

# 县域经济发展形势报告：以山东省临沭县为例

刘玉杰

临沭县店头镇农业和财经服务中心，中国·山东 临沂 276703

**【摘要】**本报告以山东省临沭县为例，深入分析了其县域经济发展的现状、优势、面临的挑战以及未来的发展趋势。通过对临沭县产业结构、政策环境、科技创新等方面的研究，探讨了促进县域经济持续健康发展的策略和建议，旨在为其他县域经济发展提供参考和借鉴。

**【关键词】**临沭县；经济形势；调研；压力

## 一、引言

县域经济在区域发展中具有重要地位。山东省临沭县作为一个具有独特资源和产业基础的县域，其经济发展情况对于了解我国县域经济的发展模式和特点具有一定的代表性。深入研究临沭县的经济形势，对于推动临沭县乃至全国县域经济的高质量发展具有重要意义。

## 二、临沭县经济发展现状

### （一）经济总量与增长

近年来，临沭县经济保持了较为稳定的增长态势。地区生产总值逐年上升，产业结构不断优化升级。最新人口普查数据显示临沭县户籍人口66.49万人，其中常住人口52.26万人，城镇人口36.16万人，农村人口16.10万人。临沭县新增城镇就业7416人。全年共组织职业技能培训7839人，其中创业培训163人。临沭县居民人均可支配收入37316元，增长6.02%。城镇、农村居民人均可支配收入分别为465865元、17656元，分别增长5.3%、6.9%。临沭县居民人均生活消费支出18796元，增长8.1%。城镇居民生活消费支出为23408元，增长7.1%；农村居民生活消费支出为12864元，增长10.8%。

### （二）产业结构

#### 1. 农业

临沭县是农业大县，拥有丰富的农业资源。粮食作物种植面积稳定，经济作物如花生、蔬菜等也有一定规模。同时，农业产业化发展取得了一定成效，涌现出了一批农业龙头企业。其中，金丰公社作为全县农业合作社的典型代表和龙头企业，汇集全县规模以上农业合作社68家，形成产业集群。由联合国世界银行集团国际金融公司、金正大集团等多家机构共同发起创立的金丰公社，是一个现代化的农业服务平台。以“建设现代农业智能化绿色农业”为目标，聚焦农业金融保险、农资套餐、农业生产托管、农产品销售这四大业务，全力打造一个开放的现代三农服务

平台，金丰公社立足自身的种植产业链优质资源，逐步形成完整的现代农业产业链，为6700万农户提供全方位高质量的农业产业链服务。主要涉及现代农业服务平台、农业金融保险、农资套餐、生产托管、农产品销售等上下游产业链。

#### 2. 工业

工业是临沭县经济的重要支柱。形成了以化工、机械制造、食品加工等为主导的产业体系。化工产业发展较为突出，拥有一批具有一定规模和技术实力的化工企业。临沭县产业发展定位明晰，工业基础设施完善，形成了以新型肥料及高端化工、高端装备、新能源新材料三大主导产业及食品加工、柳编文创两大传统产业为主导的“3+2”产业体系，是目前国内规模最大、总体实力最强的优质复混肥生产基地、柳编加工产业基地。作为肥料产业的龙头企业金正大、史丹利、金沂蒙和食品产业的代表企业东盛食品有限公司逆风上涨，工业企业生产总值实现。

#### 3. 服务业

服务业也在不断发展壮大，涵盖了商贸流通、金融保险、旅游等多个领域。特别是随着旅游业的兴起，临沭县依托自身的自然和人文景观，积极打造旅游品牌，吸引了越来越多的游客。

2024年全年承办包括14次市级赛事活动的各类赛事416次。现有体育类社会组织30余个，近30个健身指导工作站。各级各类注册社会体育指导工作人员近2500名，其中，国家级资质者16人。

## 三、临沭县经济发展的优势

### （一）地理位置与交通条件

临沭县地处山东东南部，地理位置优越，交通便利。境内有6条省市级公路、1条铁路贯穿而过，便于货物运输和人员往来，为经济发展提供了良好的交通支撑。临沭县，行政区隶属山东省临沂市，该县位于临沂市东

南部，北靠莒南县，西邻河东区和临沂市经济开发区，西南部与郯城县相连，东南边陲与江苏省连云港市赣榆区、东海县接壤，交通便利，资源丰富。区域总面积1010.19平方千米，地势东北部为丘陵，地势较高，西部和南部为狭窄河床，地势较低，属于暖温带季风区半湿润陆地气候，偏干旱，正常年份平均气温14℃左右。截至2024年12月，临沭县拥有临沭、郑山2个街道和玉山、青云等7个镇。拥有公路、铁路、航空、水运等便利的交通设施和条件。

## （二）资源禀赋

### 1. 矿产资源

临沭县矿产资源比较丰富，县域内主要分布着大理石、金刚石、重晶石、石英石、陶土、粘土页岩、优质矿泉水等20余种，其中金红石、陶土、粘土页岩的储量相对丰富，质量上乘，具有很高的开采利用价值，闻名全国的“常林钻石”就出土在临沭县曹庄镇常林村，享有“钻石之乡”的美誉。为相关产业的持续健康发展提供了得天独厚的资源。

### 2. 水资源

临沭县多年观测地表水平均径流量约为2.86亿立方米，可利用水资源全年平均量约为1.36亿立方米；过境沭河观测评估量年平均约9.826亿立方米，分沂入沭水道约0.81亿立方米，来自黄白沟流入约486万立方米，自青云拦河坝引入约1.03亿立方米，总计12.152亿立方米。地下水多年平均总储量1.79亿立方米，其中静储量1.28亿立方米，可开采量为0.47亿立方米。基本能够满足日常生活用水、工农业生产用水的需要。

## （三）产业基础

经过多年的发展，临沭县在化工、机械制造等产业领域积累了较为雄厚的产业基础，形成了一定的产业集群效应。产业配套较为完善，有利于降低企业生产成本，提高产业竞争力。临沭县作为革命老区，工业起步晚，重工业基础薄弱，规模小，产业链相对脆弱，技术比较落后。主要有机械、化工、化肥、柳编、食品、酿酒和纺织等产业，其中肥料行业为龙头，是全国最大的复混肥生产基地。复混肥年产量高达1200余万吨，曾荣获“全国优质化肥生产基地先进县”光荣称号，同时也是脱水蔬菜制品产量较大的县。

## （四）政策支持

政府高度重视县域经济发展，大力开展招商引资活动，取得显著成效。出台了一系列优惠政策和扶持措施，在财政、税收、土地等方面给予企业大力支持，为经济发展创造了良好的政策环境。

## 四、临沭县经济发展面临的挑战

### （一）产业结构有待进一步优化

虽然临沭县产业结构不断优化，但仍存在一些问题。农业产业化水平有待提高，工业中传统产业占比较大，新兴产业发展相对滞后，服务业的发展质量和效益还有待提升。主要表现为第三产业服务质量和效能相对较低，不能满足经济社会和一、二产业发展需要，三次产业融合力度不足，科技含量、智能化程度、服务效率都有待进一步优化提升。

### （二）科技创新能力不足

受地域和经济发展水平的影响，发达地区对相对落后地区的优质人才的虹吸导致临沭县优质高科技人才常年大量流失，工业起步晚，规模小、基础脆弱，科技含量低，创新意识和创新能力受到严重制约，科技成果转化能力较弱。这在一定程度上制约了产业的升级和经济的可持续发展。其中，第一、二产业高质量科技人才短缺明显，严重制约了工农业的发展潜力和后劲。三次产业科技含量不高，管理模式相对落后，技术含量相对薄弱，高新技术产业发展滞后，科技成果转化能力相对较弱，不能满足经济社会快速发展的需要。

### （三）环境保护压力较大

随着经济的快速发展，环境问题日益凸显。工业污染、农业面源污染等对生态环境造成了一定影响，如何在经济发展的同时实现环境保护与可持续发展，是临沭县面临的一个重要挑战。随着经济社会的发展，工业污水、城市生活污水、农药化肥污染数量增长速度过快，治理难度和压力较大。

### （四）区域竞争加剧

在全国县域经济竞相发展的大背景下，临沭县面临着来自周边地区的激烈竞争。其他县域在产业发展、政策优惠等方面也不断加大力度，这对临沭县的招商引资、产业升级等带来了一定压力。随着科技进步和互联网、人工智能的发展，临沭县临近的江苏省和毗邻县区纷纷上马化工、肥料、外贸、食品加工等工业项目，导致主要企业外部竞争压力增加，利润空间明显下降。

## 五、临沭县经济发展的未来趋势

### （一）产业升级与转型

随着人工智能和互联网科技的不断进步和市场需求的急剧变化，临沭县将加快产业升级和转型步伐。传统产业将加大技术改造和创新力度，向高端化、智能化、绿色化方向发展。同时，积极培育和发展新兴产业，如新能源、新材料、生物医药等，推动产业结构多元化。

### （二）创新驱动发展

将更加注重科技创新, 加大科技研发投入, 不断推动企业于科研机构、高校进行技术合作, 提高自主创新能力。培养和引进科技创新人才, 完善科技创新服务体系, 促进科技成果转化, 以创新驱动经济高质量发展。逐步形成创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念指引下的科技创新体系。从财政扶持、税收优惠、土地资源倾斜等多方面全方位引导企业走科技创新发展之路, 激发大众创新万众创业热情, 推动经济社会向科技、绿色、可持续、高质量方向发展。

### (三) 绿色发展

在经济发展过程中, 将更加重视环境保护和生态建设, 走绿色发展之路。加强工业污染治理, 推进农业绿色生产, 发展循环经济, 提高资源利用效率, 实现经济社会持续健康发展。临沭县坚持新发展理念, 宏观部署产业布局, 积极发展绿色循环生态农业, 不断推进农业发展模式向绿色可持续发展方向, 不断增强农业可持续发展后劲, 为农业高质量发展赋能, 把农村的种植、养殖、乡村振兴和美丽乡村建设统筹规划、一体建设, 从根本上推动种植业零农残农产品、零抗生素养殖业、零污染畜牧粪便排放、乡村垃圾零堆放的“四零”绿色生态循环发展模式, 把曾经的污染源变成多种市场主体争相竞逐的优质资源, 为保障国家粮食安全贡献了自己的力量。

### (四) 区域合作与协同发展

积极参与区域经济合作, 加强与周边地区的交流与合作, 实现优势互补、共同发展。在产业布局、基础设施建设、生态保护等方面加强合作, 形成区域发展合力, 提升临沭县在区域经济中的竞争力。

## 六、促进临沭县经济发展的策略建议

### (一) 加强产业规划与引导

制定科学合理的产业发展规划, 明确产业发展方向和重点, 引导资源要素向优势产业和新兴产业集聚。加强对产业发展的宏观调控, 避免盲目投资和重复建设。2024年临沭县借助政策条件, 新建高标准农田6.3万亩, 新培育省级农业产业化龙头企业4家、示范联合体3个, 又有7家企业入选市级长三角中心城市优质农产品供应基地。“临沭蓝莓”品牌入选我国国家“名优特新”农产品目录, 同时在“源自临沭·服务全国”产业目标的引领下, 临沭县金丰模式在全省推广示范, 临沭县农机中心以先进的理念、一流的核心技术斩获国家级基层农技推广机构荣誉称号。在乡村振兴观摩成绩展上, 荣获全市第2名的好成绩, 连续多年荣获省粮油绿色高质高效行动示范县称号。

### (二) 加大科技创新投入

政府要加大对科技创新的财政支持力度, 设立科技创新

专项资金, 鼓励企业增加研发投入。建立多元化的科技投入体系, 引导社会资本参与科技创新。加强知识产权保护, 营造良好的创新环境。近年来, 临沭县锚定“建设科技创新示范县”目标, 厚植创新沃土、塑强科技支撑, 切实把科技创新的“关键变量”转化为强县建设的“最大增量”, 荣获“全国科技进步先进县”“国家知识产权强县示范县”“全国科普示范县”“山东省技术转移先进县”“全省科技副职工作先进单位”等。

### (三) 推动产业绿色转型

加强环境保护监管, 严格执行环保标准, 倒逼企业进行绿色改造。推广应用节能环保技术和设备, 发展绿色产业和绿色产品。加强生态修复和建设, 打造宜居宜业的生态环境。临沭县在立足自身资源优势和历史条件的前提下, 深入调研工业、农业、服务业等生产要素分布情况, 秉持“创新发展、工业先行”的战略不动摇, 以推动全县经济绿色持续高质量发展为目标, 以增强人民福祉为核心, 建立亲清政商关系为契机, 不断推动新动能培育与转换、不断实现传统产业改造转型和升级, 经济社会持续健康发展, 人民满意度不断提升。

### (四) 加强人才队伍建设

制定优惠政策, 吸引高层次人才到临沭县创新创业。加强人才培养, 依托职业院校和培训机构, 培养适应产业发展需求的技能型人才。完善人才评价和激励机制, 充分调动人才的积极性和创造性。

### (五) 优化营商环境

深化“放管服”改革, 简化行政审批流程, 提高政府服务效率和质量。加强诚信体系建设, 营造公平竞争的市场环境。加大招商引资力度, 吸引更多的优质企业和项目落户临沭县。

## 七、结论

山东省临沭县在经济发展方面取得了一定的成绩, 具备诸多优势, 但也面临着一些挑战。在未来的发展中, 临沭县应充分发挥自身优势, 积极应对挑战, 加快产业升级和转型, 坚持创新驱动发展, 推动绿色发展, 加强区域合作与协同发展, 不断优化营商环境, 促进县域经济持续健康发展。同时, 临沭县的经济发展经验也可为其他县域提供有益的借鉴和参考, 共同推动我国县域经济的高质量发展。

### 参考文献:

- [1] 李宇舟. 初唐时期中国西南边疆的城镇发展与“郡县制”文化的影响[J]. 民族论坛, 2021, (04): 15-23+57.
- [2] 《2020年民政事业发展统计公报》. 中华人民共和国民政部.