

基于新时代下乡村振兴审计亟待解决的几点问题

杨 洋

朝阳市审计局, 中国·辽宁 朝阳 122000

【摘 要】乡村振兴是中国特色社会主义下的重大战略, 审计作为监督机制的重要组成部分, 在乡村振兴中发挥着重要作用。本文通过对乡村振兴审计的相关文献进行综述, 并结合实际案例, 系统分析了乡村振兴审计的问题与对策。研究发现, 在乡村振兴审计中存在着资金管理不规范、农村政策执行不到位等问题, 同时审计监管的难度也较大。为了解决这些问题, 本文提出了加强审计监管、改进农村政策等对策, 并强调乡村振兴的可持续发展和社会稳定的重要性。最后, 本文总结了乡村振兴审计的意义, 并展望了未来的研究方向。

【关键词】乡村振兴; 审计; 资金管理; 农村政策; 可持续发展; 社会稳定

1 引言

1.1 研究背景

乡村振兴是中国特色社会主义下的重大战略, 旨在实现农村经济的繁荣、农民生活水平的提高和农村社会的全面发展。在党的十九大报告中明确提出, 要推进乡村振兴战略, 加快农业农村现代化。

乡村振兴审计作为监督机制的重要组成部分, 在乡村振兴中发挥着重要作用。审计能够通过农村资源配置、项目实施、资金管理等方面进行全面审计, 发现问题、揭示隐患, 促进乡村振兴工作的规范和有效进行。

然而, 当前乡村振兴审计面临一些挑战和问题。首先, 乡村振兴涉及的领域广泛, 工作任务繁重, 审计监管的难度较大。其次, 由于乡村振兴投入的资金较大, 资金管理不规范可能会导致资源浪费和效益不佳。另外, 一些地方政府和干部在乡村振兴工作中可能存在工作不扎实、政策执行不到位等问题, 需要加强审计监管。

1.2 研究目的与意义

乡村振兴审计的研究目的与意义主要包括以下几个方面:

一是通过发现问题和揭示隐患, 促进乡村振兴工作的规范和有效进行。乡村振兴涉及的领域广泛, 工作任务繁重, 需要合理规划、科学实施, 通过对农村资源配置、项目实施、资金管理等方面进行全面检查, 发现工作不扎实、政策执行不到位等问题, 促进工作的规范和有效进行。

二是强化乡村振兴的监督和管理。乡村振兴涉及的资金较大, 资金管理不规范可能会导致资源浪费和效益不佳。

审计能够对乡村振兴的资金管理进行审计监督, 加强对资金使用情况的监管和管理。

三是实现乡村振兴战略的长期可持续发展。“绿水青山就是金山银山”, 只有保护好绿水青山, 才能够保障人民的生存环境和发展空间, 才能够实现经济的长期稳定和可持续发展。

四是实现农村社会稳定。农村社会稳定是乡村振兴的基础和保障。农村社会稳定能够减少社会矛盾和冲突的发生, 改善农民的生活条件, 提高农民的收入水平, 保障农民的人身财产安全, 维护社会的公平正义, 促进社会的和谐稳定发展。

2 乡村振兴审计的理论基础

2.1 乡村振兴的基本概念

乡村振兴是党的十九大作出的重大决策部署, 是决战全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务, 是新时代“三农”工作总抓手。乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴, 这一战略的总体要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

主要包括以下几个方面:

(1) 农业农村现代化: 通过提高农业生产力、优化农业产业结构、推进农村产业融合发展, 提升农村经济的发展水平。

(2) 乡村产业发展: 通过发展农村特色产业、支持农民合作社和家庭农场等, 增加农民收入, 推动农村经济的繁荣。

(3) 农民生活水平提高: 通过提高农民的收入、改

善农村基础设施和公共服务,提升农民的生活品质和幸福感。

(4)农村社会治理:加强农村社会管理和服务体系建设,提升乡村社会的文明程度和安全性。

(5)生态环境保护:推动农业绿色发展、农村生态建设,实现农村生态环境的改善和可持续发展。

2.2 乡村振兴审计的理论基础与特点

乡村振兴审计的理论基础主要是国家战略、审计理论、政策法规及农村经济学。

(1)乡村振兴审计战略应紧密围绕国家战略,服务于国家战略的推进。乡村振兴战略是国家推动农业农村现代化、实现城乡发展协调一体化的一项重大战略,是党的十九届中央委员会提出的重要举措,符合国家战略需要。

(2)乡村振兴审计应借鉴和应用现代审计理论和方法。通过审计对象、审计程序、审计风险、内部控制等理论框架,以数据分析、抽样调查、证据收集和分析等技术手段,对乡村振兴战略的执行过程和效果进行全面、系统的审查和评估。

(3)乡村振兴审计的实施需要遵守相关的政策和法规。乡村振兴审计需要根据乡村振兴政策和法规,明确审计的目标和内容,确保审计工作的合法性和有效性。

(4)乡村振兴审计以农村经济学为理论支撑和经验借鉴。

通过借鉴农村经济学的理论,可以了解乡村振兴政策实施的实际情况及效果、农村经济发展的内在机制和问题,把握审计工作的重点和方向,为审计工作提供数据支持和分析依据。审计人员通过发现的问题,及时向政府提出具有可操作性的建议和意见。

乡村振兴审计的特点主要表现在以下几个方面:

(1)多学科交叉:乡村振兴审计需要涵盖农业、经济、社会、环境等多个领域的知识,需要与相关学科进行交叉研究,综合运用多学科的理论和方法。

(2)综合性与系统性:乡村振兴审计涉及的内容广泛,需要综合考虑乡村振兴的各个方面,如农业农村现代化、产业发展、社会治理、生态环境保护等,进行系统性的审计。

(3)实证研究与实践导向:乡村振兴审计需要依托实际情况,进行实证研究和实践导向的工作。通过对案例的分析和问题的解决,提出具有实际指导意义的建议

和对策。

(4)风险导向:乡村振兴涉及的项目和资金较多,审计需要重点关注项目实施和资金管理中的风险,发现问题、揭示隐患,提出风险防范和控制的对策。

3 乡村振兴审计的现状与对策

3.1 乡村振兴审计现状。

在审计全覆盖的背景下,以往点对点的专项资金审计,逐渐转化为多角度、全方位的“大”审计。横向来说,不但要审查上级下达的所有同类型财政预算资金,还要审计可能存在的银行贷款、农村合作社资金、社会资本以及外来资金。纵向来说,每一笔资金都需要从最初来源到最终流向,逐笔分析资金使用是否合规。因此乡村振兴审计与以往审计不同,在审计前期需要做大量工作,笔者大致梳理了几个普遍性的问题。

(1)审计目标和指标不明确。乡村振兴资金有范围广,种类多、金额大等特点,全面系统、准确的审计需要耗费大量的人财物,因此需要在有限的时间内快速、精准确定审计的目标和指标。但由于乡村振兴的复杂性和多样性,审计目标和指标可能不够明确,导致工作难以开展和评估。

例如,某地进行乡村振兴审计时,审计机构并没有明确规定该项目的具体目标和指标,实施方案编制的敷衍潦草、大而化之,缺乏明确的方向和重点,审计机构可能无法确定应该关注农业生产、农村基础设施还是农村产业发展等方面的问题,导致审计工作的覆盖面和深度不足;又或者无法确定应该衡量乡村振兴的指标是农民收入增长、农村居民生活水平提高还是乡村环境改善等,从而无法对乡村振兴战略的实际效果进行客观评估。

(2)数据收集和分析困难。乡村振兴审计需要进行大量数据的收集和分析,目前基层乡镇缺少专业的财务人员,甚至部分农经数据还存在手工记账、流水账,数据的收集和整理存在困难,影响审计工作的深入开展。

(3)乡村基础设施薄弱。因为历史原因,农村基础设施建设比较缓慢,有限的项目建设资金难以在短时间取得成果,审计需要不断从多个角度对乡村基础设施的建设和改善进行评估,从而影响审计工作的准确性和全面性。

(4)乡村治理体系不健全。乡村振兴审计需要对乡村治理体系的建设和运行情况进行审查,但由于乡村地区的治理体系相对不完善,可能存在信息不透明、责任不清等问题,甚至部分村干部不作为,利用农民不了解政策等

原因贪污腐败、欺上瞒下，影响审计工作的有效性和可操作性。

(5) 缺乏专业人才支持。乡村振兴审计需要具备农村经济学、农村发展政策等方面的专业背景知识，以往审计机关仅招聘会计、审计相关专业的人才，缺乏农业专业或者具备基层工作经验的人员支持，影响审计工作的质量和水平。

3.2 乡村振兴审计对策。

1. 明确审计的目标和指标。对于基层政府来说，地级市以下的县（市）区都算农村，广义上除部分工资、有明确用途的专项资金外，剩余资金均属乡村振兴审计范畴。因此审前调查了解、筛选重点资金、缩小审计范围是一个不错的选择，否则后期现场审计时将出现人手不足情况。例如明确乡村振兴的发展目标是实现农村全面小康、农业农村现代化，具体指标是农民收入增长、农村基础设施改善和农村产业发展等。通过明确目标和指标，可以确保审计工作的针对性和有效性，为乡村振兴战略的实施提供科学的评估和指导。

2. 加强数据收集和分析能力。2021年以前部分基层政府、部门财务软件各自为战，甚至个别软件公司已倒闭多年，财务软件无人维护，部分数据甚至A0系统自带的转化功能都找不到模板。同时一些部门以数据保密为由阻碍审计工作开展，审计人员需要耗费时间与各部门协调，从不同的数据库中采集、转换，但随着大数据逐渐普及化，审计部门可以逐渐加强与相关部门的沟通和合作，破除机制障碍，建立健全乡村经济数据的收集和整理机制，提升数据分析和应用的能力。

3. 支持乡村基础设施建设。随着中央乡村振兴战略的开展，投入农村的基础设施建设资金会越来越多，通过审计，一方面提高资金使用效率、为政府决策提供参考，另一方面加大政府对乡村基础设施的投入和支持，提高基础设施的完善程度，为审计工作提供更好的数据和信息支持。

4. 加强政策宣传教育，完善乡村治理体系。为什么上面很多政策制定得很好，但是一到基层就走样，原因之一就是乡村治理体系不健全，上级政府缺少了解农村治理情况的通道，信息存在时差，导致老百姓对政策不了解。通过审计，加大对农村政策的宣传力度，通过多种渠道和方式向农民普及政策内容，提高农民对政策的认知度和理解度。促进政府对乡村治理体系的建设，提高信息公开和责任落实的水平，为审计工作提供更好的治理环境和条件，为政策下基层提供帮助。

5. 加强人才培养和引进。以往审计人员只需要懂会计、

工程就可以胜任工作，现在单一专业满足不了高素质的审计报告要求，不但需要懂会计、工程，还需要懂计算机、经济贸易、金融、环境工程、化工等方面的人才。很多审计人员专业素质跟不上，无法辨别陌生领域存在的问题，就会局限于揭示出的表面问题，无法站在统筹全局的高度指出问题的根源所在并提出建设性的整改意见，导致存在个别问题屡审屡犯。因此，应该不断加强乡村振兴审计人才的培养和引进，提高审计人员的专业素养和综合能力，提升审计工作的质量和水平。

6. 提升农村干部素质。一些农村干部对政策的理解和操作能力不足，对于农村政策的执行力度不够，导致干部存在侥幸心理，违规行为得不到及时发现和纠正，容易发生贪污、腐败等问题，影响政策的正确执行和实施效果。通过审计可以提高他们对政策的理解和操作能力，提升农村干部的服务水平和执行能力。

结束语

中国自古以来就是一个农业大国，无论各行各业发展的经济指标再好，也无法撼动农业、农村经济社会发展的稳定器、压舱石功能。自2004年至今，中央一号文件已连续20年聚焦“三农”，从2018年提出乡村振兴战略到2021年全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，再到2024年学习运用“千万工程”经验、全面推进乡村振兴。审计作为党和国家监督体系的重要组成部分，应当继续坚持“依法审计，问题导向”“客观求实，注重激励”“压实责任，提升质量”原则，在乡村振兴战略实施中充分发挥促进经济高质量发展、促进全面深化改革、促进权力规范运行、促进反腐倡廉的审计监督和保障作用，推动政策落实，维护人民根本利益。

参考文献：

- [1] 中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见[J]. 青海农技推广, 2021(2): 3-9.
- [2] 王克修, 王露曼. 结合实际学习运用“千万工程”经验[J]. 理论导报, 2024(2): 51-53.
- [3] 左梦瑶. 加强审计监督助力乡村振兴[J]. 理财(审计版), 2021(6): 5.
- [4] 张裕. 乡村振兴战略背景下农村财务审计监督研究[J]. 中国乡镇企业会计, 2022(4): 155-157.
- [5] 贺彬. 乡村振兴背景下C市政策性农业保险跟踪审计研究[D]. 重庆: 西南政法大学, 2022.

作者简介：杨洋，男（1985.10—），汉族，辽宁朝阳，高级审计师，大学本科，研究方向：农业审计。