

# 国土综合整治助力乡村振兴的逻辑与路径

丁霞

新乐市土地储备中心, 中国·河北 石家庄 050700

**【摘要】**乡村振兴战略发展的过程中, 对我国农村各方面的发展提出更高的要求, 而国土综合整治又与乡村振兴之间有着密切的联系, 主要是国土综合整治能够通过乡村空间布局优化、整合现有资源、关注生态环境的发展等手段助推乡村振兴。基于此, 本文重点分析国土综合整治助力乡村振兴的相关逻辑, 以此为基础提出助力路径, 以期 of 乡村振兴战略目标的达成提供参考。

**【关键词】**国土; 综合整治; 乡村振兴

## 引言

乡村振兴战略是当前我国发展道路中的重要举措, 其也是实现中华民族伟大复兴的中国梦必然路径; 但在乡村发展过程中, 土地资源的限制、基础设施的薄弱以及生态环境的改变均属于不良影响因素, 限制乡村发展。而国土综合整治是一种土地管理方法, 具有综合性特点, 其在国土空间规划、土地资源整合等方面发挥重要作用, 同时还能够改善乡村生活条件, 为乡村振兴提供基础保障。

## 1 国土综合整治助力乡村振兴的相关逻辑

### 1.1 国土综合整治助力乡村振兴的运行逻辑

乡村振兴发展的过程中离不开国土综合整治的支持, 两者之间关系密切。据相关研究分析得知, 我国土地资源虽然丰富, 但在应用结构方面仍然存在一定的问题, 而国土综合整治能够实现土地利用结构的优化, 这一点可证实, 想要实现乡村振兴战略, 就应对国土综合整治这一政策工具合理应用。国土综合整治是以土地为基础的管理方法, 即对土地的利用结构和方式进行调整, 以此引起乡村结构以及人口的变化, 同时这一调整方式, 还会导致一系列的连锁反应发生, 如乡村产业结构和发展模式等<sup>[1]</sup>。乡村发展过程中人口和土地是基础, 产业则是关键要素, 国土综合整治在相关要素中起到激活作用, 同时还可对生态、生活和生产空间进行优化, 有利于建立一个基于土地、人口及产业系统化、协调性发展的体系。

土地不仅仅是资源和乡村振兴的关键要素, 其也是一种资产要素, 具有综合性特点; 想要充分发挥土地在生产要素方面的价值, 就必须合理地投入资本、技术和生产力

等要素, 并保持比例平衡。土地本是一种资产, 但不同的财产行为其产权的分配存在一定的差异, 为了实现以人为本的理念, 需要充分考虑用地主体需求后合理应用土地。土地是人们生产和生活中不可缺少的资源, 其除了有生产和生活相关的塑性外, 还包含生态塑性, 因此需要对土地的功能进行了解, 统筹安排, 按比例划分。土地的性质不管是什么, 想要发挥其作用, 就必须将其不同价值体现出来, 协调发展, 进而促进土地功能的最大化发挥。国土综合整治的逻辑基础即土地要素<sup>[2]</sup>。因此, 国土综合整治过程中应依据基础逻辑开展相关工作。

### 1.2 国土综合整治可保障资源供应, 促进乡村振兴

国土综合整治实施的过程中, 对农用地进行整治, 即完成农田的统一归并和平整, 对农用地所需要的各项基础设施进行完善, 如水利、道路等, 有利于促进土地利用率的提高, 同时也是提升农用地质量的重要基础。另外对农业土地进行整治, 可实现有效耕地面积的提高, 一方面能够增加粮食产量, 另一方面可促进现代农业的发展。另外对闲置建设用地进行整理, 能够优化建设用地的布局, 从而为土地空间的扩大提供支持, 保障各种资源的合理应用及产业发展。

### 1.3 国土综合整治助力乡村振兴的系统逻辑

土地资源是重要的资源之一, 其具有较多功能和特性, 不仅能够实现经济的协调性发展, 还能够维持我国社会稳定性。土地资源的利用一直以来备受关注, 在协调农业用地、生产用地等方面, 存在一定的冲突, 如果不合理把控, 就会导致土地空间功能失衡。以往整治土地的过程

中, 所使用的手段具有单一化特点, 对土地的生态功能有所忽视, 也未突出土地的系统性特点, 导致土地空间利用存在难以解决的问题。而国土综合整治, 不仅仅是时代发展下的产物, 也是一种实现乡村振兴的政策工具, 其应用过程中应坚持综合性、系统性的原则, 既要对相关目标进行优化并突出多元化特点, 又要把握好效益。国土综合整治土地的全要素, 有利于提高土地的生态功能并改善生态环境, 同时还能够进一步提升土地空间的质量。突出国土综合整治的系统性, 可将破碎化的土地有效整合, 进而调节乡村人地之间的关系, 优化农业发展的规模化程度, 同时乡村土地要素可有效增值。

土地空间具有连续性特点, 无论是农业空间、城镇空间, 还是生态空间, 均不可割裂, 应明确三类的交融性、共同性特点。在国土综合整治的过程中, 对于上述空间类型, 应站在宏观的角度考虑, 实现全面治理。乡村空间内的土地, 其主要功能除了农业生产外, 还包含生态功能; 城镇空间内的大部分食物均来源于乡村空间。将城镇空间和乡村空间进行融合, 可为乡村的农业生产、自然环境提供相应的技术支持、资金支持和人才支持, 而乡村可为城镇空间提供自然资源和粮食。

在时间方面, 土地的开发利用是一个持续性的过程, 国土综合整治应切实关注持续性发展的相关问题, 采用动态检测方法对土地空间的利用进行全面检测。国土综合整治时, 基于系统性和自然要素进行产业、资金、土地和人的结合, 建立一个整治的闭环体系, 将土地作为资源的基础, 将人才作为驱动力, 吸引更多的资源注入乡村, 从而促进乡村经济的持续化发展, 为乡村振兴提供全面的支持。

#### 1.4 国土综合整治助力乡村振兴的生态逻辑

“绿水青山就是金山银山”这句话充分说明了生态环境的重要性, 其是人类最为宝贵的财富; 如今生态文明建设理念的发展已深入人心, 其关系到中华民族的持续发展。乡村是提高整体生态涵养能力的重要基础, 想要提高乡村土地的生态优势, 就必须注重国土综合整治的作用。国土综合整治促进了以往以经济效益为主体形式向生态效益与经济效益相融合形式的转变。在改革开放前, 土地整治的主要作用是保障粮食安全, 少部分作用体现在生态环境保

护等方面, 随着时代的发展, 国土综合整治更加重视生态文明体制的建设。乡村振兴是我国实现长治久安的根本, 目前来看乡村矛盾较为突出, 主要体现在发展水平相对较低、环境污染愈加严重、生态功能逐步退化、人才资源匮乏等方面, 国土综合整治应根据时代要求, 有效解决乡村矛盾, 这是推动生态文明建设的根本。国土综合整治的主要目的是进行国土空间布局的优化, 所以国土综合整治应坚持生态建设和绿色发展理念, 积极修复生态环境, 提高生态价值。

## 2 国土综合整治乡村振兴的路径

### 2.1 整合乡村振兴的相关要素

乡村振兴并非一蹴而就的工程, 具有长期性和系统性的特点, 不仅包含经济振兴, 还包括文化、生态和社会等多个方面。国土综合整治不单单是整治土地, 其中包含多种要素, 与乡村振兴相互辉映, 因此在国土综合整治的过程中要对各个要素之间的联系进行明确, 并适当加强<sup>[3]</sup>。首先关注经济和自然要素之间的联系, 国土综合整治的主要目标包括山水、林田、湖草、沙地、路面、农村和城市, 同时还包括空间要素。乡村振兴发展的过程中, 应明确各个要素的发展方向, 尤其是产业、人口和土地等, 更应全面把握, 将各个要素融合发展, 使各个要素的作用得到全面地发挥。经济和自然要素之间的协调关系是国土综合整治中的重要基础, 所以应加强重视, 对各项要素发展的关联进行确定并遵循这种联系, 全面统筹乡村经济和自然要素, 使用系统化的方法进行处理。另外加强乡村和城镇之间各个要素的互动性, 使其具有双向流动的特点。农村相对于城市而言发展较为薄弱, 但其潜力相对于城市而言具有明显优势。所以为了实现经济发展的平衡性, 应注重城乡之间的调节, 推进城乡互补。

### 2.2 构建有关国土综合整治的政策平台

以往国土整治工作的开展具有多样化的特点, 有许多政策工具在整治中得到应用, 但常会出现政策效应叠加的情况, 无法充分发挥其作用, 这种情况下政策工具就缺乏完善性和系统性。我国自然资源管理部门成立后, 打破了传统土地整治项目的格局, 以国土综合整治取代了传统土地整治。目前乡村振兴战略的发展, 对土地整治有了更高的

要求,因此在国土综合整治中,应结合地方实际情况,对地方土地整治的政策进行适当的调整,并建立具有系统性特点的体系,统一化管理各种形式的土地整治项目,从而打造出具有相互协调、标准统一、因事施策、因地制宜等特点的综合整治格局,实现地、矿、海、水、草、林等空间的综合治理体系,对各个要素的治理进行统筹,将国土综合整治打造成各种自然资源优化的有力“武器”,同时还要建立多个部门合作的政策平台。

### 2.3 加大国土综合整治的监管力度

针对农村土地的整治,具有主导地位的除了政府,还有部分企业;只有政府对各个项目加大监管力度,才能够使土地综合治理在乡村振兴中发挥推进作用。国土整治管理目标在进行项目开展的过程中,应向社会公开资金去向和项目流程,并明确相关权限和职责,主动承担社会责任,接受社会、媒体、人民的监督。政府应加大各个环节的监管力度,并积极构建监管平台,发挥其综合性特点。实际监督管理工作中,可利用现代先进技术进行管理,如计算机、大数据等技术,获取监管的实时数据进行分析,结合数据完成相关评估,实现全过程的动态化监测。

### 2.4 农业用地整理并实现农业现代化

农业整治是国土综合整治的重要部分,因此需要对农用地进行有效的整合,依据实际情况进行土地的集中流转,这有利于扩大农业规模,促使现代化农业健康发展。土地综合整治过程中,对土地资源的配置进行科学的优化,即打破零碎常规,化零为整,将碎片化的农用地整合成适合机械化和规模化发展的高效农田,这不仅能够促进资源的合理利用,还能够促进农业生产力的提高。在农用地流转时,需要对国家现行法律和政策进行充分的了解,尤其是出台的耕地保护政策,保证基本且永久的农田不受到威胁。国土综合整治过程中对农地进行整治,能够提高农用地的规模化发展,并提升利用效率,同时有利于实现农业技术的现代化。例如:农业管理系统中应用数字化技术或无人机喷洒农药等,既能够减少劳动力的投入,提高生产效率,又能够为智慧农业的建设打下坚实的基础。此外,在农用地整治的过程中,应坚持生态基础原则及保持农耕肌理的原则,避免整治过程中对生态基础造成影响,最大限度地保留原有特征,使农用地的

整治和改造具有生态化特点,提高土地资源利用率的同时,减少对自然功能的影响。

### 2.5 重组乡村振兴的结构

土地治理的要素由以往的单一化转变为系统化,这标志着要素变化将要带来结构的重组。单一化的要素治理对生活空间需求关注程度不足,且有占用生态空间的现象,这种结构下,城镇空间迅速扩张,导致生态空间和农业空间严重缩水。如今国土综合治理背景下,无论是空间利益关系,还是国土空间格局均得到重构。基于生态文明理念的国土治理,统筹了各个空间的协调发展,使以往治理模式发生改变。在国土综合整治模式下,想要推进乡村振兴,就必须对生活空间、生态空间和生产空间进行统筹规划,实现各个空间的协调发展。国土综合整治在新时代发展背景下,应注重资源承载力以及国土空间开发适宜性的评价,在此基础上,进行不同格局的合理划分,促进城镇空间、农业空间和生态空间的协调发展,提高生产空间效能的同时,优化生态空间并提升生活空间适宜性。要严格坚守城镇、生态和农业空间的底线,明确各个空间区域,并划定不同空间的控制线。

## 3 结语

综上所述,在新时代发展要求下国土综合整治应运而生,同时随着生态文明建设理念的不断深入,国土综合整治也得到了相应的拓展,整治要素、周期和过程逐渐完善,构建了以生态空间、生产空间和生活空间协调发展的乡村振兴格局。本文重点分析国土综合整治助力乡村振兴发展的逻辑关系,并提出实践路径,以期乡村振兴战略的实现提供充足的动力。

### 参考文献:

- [1] 曹小曙,黄晓燕,李涛. 全域土地综合整治与国土空间详细规划[J]. 理想空间, 2022, (01): 7-9.
- [2] 焦晓磊. 以全域国土综合整治助推乡村振兴战略实施[J]. 山西农经, 2022, (08): 40-42.
- [3] 张理军. 国土综合整治与生态修复治理的策略分析[J]. 河北农业, 2022, (05): 42-43.

**作者简介:** 丁霞(1974.08-),女,汉,河北新乐,本科,助理工程师,研究方向:国土工程。