

关于如何加强公立医院固定资产管理的认识及建议

蔡 迪

石家庄市第二医院, 中国·河北 石家庄 050000

【摘 要】公立医院固定资产是从事临床教学、科研活动的重要物资基础, 资产价值总额占医院资产总额70%以上。三级公立医院绩效考核体系中“大型医用设备维修保养及质量控制管理”、“资产负债率”等指标与医院固定资产管理直接相关。这就意味着公立医院要降低运行成本, 提高资产使用效率, 健全公立医院固定资产管理制度和合理配置固定资产资源有着关键作用。

【关键词】政策背景; 管理问题; 解决建议; 未来发展

引言

公立医院是国家非盈利性的医疗组织机构, 是社会公共卫生服务的重要提供者。医院要提高自身医疗水平, 为群众提供医疗方案措施以及优质的医疗服务离不开先进的诊疗设备及医疗精密仪器。俗语讲, 工欲善其事, 必先利其器。这就要求公立医院需要不断引进先进科学的医疗设备来更好地开展医疗工作, 帮助医生为患者进行更准确的治疗诊断, 这样不仅能提高患者对医疗服务水平的满意度, 还能增加医院的社会效益以及增强医院的美誉度。为此, 如何更好地管理医院固定资产就显得尤为重要。2016年, 财政部组织开展了全国行政事业单位国有资产清查工作。2019年政府实施新会计制度, 要求行政事业单位在加强国有资产的日常管理同时还要对每年度国有资产使用情况进行分析、上报、汇总、并形成年度国有资产管理报告。2020年财政部下发《财政部关于加强行政事业单位固定资产管理的通知》(财资〔2020〕97号), 要求省直各部门、单位、各市财政局要贯彻落实党中央、国务院关于“过紧日子”的要求, 提高政治站位, 高度重视固定资产管理工作, 加强组织领导, 强化责任落实, 健全管理机制, 完善资产配置、使用、处置等关键环节的管控, 有效盘活并高效使用固定资产, 最大限度发挥好固定资产效能。做好固定资产管理工作, 对于提升行政事业单位国有资产管理整理水平、更好地服务与保障单位履职和事业发展具有重要意义。由此可见加强公立医院资产管理也是适应国家各项法规、规定的需要。近年来, 行政事业性国有资产管理主要聚焦以下方面: 持续健全制度体系; 推进资产管理和预算管理相结合; 统筹资产盘活利用; 加强资产管理信息化建设; 强化资产基础管理; 规范公共基础设施等资产管理。本文通过分析公立医院固定资产管理中

存在的问题及实务处理中常见的难点易错点, 并针对这些问题提出了应对措施及发展方向, 使公立医院固定资产管理水平进一步提升, 为广大患者群众享受更优质的医疗服务提供有力的保障。

1 公立医院固定资产管理普遍存在的问题

1、摸不清“家底”, 历史数据不完整: 由于管理制度不完善、资产交接及盘点报废制度不健全, 再加上很多医院多次迁移及科室楼层搬迁等原因, 医院对固定资产的真实数据了解不清, 资产难以管理。

2、资产分类不符合规定: 固定资产入库标准执行不到位, 一些财务人员对固定资产认知标准有误, 主观判断错误。比如单位价值较低但是批量购入的图书等未纳入资产进行管理。电脑打印机经常用到的办公产品有的分类为固定资产有的分类为低值易耗, 缺乏统一的标准和规范, 这样就导致医院对于固定资产资产管理极不科学。

3、资产管理信息化落后: 一些医院资产信息化管理水平落后, 缺乏有效的信息管理手段, 甚至有些医院还停留在手工记录时代, 严重影响了资产管理的效率和准确性。

4、资产调拨报废环节被忽视: 公立医院的固定资产管理不是一个部门的单打独斗, 而是多个部门协同配合。例如某个部门需要报废固定资产, 首先需要由使用科室发起申请, 使用科室主管领导同意, 然后由维修部门确认不能使用, 供保部门回收资产, 最后财务部门进行账务核销。如果操作不规范, 程序不合理, 其中任何一环漏批误审都有可能造成账实不符, 导致资产调配报废不能顺利进行。而且各科室固定资产专管员资产管理意识薄弱, 随意摆放固定资产, 当资产发生变化时不及时上报相关部门, 丢在角落无人问津。

5、资产使用粗暴, 操作不规范: 公立医院固定资产实

物管理和价值管理仍然比较粗放,一些临床医技人员操作不当,并且在使用过程中粗暴对待,不重视维护保养,导致资产寿命缩短并且故障率居高不下影响资产有效使用。

2 公立医院固定资产账务处理的常见问题

2.1 购入固定资产电梯安装入账价值的确定

入账价值构成主要由购买成本、安装费用、其他费用组成。购买成本指电梯的买价及相关税费(不含可抵扣的增值税进项税额)。安装费用包括运输费、装卸费、安装费和专业人员服务费等。其他费用指其他可归属于使该资产达到预定可使用状态的支出。账务处理时先在“在建工程”科目进行核算,待安装完成后再将其转入固定资产。

2.2 固定资产更换配件处理

例如某家医院大型CT中关键配件球管进行更换时应如何处理,根据准则规定,对于固定资产的更新改造等后续支出,应将其账面价值从固定资产成本中扣除;不满足确认条件的修理费用,则计入当期损益。所以更换球管支出是计入固定资产成本还是费用化要视情况而定。如果支出能够延长使用寿命,提高设备使用效率,配件支出价值比重较大,应该资本化。如果是日常维修费用则计入相关费用。

2.3 公立医院收到捐赠设备如何处理

当公立医院收到上级部门调拨的捐赠设备物资时要分为以下几种情况:一、如若有捐赠协议,应按捐赠协议规定的价款及税费、运输费等确定入账成本。二、如果没有相关凭据,经过资产评估,按照评估价值加上相关税费运输费等确定入账成本。三、如果没有相关凭据且未经资产评估,则比照同类或类似资产的市场价格加上相关税费、运输费等确定入账成本。四、如果没有相关凭据且未经资产评估且同类或类似资产的市场价格也无法可靠取得,则按照名义金额入账,相关税费、运输费等计入当期费用。

3 改变公立医院固定资产管理现状的几点建议

按照“国家统一所有、政府分级监管、单位占有、使用和支配”的政策对固定资产进行管理既是提高医院的经济效益和社会效益的手段,也是行政事业单位确保国有资产的安全和完整,防止国有资产流失的基本职责。固定资产是医疗服务的提供主体,对于医院来说是为患者提供服务的重要工具。在新医改的政策环境下,医保覆盖率大幅增加,民众医疗健康服务需求快速释放,固定资产呈几何级数增长态势。医院就如同一个庞大的经济实体,只有通过科学合理的管理资产,优化资源配置,才能更好地维护医院稳定运营,从而推动医院医疗卫生事业的稳步发展。

3.1 推进医院固定资产管理制度建设、促进资产规范

管理

(1) 流程制定要完善:借助医院内部办公平台,将制定好的资产管理标准流程根据归口科室管理在平台发布,明确资产使用、维护、报废等方面的规定,确保资产管理规范化。

(2) 信息化管理要完善:建立统一的资产管理信息系统,与医院预算管理系统、财务信息系统相关联,实现资产数据的联动机制,保证资产数据实时更新和自动统计,做到对资产信息了如指掌心里有数。

3.2 优化资源配置,提高资产利用率

建立严格的采购审批制度,从采购、验收、入库、出库各个环节进行流程规范,确保采购的资产质量符合要求。资产验收数量、质量与采购要求一致。对长期不使用、损坏、超过使用年限的资产进行定期清理,建立定期资产评估机制,优化资源配置,推动资产的循环利用,降低资产管理成本,提高资产管理的效益。

3.3 加强维修管理,建立定期巡查制度

医疗设备是提供医疗服务最核心的基础支撑,维护固定资产应当建成多级、多部门衔接的维护体制,从供应商资质、采购合同再到维保合同、院内维保责任数据流,各环节责任人可以基于固定资产管理系统“快速溯源、高效维保”。建立定期巡查制度,将巡检结果、维保需求与固定资产卡片建立精确衔接关系,建立完备档案。大型精密医疗设备具有专业性和高技术特点,需要制定专业的巡检计划,特别是急救、生命支持类设备要建立预防性巡检维护计划,管理人、责任人、专业技术人员要将巡检工作落到实处,为“勤巡检、早发现、快维保”提供有力支撑。医院中的计量设备,特别是列入强制检定目录的医疗设备,实行强制检定,未按照规定“申请检定”或“检定不合格的”不得使用,避免造成资源浪费和绩效损失。

3.4 加强科室人员培训,强化固定资产管理意识

公立医院很多人对固定资产管理意识淡薄。例如一般医院各个科室都有专门的资产管理专管员,临床科室一般是由护士长担任。每一层病房负责多个临床科室,资产之间经常存在租借混用乱用的情况。特别是科室楼层之间变动,负责人之间不做好资产交接,资产台账随意存放,导致资产盘点时混乱不清。所以要压实工作责任,推动部门履职尽责。定期组织资产管理培训,加强资产管理意识,做到交接有序,租借有据,台账登记一目了然,存放位置心中有数。另外建立完善的资产安全管理制度,明确资产安全管理责任和义务。资产安全同时加强员工的资

产安全意识教育,让员工充分认识到资产安全管理的重要性,对资产使用情况的监督增强资产保护意识,确保资产不受损失或损坏,加强资产安全保障措施,对重要资产进行重点保护,防止资产被盗、被损坏等风险。

4 公立医院资产管理未来发展方向

固定资产作为企业长期持有的、用于生产经营的资产,其未来发展趋势将受到多种因素的影响,包括科技进步、经济发展、市场需求变化等。以下是对医院固定资产未来发展方向的详细分析

4.1 深化盘活利用,提高资产管理效益

1、医院大型精密仪器较多,简单持有资产并不是固定资产管理的主要目的。如何盘活存量资产,腾挪出资源空间,通过合理的采购、使用、维护和处置等环节实现资产的优化配置和提高经济效益是我们追寻的目标。单位要积极组织各部门,充分利用自用、共享、调剂、出租、处置、纳入公物仓、市场化运营等多种方式,逐项研究制定资产盘活措施。明确盘活目标、实施路径、工作流程和完成时限等,逐一落实到责任单位和责任人。

2、定期对固定资产进行清查,确保资产账实相符,及时发现并处理闲置或低效资产。对资产进行评估,了解其使用状况和价值,为优化配置提供依据。建立设备使用计划和调度制度,合理安排设备的使用时间和任务,避免设备闲置和浪费。

3、运用好资产使用率指标:固定资产使用率=(固定资产净值/所有者权益)×100%。其中,固定资产净值是指固定资产原始价值减去已提折旧后的净额,反映了单位实际占用在固定资产上的资金数额和固定资产的新旧程度。企业单位中所有者权益相当于行政事业单位中净资产。这个比率一般被认为在100%以下为较好状态,因为它表明单位没有过度依赖固定资产来支撑其运营。

4.2 智能化与数字化转型

随着大数据、云计算、物联网等技术的快速发展,固定资产的智能化和数字化转型已成为一种趋势。

企业将利用这些技术手段实现固定资产的数字化管理,提高资产管理的效率和精度。企业将更多地利用人工智能、机器学习等技术,实现固定资产的智能识别、智能监控和智能管理。这将大大提高资产管理的效率和精度,降低管理成本。

资产数字化管理:通过引入专业的固定资产管理系统,实现资产信息的数字化管理,包括资产购置、验收、流

转、报废等全生命周期的管理。这样不仅可以方便地查询和统计资产数据,还能提高资产管理的效率。通过物联网、云计算等技术,实现设备的远程监控和维护,实时了解设备运行状态,预测设备故障,实现设备的智能化管理

以数字赋能和“大综合一体化”为突破口,做好定期调度、赛马比拼和总结复盘,持续加大“统”的力度、运用“数”的手段、做好“治”的文章,才能更加主动拥抱AI时代,丰富完善应用场景,让数字创造更多奇妙的变化。

4.3 应用PDA盘点手段,让设备“码上精准定位”

PDA盘点抛弃了传统意义上手工为资产贴标识的方法,它是一种借助一维条码、二维码技术、唯一实物标识采集等技术,通过PDA设备进行资产盘点的方法。PDA盘点能够随时轻松进行盘点,全面解决资产管理中工作量大、帐帐不符、帐实不符等问题,规范管理资产变动,自动生成管理人员分析报告数据,最大化辅助固定资产的有效管理。

PDA盘点具有以下特点:

1、操作简单:通过通讯线与计算机相连,用于接收或上传数据,经过二次开发编制符合不同客户需求,直接进行盘点管理

2、维护方便:体积小、重量轻、高性能,适于手持操作,条码扫描装置与数据终端一体化,可脱机或联机操作,当我们使用PDA设备时,能高效精准的定位资产位置,并且能确保在各种环境下都能快速识别资产信息。

医院的正常运营离不开公立医院对固定资产有效精细的管理。随着信息化技术的发展,公立医院固定资产管理将更加智能化、数字化、和规范化。只有有效维护固定资产资源、加强固定资产的更新和运营,这样才能最大发挥固定资产的价值,为医院建设发展提供有力保障。

参考文献:

- [1] 江利娟. 政府会计制度下的医院固定资产管理研究——以S市中医医院为例[J]. 中国总会计师, 2021, (03): 98-99.
- [2] 陈榕. 公立医院固定资产管理存在的问题及对策研究[J]. 管理学家, 2022 (5): 37-39.
- [3] 谢立娟, 朱芳莉. 公立医院固定资产管理现状调查与分析[J]. 卫生经济研究, 2014 (1): 43-47.

作者简介:

蔡迪(1988-),女,汉,河北省石家庄市人,本科,中级会计师,研究方向:会计信息化。