

绩效管理导向的财政政策对社保民生领域促进研究

黄丰雨

财政部预算评审中心, 中国·北京 100045

【摘要】本文聚焦财税改革背景下绩效管理导向的财政政策对社保民生领域的影响。绩效管理导向的财政政策意义重大, 它能提高财政资金使用效率, 促使资金流向效益高的社保民生领域; 增强政策精准性, 精准识别不同群体需求与问题, 制定针对性政策; 促进公平公正, 缩小社保民生差距。基于此, 本文提出优化策略, 包括明确与社保民生紧密相关的绩效目标及指标体系; 加强预算绩效管理, 贯穿编制、执行、监督全流程; 完善绩效评价与结果应用, 运用多种方法评价并据此调整政策与分配资金; 强化财政与社保政策协同, 从制定到执行加强部门沟通、信息共享及对特殊群体和困难地区的支持。随着政策完善, 社保民生保障水平将持续提升, 增强人民群众获得感。

【关键词】 财税改革; 社保; 民生; 绩效管理; 导向

引言

在当今社会, 财税改革与社保民生之间存在着千丝万缕的联系, 它们相互影响、相互作用, 共同构建起国家发展的坚实基础。财税改革作为国家治理体系和治理能力现代化的关键环节, 其核心目标在于优化财政资源配置, 提高财政资金使用效益, 以更好地服务于经济社会高质量发展。而社保民生则是关乎人民群众切身利益的重要领域, 是保障社会公平正义、促进社会和谐稳定的基石。在当前形势下, 深入研究绩效管理导向的财政政策具有重要的现实意义。绩效管理导向的财政政策研究对于优化财政资源配置、提升社保民生保障水平、促进经济社会可持续发展具有不可忽视的重要作用。它不仅是当前财税改革的重要方向, 也是实现国家长治久安和人民幸福安康的必然要求。

1 绩效管理导向的重要意义

1.1 提高财政资金使用效率

在既有的财政管理框架内, 财政资金运用领域显现出资金分散配置及资源浪费等不良现象, 财政资源的配置与运用存在效率低下, 未能实现预期目标, 基于绩效的财政政策, 依托明确目标与严格绩效评估体系, 推动财政资金向最具效益的社保民生领域及项目倾斜配置。在养老保险范畴, 对养老金发放机制实施优化及绩效监控, 有效减少了养老金发放环节中的错误及延误事件发生频率, 显著提升了资金使用效率, 保证了养老金及时又充足的发放至退休人员; 在医疗卫生行业范畴, 对医疗项目实施效果进行深入剖析, 实施国家财政资金分配的合理化改革, 优先实施

那些在降低医疗成本与提高医疗服务质量方面具有创新性的方案, 基层医疗保健设施建设及其设备配置实施, 因此有效提升了医疗卫生资金的使用效率, 实施财政资金精准投放, 以扩大优质医疗服务覆盖范围。

1.2 增强政策精准性

通过对社保民生领域的深入调研和分析, 结合绩效评价结果, 能够精准识别出不同群体的需求差异和社保民生领域存在的问题, 从而制定出更具针对性的财政政策。在社会保障方面, 针对不同年龄段、不同收入水平的人群, 制定差异化的保障政策。对于老年人群体, 加大对养老服务设施建设和养老补贴的投入, 以满足他们的养老需求; 对于低收入群体, 提高社保补贴标准, 降低他们的缴费负担, 确保他们能够享受到基本的社会保障。在医疗卫生领域, 根据不同地区的疾病谱和医疗资源分布情况, 合理配置财政资金。对于疾病高发地区, 加大对疾病预防控制和医疗救治的投入; 对于医疗资源相对匮乏的地区, 重点支持基层医疗卫生机构的发展, 提高医疗服务的可及性。

1.3 促进公平公正

在社会保障与民生事业范畴, 维护社会公平正义是确保民众基本权益得以实现的核心要素, 以绩效管理为指引的财政政策, 依托于精准的财政资金分配与政策构建, 着力推进城乡、地区及不同社会群体间社会保障与民生福利的差距缩小, 实现共同富裕。在我国养老保险体系结构之中, 采用财政补贴等渠道, 优化我国农村及贫困地区居民养老保险待遇体系, 持续推动城市居民与发达地区居民之

间差距的缩小,促进社会公平正义,在医疗保险管理实施环节,加大我国农村及贫困地区的财政投入比重,优化医疗保险报销比例及报销项目覆盖面,实现这些地区居民医疗福利与城市居民一致,按照绩效评估体系要求,实现财政资源在社会保障及民生领域的公平合理分配目标,强化资金分配的公平性,防止不合理现象的滋生,保障公民在财政政策福利分配中的平等权益得到有效落实。

2 基于绩效管理优化财政政策以促进社保民生的策略

2.1 明确绩效目标与指标体系

制定科学合理、可衡量、与社保民生紧密相关的绩效目标和指标,是基于绩效管理优化财政政策以促进社保民生的首要任务。绩效目标应紧密围绕社保民生领域的关键问题和发展需求,具有明确的指向性和可操作性。在养老保险方面,绩效目标可以设定为提高养老金待遇调整的科学性和合理性,确保养老金水平与经济发展和物价指数相适应,保障退休人员的生活质量。具体而言,可将养老金待遇调整的准确性和及时性作为关键绩效指标,要求在规定时间内完成养老金待遇调整工作,且调整幅度误差控制在一定范围内。

在医疗保险领域,绩效目标可设定为提升医疗保障的公平性和可及性,降低居民的医疗负担。例如,将医保报销比例、报销范围的扩大以及居民对医保服务的满意度作为重要指标。通过定期调查居民对医保政策的知晓度、报销便捷性等方面的满意度,评估医保政策的实施效果,以便及时调整和优化政策。在确定指标权重时,可采用层次分析法、德尔菲法等科学方法,充分考虑各指标在实现绩效目标中的重要程度。层次分析法通过构建判断矩阵,对各指标进行两两比较,确定相对重要性权重;德尔菲法则通过专家咨询,广泛征求意见,综合专家的经验 and 专业知识,确定合理的指标权重。

2.2 加强预算绩效管理

预算绩效管理是提高财政资金效益的核心环节,贯穿于预算编制、执行到监督的全流程。在预算编制阶段,要将绩效理念深度融入其中,强化绩效目标管理。预算单位在申报预算时,必须同时编制详细、明确的绩效目标,并对绩效目标的合理性和可行性进行充分论证。在申请社保项目资金时,应明确阐述项目的预期产出、效果以及对社保民生的具体贡献,如预期增加多少参保人数、提高多少养老金待遇水

平等。财政部门要加强对绩效目标的审核,确保绩效目标与社保民生政策目标一致,且具有可衡量性和可实现性。通过建立绩效目标审核专家库,邀请相关领域的专家对绩效目标进行评审,提高审核的专业性和科学性。

预算执行过程中,要加强绩效运行监控。建立动态监控机制,定期对社保项目的资金使用情况和绩效目标实现程度进行跟踪监测。通过信息化手段,实时掌握资金流向和使用进度,及时发现和解决预算执行过程中出现的问题。如发现某个社保项目资金支出进度缓慢,要及时分析原因,采取相应措施加快支出进度,确保项目按计划推进。对于绩效目标执行偏差较大的项目,要及时进行调整和优化,确保绩效目标的顺利实现。在医保基金的使用过程中,加强对医疗机构的费用监控,防止过度医疗和不合理收费,确保医保基金的安全和有效使用。

预算监督阶段,要强化绩效评价结果的应用。建立健全绩效评价结果公开制度,将社保项目的绩效评价结果向社会公开,接受公众监督。同时,将绩效评价结果作为预算安排和调整的重要依据,对绩效评价结果优秀的项目,给予优先支持和资金奖励;对绩效评价结果不合格的项目,减少或暂停资金安排,并责令项目单位限期整改。某地区对社保培训项目进行绩效评价后,发现部分项目培训效果不佳,就业转化率低,于是对这些项目减少了资金投入,并要求项目单位改进培训内容和方式,提高培训质量。通过加强预算绩效管理,形成了“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的全过程预算绩效管理闭环,有效提高了财政资金的使用效益。

2.3 完善绩效评价与结果应用

绩效评价是检验财政政策实施效果的重要手段,通过全面、客观、公正的绩效评价,能够为政策调整和资金分配提供科学依据。绩效评价应综合运用多种方法,如成本效益分析、比较分析、问卷调查等,以确保评价结果的准确性和可靠性。成本效益分析通过对社保项目的投入成本和产出效益进行量化分析,评估项目的经济可行性和效益性。在评价养老保险基金投资项目时,计算投资成本与投资收益,分析投资回报率,判断项目是否实现了资金的保值增值。比较分析则通过对比不同地区、不同项目的绩效情况,找出差距和问题,为改进提供参考。如比较不同城市的医保报销政策和报销水平,分析差异原因,借鉴先进

经验,完善本地医保政策。问卷调查主要用于收集公众对社保民生政策的满意度和意见建议,了解政策实施的社会效果。通过设计科学合理的问卷,广泛征求参保人员、受益群众的意见,评估政策的知晓度、满意度和改进方向。

绩效评价指标体系应涵盖财务指标、效率指标、效果指标和满意度指标等多个维度。财务指标关注社保项目的资金收支情况,如资金筹集的充足性、资金使用的合规性等;效率指标衡量项目实施的速度和资源利用效率,如社保待遇的发放及时性、服务办理的效率等;效果指标反映项目对社保民生的实际影响,如参保人数增加、保障水平的提高等;满意度指标体现公众对社保服务的主观感受和评价,如对社保机构服务态度、办事效率的满意度等。在构建指标体系时,要充分考虑不同社保项目的特点和目标,确保指标的针对性和有效性。在评价失业保险项目时,除了关注失业金的发放情况,还应重点考察就业促进效果,如失业人员再就业率、创业成功率等指标。

2.4 强化财政政策与社保政策协同

财政政策与社保政策的协同配合是提升社保民生保障水平的重要保障,两者相互关联、相互影响,只有形成政策合力,才能更好地实现社保民生目标。在政策制定层面,财政部门与社保部门应加强沟通协调,建立定期的政策研讨和协商机制。在制定财政预算时,充分考虑社保政策的资金需求和实施效果,确保财政资金对社保项目的合理投入。社保部门在制定社保政策时,也要充分考虑财政的承受能力和可持续性,避免政策过于激进导致财政压力过大。在制定养老保险待遇调整政策时,社保部门要与财政部门共同研究,综合考虑经济发展水平、物价指数、财政收支状况等因素,确定合理的调整幅度和资金来源,确保政策既能保障退休人员的生活水平,又不会给财政带来过大负担。

在政策执行过程中,加强部门间的信息共享和协同推进。财政部门要及时足额拨付社保资金,确保社保项目的顺利实施;社保部门要加强对社保资金的使用管理,提高资金使用效益。建立社保资金信息管理平台,实现财政部门、社保部门、税务部门等相关部门之间的信息共享,实

时掌握社保资金的筹集、使用和结余情况,加强对社保资金的监管。通过信息共享,能够及时发现和解决社保资金管理中出现的问题,提高工作效率和协同性。在医保基金的征缴和支付过程中,税务部门负责征收医保费用,财政部门负责资金的管理和拨付,社保部门负责医保待遇的审核和支付,通过信息共享平台,各部门能够实时沟通协调,确保医保基金的正常运行。

3 结论

本文深入剖析了财税改革背景下绩效管理导向的财政政策对社保民生领域促进的重要意义与实施策略。在财税改革历程中,我国不断探索完善财税体制,从分税制改革到全面深化财税改革,在社保资金筹集、支出结构和保障水平等方面产生了深远影响,有力地推动了社保民生事业的发展。展望未来,随着财税改革的不断深化和绩效管理导向财政政策的持续完善,社保民生事业将迎来更加美好的发展前景。我们有理由相信,在科学合理的财政政策支持下,我国的社保民生保障水平将不断提升,人民群众的获得感、幸福感和安全感将不断增强,为实现国家长治久安和人民幸福安康奠定坚实基础。

参考文献:

- [1] 王志扬.新一轮财税体制改革下预算管理制度改革方向[J].中国财政,2015,(03):74.
- [2] 吕冰洋,李昭逸.以改革试点推动全局财税体制改革[J].东北财经大学学报,2024,(03):13-22.
- [3] 肖鹏,陶畅,王亚琪.预算绩效管理与政府治理能力提升:内在逻辑与提升路径[J].中央财经大学学报,2024,(03):16-25.
- [4] 白景明.积极的财政政策:以提质增效支撑适度加力[J].人民论坛·学术前沿,2024,(03):74-82.
- [5] 吕炜,刘欣琦.积极财政政策的回顾与展望[J].财政研究,2024,(01):16-28.

作者简介:

黄丰雨(1989.08-),男,湖北老河口人,汉族,硕士研究生,中级经济师,研究方向:财政政策,预算管理,绩效管理,社会保障。