

# 浅议新政府会计制度对行政事业单位财务管理的影响与策略

毛素萍

建德市民政局, 中国·浙江 建德 311600

**【摘要】**为解决行政事业单位发展难题, 本文将以新政府会计制度为例, 围绕行政事业单位财务管理展开研究, 重点阐述了新政府会计制度的主要内容, 深入分析新制度出台对行政事业单位财务管理工作带来的影响, 最后从多个角度出发, 提出新政府会计制度背景下, 行政事业单位加强财务管理的有效路径, 旨在发挥新制度的约束与导向作用, 不断完善财务管理模式, 提高财务管理水平, 提高行政事业单位内部治理水平, 希望能够为相关人士提供有效参考。

**【关键词】**新政府会计制度; 行政事业单位; 财务管理; 制度内容; 影响与策略

## 引言:

为促进行政事业单位财务管理体制改革, 财政部在2019年正式实施了《政府会计制度》, 以往事业单位所使用的13个相关会计制度被废除, 基建会计账被取消, 政府会计准则的统一制定, 资产折旧方式出现转变, 在多项制度内容变化下, 推动行政事业单位走向革新发展道路, 同时对财务管理带来较大影响, 传统模式下的财务管理问题逐渐暴露出来。对此, 行政事业单位要深度解读新政府会计制度, 按照新的规章要求, 对现行的财务管理流程进行优化, 尽可能将新制度对财务工作带来的影响降到最低, 以此取得良好发展空间。本文以下内容, 将就新政府会计制度下行政事业单位财务管理展开深入剖析。

## 1 新政府会计制度的主要内容

2017年10月《政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表》的通知(财会〔2017〕25号)正式出台, 财政部明确要求在2019年1月起, 在全国范围内开始实施。政府会计制度属于会计学的重要分支, 受社会公众委托, 对政府在国家公共事务活动中涉及的国有资产、国家资源及资金流动等关键要素进行精确计量、确认与记录, 并据此向政府单位报告其受托责任履行情况的专门会计体系, 其核心在于会计信息的有效运用。随着新《政府会计制度》的实施, 该体系迎来了诸多变革。其中, 最为显著的是引入了双基础核算方式, 旨在更好地适应预算会计与财务会计在核算需求上的差异。此外, 新制度还适时推行了平行记账方式, 进一步明确了财务会计与预算会计的界限与联系。通过这种方式, 保证二者既能适度分离, 又能彼此联系, 进而促进单位内部预算执行情况与财务状况的准确、翔实的反映, 并且在双报表体系的应用, 使财务报表内容完整

性得到保障, 同时进一步完善并补充了预算会计、财务会计的工作内容<sup>[1]</sup>。

伴随着新《政府会计制度》的出台, 在预算管理、会计科目、资产折旧等方面出现较大转变, 具体的改革方式要从以下两个方面具体阐述: 一是要加快新的会计准则制定; 二是结合制度推行现状, 健全会计准则体系。新制度的出台, 促进我国财政管理取得了巨大的进步。新制度改革的具体方案, 主要包括建立健全法规、统一制定政府会计准则等八个方面。从行政事业单位角度来看, 新政府会计制度的出台, 发挥着重要的现实意义, 在完善财务会计处理流程的同时, 促进资产价值的准确反映, 同时为财政风险防范助力, 真正实现政府运营成本的正确揭示。

## 2 新政府会计制度对行政事业单位财务管理的影响

### 2.1 财务报表编制严格

在传统的会计制度框架下, 会计报告的编制主要聚焦于会计报表及其附注信息, 其中会计报表作为核心组成部分, 能够直观地揭示单位内部的资金使用状况与收支明细, 这些信息大多基于预算会计信息进行展示。新制度强调, 在编制预算报告与决算报告的基础上, 各级单位还需详尽地编制财务报表, 这一转变标志着会计报告的内容不再局限于单一的财务信息, 而是扩展至全面覆盖单位的整体运营状况。这些财务报表旨在全面、准确地反映单位的资产负债情况、收入与支出状况等多维度信息, 从而为单位管理层提供了更为详尽、深入的运营洞察。另外, 为了顺应新制度的要求, 财务人员需迅速适应新科目的引入, 灵活调整会计科目体系, 同时优化记账流程与财务报表的编制方法。正是在这种情况下, 行政事业单位的财务管理难度持续增加, 并且新旧制度之间的政策内容存在明显差

异,这就需要在新制度执行的过程中,充分掌握新旧制度之间的差异情况,持续完善财务管理模式,合理编制财务报表,以促进财务活动的规范开展。

## 2.2 会计核算难度提升

在新政府会计制度中,全新推行平行记账模式,促使财会工作发生明显变化,会计核算模式也因此改变。在新制度下的会计核算工作,为了确保会计工作的准确性和高效性,会计人员需首先深入理解会计的基本原理及其涵盖的工作范畴。在此基础上,他们应熟练掌握并正确运用权责发生制和收付实现制这两种基础的会计核算原则,来精准地进行账目的记录与日常处理。这种混淆现象不仅会影响会计人员对日常账目的准确记录和高效处理,更会对平行计算的结果产生严重的负面影响,并且,新制度增加了3个预算要素、5个财务要素、103个一级会计科目,在推动单位会计核算工作革新发展的同时,会计核算流程将也变得更加烦琐复杂。

具体来讲,新制度要求行政事业单位合理设定会计科目,新增设多个财务报表,且不同报表之前应具有个性化特点。在这种情况下,单位财会人员工作压力快速增加,特别是平行记账模式的推行,对财会人员综合素养提出新的要求,若未能及时转变思想观念,依然将会计核算与监管作为工作重心,那么将快速增加会计核算难度,很难保证会计核算的及时有效性。

## 2.3 资产管理科目增加

在新政府会计制度下,行政事业单位资产管理范围更加广泛,资产核算面逐步扩大,财务处理难度增加。新制度要求财务人员按照新科目要求,在短时间内调整会计科目,改进记账方法,以更好满足新的报表填制要求,这些都对资产管理带来极大影响。此外,新会计制度对于单位的固定资产、无形资产、投资、存货等方面提出具体的准则,要求行政事业单位做好固定资产和无形资产的计提折旧和摊销处理,并在财务活动中对预计负债、预提费用等进行确认,资产配置与管理难度逐步增加。另外,新制度中会计核算内容的变化,增加受托代理资产、预计负债等科目,同时对资产折旧摊销提出新的标准要求,双核算模式的出现,取代了传统的双分录核算模式,资产核算以并行核算模式为主,故而,在行政事业单位对固定资产进行核算处理的过程中,推行独立核算方法成为了一项至关重要的举措。这一做法不仅会对资产核算工作的具体执行产生深远的影响,而且还将引发资产报表构成上的显著变动。

## 2.4 财会信息化要求严格

信息化建设是新政府会计改革中的关键内容之一,也是新政府会计制度重点强调的,对各级单位的财会信息化建设进程提出严格要求。现阶段,大部分事业单位的会计核算系统更多以满足旧制度要求而设立,在财务会计、净资产变动、预算会计等方面。未能与新制度内容相互契合。同时,新制度明确要求财务会计、预算会计二者的平行记账,要求每笔业务在财务系统中要有两张凭证,这不但增加财务处理难度,同时对财务信息自动化建设,提出更严格的要求。然而,许多行政事业单位的信息化建设水平并不高,现有的财务系统很难与新制度要求相契合,无法实现有效的数据共享,加之相关模块并不完善,这都极大程度增加单位财务处理难度,不利于新政府会计制度的更好落地。此外,单位原有会计核算系统很难与财务报表合并需要相符,在信息化建设不足的情况下,大量的报表合并、低效分录等都需要财务人员手工操作,既增加他们的工作压力,同时会合并报表效率带来严重影响。

## 3 行政事业单位在新会计制度背景下加强财务管理的策略探讨

### 3.1 加强单位资产管理

遵循新政府会计制度的导向,行政事业单位在资产管理领域亟需实施一系列革新举措,以确保其资产管理模式与新制度要求紧密对接,实现无缝融合。为此,行政事业单位需严格遵循新制度的各项规定,将资产管理强化作为核心任务,积极推进资产管理体系的构建与完善。在转变与升级的过程中,会计人员应首先着眼于思想观念的革新,摒弃传统思维束缚,积极拥抱新制度带来的变革。平行记账法作为辅助工具,将加速会计核算流程,提升工作效率<sup>[4]</sup>。在固定资产管理方面,应以权责发生制为核算基准,深入对比和分析单位内部的会计收支状况,逐步构建科学、规范的成本与价格补偿机制。同时,明确界定固定资产的管理范畴,搭建资产使用绩效评价体系,确保资产管理能够全面、深入地了解资产投入与产出的效益关系,从而确保资产会计信息的真实性和有效性,为单位内部资产的合理配置与高效使用提供有力参考,进而提升资产的整体使用效益。另一方面,行政事业单位还需在资产折旧核算方面下功夫,结合单位资产的实际储备状况,制定出一套完善的固定资产折旧会计准则。在折旧核算实践中,单位应明确资产折旧的具体标准,精确计算资产的使用状态、预计使用寿命以及计提折旧的时间点,为资产的优化配置与折旧管理提供便利。这一系列举措将有力推动资产折旧核算工作的规范化进程。

### 3.2 做好新旧制度的有效衔接

为促进新政府会计制度的准确落地，行政事业单位要以记账模式改革为切入点，结合实际情况完善现有记账方法，以便更好地满足新制度要求。认真解读新制度内容，按照会计核算、报表编制、会计费用等相关要求，清晰界定财务处理规范流程；积极搭建信息化财务管理系统，促进人工操作向智能化方向的转变，以此提高数据信息传递效率，保证财务信息质量，规避财务问题的发生。具体来讲，行政事业单位的新旧制度衔接，要在准确掌握不同核算基础的同时，强化财务信息系统的构建与优化，将先进的财务软件深度融入该系统之中。在此基础上，单位还应在财务系统中巧妙嵌入“3+5”会计核算模式等特色内容，这一模式涵盖了预算管理、收支管理、成本管理、资产管理以及负债管理等多个关键维度，旨在通过综合性的会计核算框架，实现财务信息的全面、精准捕捉与处理。

### 3.3 优化平行记账体系

在新一轮的制度革新浪潮中，行政事业单位积极响应国家政府的号召，将双基础与双职能并重的会计模式视为核心任务，致力于完善平行核算制度，以期推动单位会计核算工作向规范化、专业化的方向迈进<sup>[5]</sup>。在实践中，会计人员需对会计的类别与具体要求具备清晰而准确的认识，这是确保会计核算工作精准执行的关键。具体而言，在预算会计系统的运用过程中，会计人员应以收付实现制为基石，严谨、细致地开展会计核算工作，确保每一项预算收支都能得到准确、及时的记录与反映。而对于财务会计体系，则需采用权责发生制，确保会计信息的真实性与完整性，为单位的决策提供有力支持。为了确保会计核算工作的准确落地，会计人员必须精准定位自己的角色与职责，清晰界定会计核算的具体要求与范畴。只有这样，才能在实际工作中避免混淆与误差，从而取得最优化的会计核算效果。此外，平行记账模式的推行也是此次制度革新的一大亮点。为了确保该模式的顺利实施，单位内部各部门需加强监督与管理，安排专业的现金收付业务核算人员，他们在做好财务会计工作的同时，还需兼顾预算会计的相关工作，实现多项业务内容的高效协同处理。

### 3.4 加强财务管理信息化建设

行政事业单位应积极响应新制度号召，积极创新财务管理模式，坚持以财务管理效率提升为目标，加强信息化建设，在现有财务软件的基础上，合理借助现代技术，构建与新制度要求相符的财务信息系统，最大限度提高二者匹配程度，逐步推动财务管理向智能化方向的转变。具体来讲，行政事业单位应加强对ERP、OA办公、大数据等信息技术的应用，结合实际管理需要建立财务预算管理一体化系

统，不断完善系统内工作模块，应全面覆盖在：基础信息管理、财务分析、预算管理（预算编制、执行、调整、调剂等）、总会计核算、项目库信息管理等业务模块，以此为财务会计、预算会计、会计核算等工作提供便利，实现对基础信息、会计核算、决算报告、预算批复与执行的全流程控制，以此来解决以往的信息孤岛现象，促进各项数据信息的高效传递，避免财政资金出现挤占、挪用、截留等不良情况<sup>[6]</sup>。

按照新政府会计制度要求，注重财务预算管理一体化系统与现行财务软件的对接，支持多个部门的在线业务交流，准确传达本部门业务进度、会计核算以及新制度落实情况，便于财务人员及单位领导得更好掌握。在此期间，行政事业单位要加强对财务人员专业知识、软件应用能力的教育培训，全面提升他们的专业水平与信息素养，定期开展业务能力考核评估，以更专业、严谨的姿态去处理各项业务，逐步强化单位内部财务管理专业性，在提升单位信息化水平的同时，为新制度落实营造良好的环境基础，以此取得更理想的管理成效。

## 4 结束语

综上所述，新制度会计制度是我国政府体制改革的重要方向，为各级单位的良性发展提供重要指引，在多项制度内容的规范下，对单位财务管理工作提出更为严峻的要求。在新时期背景下，行政事业单位要深度解读新政府会计制度，了解制度内主要内容变化，充分了解到新制度执行对内部财务管理带来的影响，以此来加快财务管理革新，从资产管理、新旧制度衔接、平行记账、财务信息化建设等环节入手，切实做好新制度背景下的财务革新，不断提高财务管理水平，以推动行政事业单位的健康发展。

### 参考文献：

- [1] 魏莉莉. 新政府会计制度的实施对行政事业单位财务管理的影响[J]. 集宁师范学院学报, 2022, 44 (05): 74-77.
- [2] 郭颖, 郭锋, 孙元龙. 新政府会计制度对行政事业单位财务管理的影响与建议[J]. 财经界, 2021 (30): 106-107.
- [3] 庞冬青. 试析《政府会计制度》对行政事业单位财务管理的影响——以梁山县水务局为例[J]. 商讯, 2021 (22): 53-55.
- [4] 杨冠宇. 新《政府会计制度》的实施对行政事业单位财务管理的影响[J]. 中国市场, 2020 (34): 153-162.
- [5] 赵红梅. 新《政府会计制度》对行政事业单位财务管理的影响[J]. 会计师, 2020 (12): 77-78.
- [6] 罗志艳. 新《政府会计制度》对行政事业单位财务管理的影响研究[J]. 会计师, 2019 (14): 65-66.