

预算管理一体化对基层单位会计核算工作的挑战和应对举措

张建庭¹ 吴 斐²

1. 江西省生绿萌科技股份有限公司, 中国·江西 赣州 341600

2. 江西省赣州市信丰县财政局, 中国·江西 赣州 341600

【摘要】随着财政部出台《预算管理一体化规范(2.0版)》等文件,预算管理一体化在我国基层单位中的贯彻落实,我国基层单位会计核算工作面临着新的挑战。因此,文章内容将对于预算管理一体化给基层单位会计核算工作带来的挑战进行探究,讨论基层单位会计核算工作如何应对预算管理一体化带来的挑战,从而保证基层单位各项工作的顺利开展。

【关键词】预算管理一体化;基层单位;会计核算

引言

在财政体制改革持续深化的进程中,预算管理一体化已成为重要趋势。随着经济社会的发展,传统预算管理模式的弊端逐渐显现,如预算编制与执行脱节、信息传递滞后、会计核算不准确等问题,难以满足现代财政管理对精细化、科学化的要求。在此背景下,预算管理一体化改革应运而生,旨在通过整合预算编制、执行、监督以及会计核算等环节,构建一个有机统一的财政管理体系,提高财政资源配置效率和资金使用效益,增强财政透明度和约束力,从而更好地服务于经济社会发展大局。

基层单位作为预算执行的基础层级,其会计核算工作在预算管理一体化进程中起着关键作用。会计核算是对单位经济活动的记录、分类、汇总和报告,为预算执行提供了详实的数据支持和反馈,直接关系到预算管理目标的实现。准确、及时、规范的会计核算能够如实反映预算执行情况,有助于发现预算执行中的问题并及时调整,保障财政资金的合理使用和安全运行,提升基层单位的财务管理水平和公共服务能力,进而对整个财政体系的稳健运行产生积极影响。因此,深入研究预算管理一体化对基层单位会计核算工作的影响,并提出有效的应对举措,具有重要的理论与实践意义,有助于推动预算管理一体化改革在基层单位的顺利实施,完善现代财政制度建设,促进经济社会持续健康发展。

一、预算管理一体化的内涵与特征

1.1 内涵阐释

预算管理一体化是以统一预算管理规则为核心,借助预

算管理一体化系统,将预算编制、执行、监督以及会计核算等环节紧密相连,形成一个有机整体。其核心在于将统一的管理规则深度嵌入信息系统,实现对预算管理全流程的标准化、自动化改造,从而对预算管理进行动态反映和有效控制,确保各级预算管理的规范与高效。

会计核算作为预算管理一体化的重要组成部分,按照统一的会计制度和核算规则,对预算执行过程中的经济业务进行记录、分类、汇总和报告,实时反映预算执行的财务状况和收支情况,为预算管理提供准确的财务数据支持,确保会计信息的真实性、完整性和及时性,使预算执行情况能够通过会计核算数据得到清晰呈现,便于及时发现预算执行中的问题并采取相应措施进行调整和改进,同时也为决算和报告编制提供可靠的数据基础,保证财政信息的透明度和公信力,满足政府部门、社会公众等各方面对财政信息的需求。

1.2 主要特征

1.2.1 系统性

预算管理一体化构建了一个涵盖预算编制、执行、监督和会计核算等全过程的完整体系,各环节紧密相连、相互制约,形成一个有机整体。从项目储备开始,就按照统一的规则和标准进行谋划和筛选,为后续的预算编审提供科学依据;预算执行过程中,资金支付严格依据预算指标和项目进度进行,同时会计核算实时反映执行情况,监督则贯穿始终,确保整个预算管理过程的系统性和连贯性,避免了各环节的脱节和混乱,提高了预算管理的效率和效果,使财政资金的分配和使用更加科学、合理、有序,保

障了财政资源的有效配置和公共服务的顺利提供,提升了财政管理的整体效能和公共服务水平,促进了经济社会的稳定发展。

1.2.2 标准化

通过制定统一的预算管理规则、会计核算制度、项目分类标准、数据格式等,实现了预算管理各方面的标准化。例如,统一的项目分类标准将预算项目明确划分为人员类项目、运转类项目和特殊目标类项目等,使项目管理更加清晰、规范,便于对不同类型项目的预算安排、执行监控和绩效评价进行统一管理和比较分析;统一的数据格式要求确保了各级财政部门 and 预算单位之间的数据交换和共享的准确性和一致性,提高了数据的质量和可用性,为预算管理决策提供了可靠的数据支持,减少了因标准不一致导致的信息误解和沟通障碍,增强了预算管理的透明度和公信力,推动了财政管理的规范化和现代化进程^[1]。

1.2.3 协同性

强调各级财政部门、预算单位以及其他相关部门之间的协同合作。在预算管理一体化框架下,各部门按照统一的规则和流程开展工作,相互配合、相互制约,形成了良好的协同效应。例如,在项目库建设中,需要项目实施单位、业务主管部门、财政部门等多方共同参与,对项目的必要性、可行性、绩效目标等进行论证和审核,确保项目符合政策导向和实际需求;在预算执行过程中,财政部门、预算单位、国库集中支付代理银行等密切协作,共同完成资金的拨付和使用,确保资金安全、高效运行^[2];会计核算则为各部门提供准确的财务数据,支持各部门的决策和管理,促进了部门间的信息共享和业务协同,提高了财政管理的整体效率和质量,保障了预算管理目标的顺利实现,推动了财政管理向协同治理的方向发展,提升了政府治理体系和治理能力的现代化水平。

二、预算管理一体化给基层单位会计核算工作带来的挑战

2.1 对会计核算与预算工作要求更高

预算管理一体化在基层单位推行的过程中,为其会计核算工作带来了许多挑战,对会计核算与预算工作有着更高的要求。首先来说,在预算管理一体化建设中,基层单位的核算工作与预算工作之间的衔接有效地得到了强化。在预算工作开展中,一体化系统能够依据财政部门批复的资金,来开展预算编制工作,形成预算指标,并依据预算指标来严格地使用资金,在相关规范标准的要求下,记账

工作应当通过记账凭证方式,并保证记账信息不能够被篡改。同时在预算管理一体化要求下,财政部门通常会以一个月为周期,对核算偏离度以及机制凭证生成情况进行考核,其标准为偏离度不大于30%。

其次,在预算管理一体化相关规范的要求下,预算约束力有效地增强,预算指标和规定内容应当作为基层单位预算编制与执行的依据,严格按照相关指标与规定开展预算工作。预算约束的强化要求基层单位在进行预算编制工作中,对于项目支出、部门经济分类、政府经济分类等进行明确,做到精细规划与会计判断,从而保证预算编制的合理性,保障基层单位后续工作的顺利开展^[3]。

2.2 会计核算职能减弱

在预算管理一体化的影响下,基层单位会计核算工作面临着会计核算职能减弱的挑战。预算管理一体化运用先进的技术手段,在会计核算工作中实现了向着自动化方向的转变,会计人员不再需要承担大量繁琐的会计核算工作,同时也避免了人为核算的错误。在这种核算职能减弱的情况下,会计人员的角色定位发生了转变,由原来主要承担核算工作的定位,逐渐转变为以财务管理为主要工作,发挥的职能更加偏向于内部控制、财务分析、预算控制等管理工作,这就为会计人员提出了更高的要求,会计人员工作开展面临着更多的挑战。

三、基层单位会计核算工作应对预算管理一体化的措施

3.1 提升对预算管理一体化的认知

基层单位会计核算工作要想有效应对预算管理一体化改革要求,就必须提升对预算管理一体化的认知,通过认知指导实践,全力开展预算管理一体化建设工作。首先来说,基层单位会计核算工作加强对预算管理一体化的认知,应当从领导层入手,领导层对于基层单位的经营发展发挥着主导作用,只有领导正确认知预算管理一体化,才能够有效地在基层单位会计核算中推行预算管理一体化^[4]。领导层应当给予推进预算管理一体化建设较高的重视度,通过组织工作会议、研讨会等,来对于相关政策文件进行学习,深度解读预算管理一体化,通过合理的决策推动预算管理一体化在基层单位会计核算工作中的落实。领导层应当依据相关文件的内容,对于预算管理一体化建设的目标以及意义进行明确,并在预算管理一体化建设中,提供相应的支持。

同时,在领导层正确认知预算管理一体化的基础上,应当发挥领导层组织协调的作用,促使相关部门与人员来认知学习预算管理一体化,并将预算管理一体化建设的目标

与意义传递给基层单位的每个部门甚至是每个人，从而提升基层单位整体对预算管理一体化的认知，推动预算管理一体化建设的顺利进行。领导层在推动预算管理一体化中发挥着重要的作用，其应当把握在预算管理一体化建设中存在的问题与矛盾，积极地协调这些问题与矛盾。

第三，为了能够高效地推动预算管理一体化建设，来优化基层单位的会计核算工作，应当成立专门的预算管理一体化建设队伍，将预算管理一体化建设工作交给专门的人员来开展，预算管理一体化建设团队的组成应当包含财务部门人员与其他相关部门人员，由财务部门主导，利用专门的队伍来引导多部门共同参与，统筹协调在预算管理一体化建设中的各项工作，明确预算管理一体化建设中的各项责任，将责任落实到具体的岗位以及个人，从而保证预算管理一体化建设工作的顺利进行^[5]。

3.2 顺应预算管理一体化要求，提升预算编制精度

预算管理一体化要求基层单位会计核算工作具有更高的精度，基层单位应当顺应预算管理一体化的要求，不断提升会计核算工作的精度与预算编制精度。预算管理一体化建设，使得会计核算工作由传统的人工核算转变为自动化核算，先进技术代替工作开展部分会计核算工作，在核算工作中大大降低了人为因素的影响，会计核算工作的精度大幅提升，会计核算结果将会真实反映预算资金使用是否规范。预算管理一体化对于会计核算工作更高的精度要求，要求在会计核算的各个工作环节，工作人员都能对于相关会计知识有着较高的掌握程度，如在项目入库、项目预算编制环节，同时预算管理一体化构建过程中会计工作再也不单单是财务部门的工作，而是需要其他部门来协同，共同构建更加高效、精准的会计核算工作模式，在基层单位内部实现人人都懂的预算管理一体化。

其次，基层单位在开展会计核算工作的时候，基于预算管理一体化建设的要求，应当不断加强对预算编制的重视，本着“谋钱先谋事”的原则，在经济活动开展之前，先做好实现谋划，有序地推动基层单位各项业务活动的开展，项目预算内容的编制，应当依据基层单位年度发展规划与战略目标。预算编制应当本着多方参与的原则，由财务部门为主导，联合相关各个部门组成预算编制小组，对预算编制工作的流程进行细化，在多方共同参与的基础上，实现预算编制内容的科学性与合理性，准确选择部门功能科目、经济分类，使得会计科目能够与预算指标相对应，而不是形式主义为了应对预算审核。在预算执行的时

候，应当严格按照批复预算来支付资金，避免在资金使用过程中，出现超预算、无预算支出造成的问题，导致实际支出与会计科目不符^[6]。

3.3 加强部门协作，推动预算管理一体化落实

在预算管理一体化的影响下，基层单位会计核算工作开展应当加强部门协作，推动预算管理一体化落实。首先，基层单位应当加强会计核算工作的跨部门沟通与协作，为预算管理一体化建设提供良好的内部环境，避免由于交流协作不充分造成预算管理一体化的落实受到影响，实现会计核算工作的优化。在基层单位内部，应当建立良好的信息共享机制，如利用基层单位内网或者统一的工作软件，搭建畅通的信息沟通交流平台，使得各个部门在参与会计核算工作与预算管理一体化建设中，都能够及时准确地共享重要消息。同时，基层单位还应当组织定期的跨部门会议与交流，通过组织线下交流会议，来提升不同部门工作之间的协调性，实现不同部门之间的高效协作与信息共享。

另一方面，应当重视部门联动机制与协同工作流程的建立，使得各个部门之间耳朵相互交流协作有据可依，明确各方的责任，保证一体化建设的顺利进行，实现一体化系统与会计核算的有效配合。

四、结语

总的来说，预算管理一体化对基层单位会计核算的影响很大，其改变了核算与预算工作的形式，对会计工作以及会计人员提出了更高的要求，基层单位应当加强对预算管理一体化的认知，重视预算与核算工作质量提升，加强部门协调，从而有效推动预算管理一体化的落实，促进基层单位的健康发展。

参考文献：

- [1] 伍永珍. 预算管理一体化系统在事业单位中的应用[J]. 质量与市场, 2022, (21): 64-66.
- [2] 祁芳. 预算管理一体化背景下事业单位加强预算管理的思考[J]. 会计师, 2022, (24): 144-146.
- [3] 杜娅泽. 事业单位预算管理一体化实施中的优点、问题及对策建议[J]. 消费导刊, 2022 (44): 1-4.
- [4] 张廷廷. 预算管理一体化助推事业单位财务转型创新[J]. 预算管理与会计, 2022, (10): 26-29.
- [5] 王晨楠, 苏胜东. 预算管理一体化背景下事业单位的预算编制问题探究[J]. 冶金管理, 2022, (17): 4-6.
- [6] 寇艳丽. 预算管理一体化在基层事业单位的应用[J]. 财会学习, 2022, (24): 63-65.