机制，确保预算的每一个环节都严格遵循法定

程序,维护预算的严肃性和权威性。在预算编制阶段,要紧密结合本地实际和未来发展规划,科学合理地安排支出规模和结构,既要保障基本公共服务的供给,又要兼顾经济社会的可持续发展。三是要重视支出结构的优化调整。要明确支出重点,将有限的财政资源更多地倾斜于基础设施建设、教育、医疗等民生领域的薄弱环节,以及科技创新、产业升级等推动经济高质量发展的关键领域,实现财政支出的最大效益。四是应积极推广政府购买服务、公私合作模式(PPP)等新型财政支出方式,有效缓解政府财政压力,激发市场活力,吸引更多社会资本参与公共服务供给,从而提高公共服务的供给效率和质量,由此通过引入市场竞争机制,促使服务提供者不断提升服务质量,满足人民群众日益增长的多样化需求。

3.3 加强财政风险管理

为有效应对经济下行环境所带来的财政风险,县级政府应建立健全科学的风险预警与高效应对机制。首先,要加强对地方政府债务的全面管理。作为地方政府来说,应严格控制债务的增量,避免盲目扩张导致的债务累积风险。同时,要通过科学规划,合理设定债务规模的上限,确保债务水平与地方经济发展水平相匹配,不超越财政承受能力。其次,在控制债务规模的基础上,县级政府还需致力于优化债务结构,力求债务期限与资金用途的匹配,减少短期偿债压力,通过发行长期债券等方式延长债务期限,为经济长期发展提供稳定的资金支持。再次,要积极探索降低融资成本的有效途径,通过提高信用评级、优化融资结构等方式,降低政府债务的利息负担。最后,建立应急资金池是提升县级政府财政韧性的关键举措。应急资金池应作为财政风险缓冲的“安全垫”,专款专用,用于应对自然灾害、公共卫生事件等突发事件可能引发的财政收支缺口。通过定期评估、动态调整资金规模,确保应急资金池能够迅速响应,有效减轻突发事件对地方财政的冲击,维护地方经济社会稳定发展的大局。

3.4 推动财税体制改革

深化财税体制改革,是提升县级财政在面对经济下行压力时应对能力的根本出路,其核心聚焦于进一步完善分税制财政体制,以此为契机,大幅度增强地方财政的自主权。

第一,是要通过科学合理地划分税种和税源,确保县级政府能够拥有与其职责相匹配的财政资源,从而激发其积极性和主动性,提高财政管理的效率和效果。第二,要在合理

划分税种和税源的基础上,提高转移支付的精准性和效率。转移支付作为上级政府对下级政府财政支持的重要手段,其精准性和效率直接影响到县级财政的稳健运行。因此,必须优化转移支付的结构,确保资金能够精准投放到县级政府最需要的领域,第三,要简化审批流程,提高资金拨付速度,使县级政府能够迅速有效地利用这些资金应对经济下行的挑战。最后,要推进税收立法工作,完善税收法律体系,深化财税体制改革。通过建立健全的税收法律体系,为县级政府提供更加稳定和可预测的财政收入环境,减少其因政策变动而面临的财政风险,使县级政府更好地规划财政收支,提高财政管理的科学性和规范性,从而增强其财政的适应性和韧性,以更加稳健的姿态应对经济下行的挑战。

4 结语

经济下行对县级财政收入造成了显著影响,增加了财政支出的压力,对财政平衡构成了挑战。作为县级地方财政来说,在应对经济下行时,应优化财政收入结构,创新财政支出管理,加强财政风险管理,并推动财税体制改革,从而有效提升县级财政的适应性和韧性,保障公共服务和社会稳定。

参考文献:

- [1]本刊编辑部整理.关注地方财政困难,深化地方财政改革[J].中国总会计师,2022(11):29-37.
- [2]左伊利.吉林省D县财政困境及对策研究[D].中共吉林省委党校吉林省行政学院,2022.
- [3]郑义,刘玲玲.浅议新政策下地方财政管理的挑战及其应对策略[J].纳税,2019,13(06):132.
- [4]许建.防范化解地方财政风险探讨[J].时代经贸,2023,20(12):81-83.
- [5]李向,李春力,王景田,等.地方财政扶贫开发的现实困境与应对策略——以鄂尔多斯市杭锦旗扶贫开发为例[J].北方金融,2016(09):91-93.
- [6]聂秀萍,任道纹,谢霜.“双碳”目标下地方财政环保支出效率提升路径研究——以广东省为例[J].时代经贸,2023,20(12):63-67.

作者简介:

康婷(1983.12—),女,汉族,江西省吉安市人,单位:泰和县财政局,在职大学(中级会计师),研究方向:经济运行、收入形式分析。