

资产盘活视角下基层事业性国有资产管理研究

王天婧

江苏省高校招生就业指导服务中心, 中国·江苏 南京 210008

【摘要】基层事业性国有资产是确保公共服务供给、促进社会事业发展的重要物质基础。在资产盘活视角下, 对其实施有效管理具有重大意义。本文深入剖析资产盘活的重要意义, 分析当前基层事业性国有资产管理的问题, 从多个维度出发, 探讨优化管理的策略, 旨在提高资产使用效率, 促进国有资产的价值增值, 推动基层公共服务实现高效开展。

【关键词】资产盘活视角; 基层事业性; 国有资产管理

基层事业性国有资产在教育、卫生等多个关乎民生的领域中广泛分布, 是保障基层社会事业稳步前行的关键。

但是, 在现实中, 部分基层事业性国有资产有闲置、低效利用等情况存在, 这不仅会引起资源浪费, 还会对公共服务水平的提升产生制约。从资产盘活视角出发, 对科学有效的管理路径进行深入研究, 有利于充分发挥国有资产效能, 推动基层社会事业实现高质量发展。

1 资产盘活的重要意义

资产盘活在诸多层面展现出非凡价值, 而其于提升资源利用效率、增强公共服务供给能力等方面的作用, 更是为后续一系列积极影响奠定基础。

1.1 提升资源利用效率, 减少闲置浪费

如果基层事业性国有资产长时间处于闲置状态, 会对宝贵资源造成极大的浪费。资产盘活可以对这些资产精准识别, 在有效利用的轨道中将其重新纳入。如由于单位业务调整而搁置的办公设备, 通过采取合理的盘活措施, 可以向有需求的其他基层部门调配。这样可以重新发挥这些资产的作用, 使资产的使用频率有效提高, 防止重复购置带来的资源消耗, 在不同领域、不同项目中让有限的国有资产实现高效流转, 促进整体资源利用效率显著提升。

1.2 增强公共服务供给能力, 提升服务质量

盘活基层事业性国有资产会对公共服务水平的提升产生直接影响。以教育领域为例, 将闲置的教学场地或设备盘活, 可以为更多特色课程的开展、丰富教学活动的举办提供硬件支持。原本由于场地不足而受到限制的兴趣小组能够顺利开展, 学生拥有的学习与探索空间会更加广阔。通过资产盘活, 将国有资产向实在的公共服务资源转化, 能够推动基层公共服务供给从“基本满足”转变为“优质高

效”, 促进民众的获得感、满意度显著增强。

1.3 促进基层经济发展, 创造潜在价值

资产盘活可以对基层事业性国有资产的潜在经济价值进行深入挖掘, 为基层经济发展注入活力。对于基层的文化场馆、闲置厂房等一些具有经营属性的国有资产, 通过合作经营、资产证券化等创新盘活模式, 能够吸引社会资本参与。注入社会资本不仅可以将资产盘活, 还可以带动相关产业发展。如文化场馆与文化企业密切合作, 开展展览、文化演出等活动, 促进资产运营效益有效提升的同时, 还可以将周边餐饮、住宿等服务业的发展带动起来, 创造出更多的就业机会, 使地方财政收入增加, 有利于基层经济的繁荣与发展。

1.4 优化国有资产结构, 保障资产安全与保值增值

合理的资产盘活能够使基层事业性国有资产结构得到优化。通过清查、评估与盘活资产, 将老旧、低效的资产淘汰, 把资源集中到更能满足公共服务需求、更具发展潜力的资产项目上。并且, 在资产盘活时, 严格规范的操作流程与监管机制, 可以防止国有资产流失。资产的调配、合作经营等都在严密的制度框架内进行, 可以在流动与增值过程中保障国有资产的安全性。同时, 利用科学的运营管理, 提升原本闲置或低效资产的价值, 实现保值增值的目标, 在不断优化的结构中让国有资产持续发挥更大作用^[1]。

2 基层事业性国有资产管理存在的问题

尽管资产盘活意义重大, 但不容忽视的是, 当下基层事业性国有资产管理仍存在诸多问题。

2.1 管理意识淡薄

在部分基层单位, 对国有资产管理的重视度较低。部分领导和工作人员对国有资产的重要性没有充分的认识, 主

动管理、维护资产的意识缺乏。认为资产管理只需要简单的登记、保管,而将资产的合理配置、有效利用忽视。在资产购置环节有盲目跟风、重复购置的现象存在,没有对实际需求、资产的使用效益充分考虑,导致资产闲置出现浪费情况。

2.2 资产配置不合理

基层事业性国有资产在配置上有不均衡的问题存在。不同部门、不同地区之间资产配置的差异很大。有些部门的资产过度充裕,设备闲置率非常高;而有些部门的资产比较匮乏,正常工作开展的需求得不到满足。这种不合理的配置状况,对公共服务的公平性、效率产生严重影响。

2.3 资产使用效率低下

部分基层单位的国有资产使用效率较低。资产日常维护保养不到位,加快了设备老化损坏的速度,使其使用寿命缩短。因缺乏专业的管理、操作人员,部分资产不能发挥其应有的功能。因操作人员技术水平有限,无法充分利用一些科研设备的全部功能,导致设备资源出现浪费情况。

2.4 管理制度不完善

基层事业性国有资产管理制度的诸多漏洞存在。不健全的资产登记制度,部分资产没有及时入账,使得资产账实不符。不规范的资产处置流程,导致随意处置国有资产的现象存在,使得国有资产流失。在资产处置时,没有根据规定评估、审批,将国有资产低价出售或无偿转让。并且,缺乏有效的监督机制,很难及时发现和纠正资产管理过程中的违规行为。

3 资产盘活视角下基层事业性国有资产管理策略

为充分释放基层事业性国有资产活力,需从多维度入手,制定一系列科学有效的策略,解决当前管理困境,实现资产的高效盘活与管理。

3.1 强化管理意识,树立正确资产管理观念

通过开展专题讲座、组织培训等方式,让基层单位领导、工作人员学习国有资产管理的重要性、相关政策法规。让他们对国有资产是国家和人民的宝贵财富具有深刻的认识,为保障资产安全、提高资产使用效益,必须加强管理。如定期举办国有资产管理知识培训班,邀请专家对政策法规进行解读,并分享管理经验,促进基层人员的资产管理意识、业务水平有效提升。同时,建立健全资产管理责任制,在资产管理中明确各部门、各岗位的职责。资

产管理责任需要落实到具体个人,在资产管理中让每个人都清楚自己的权利和义务。一旦有资产问题出现,可以快速找到责任人,并追究相关责任。

3.2 优化资产配置,提高资产利用效率

定期全面清查基层事业性国有资产,将资产的数量、分布等基本情况摸清。在此基础上,科学地评估资产,将资产的价值准确掌握。通过资产清查与评估,可以为合理配置资产提供依据。如组织专业的资产清查小组,深入各基层单位,逐一清查登记资产,聘请有资质的评估机构评估资产,使资产数据的准确性、真实性得到保证。同时,打破部门和单位之间的资产壁垒,将资产调剂平台建立起来。针对闲置或利用率低的资产,通过调剂平台在不同部门、单位之间合理调配,做到充分利用资产。并且加强对资产调剂过程的管理,不断规范调剂程序,使资产安全有序流动得到保障。

3.3 加强资产日常管理,提升资产运营效益

将详细的资产维护保养计划制定出来,明确维护保养的内容、时间和责任人。定期检查、维护和保养资产,及时发现资产存在的问题并解决,使资产使用寿命延长。如针对大型设备,需要制定年度维护保养计划,安排专业技术人员定期保养、维修,保证设备可以正常运行。并且,建立资产维护保养档案,对资产的维护保养情况进行记录,便于后续管理。除此之外,充分利用现代信息技术,将基层事业性国有资产信息化管理系统建立起来。在系统中录入资产的购置、使用、维护等相关信息,使资产信息实现实时更新和共享。利用信息化管理系统,可以动态监测和分析资产,及时掌握资产的使用状况,使资产管理决策获得数据支持。如积极开发资产信息化管理软件,通过扫描资产二维码等方式,促进资产信息实现快速录入和查询,从而使资产管理的效率、准确性有效提升。

3.4 健全管理制度,规范资产管理流程

建立规范的资产登记流程,及时入账登记新购置、调入等方式取得的资产。对资产的名称、规格、型号等信息进行详细记录,保证资产账实相符。并且,对资产登记信息加强审核,避免虚假登记获登记错误的情况出现。如制定资产登记操作手册,将资产登记的具体要求、审核标准充分明确,使资产登记工作的规范性、准确性得到保障。同时,严格根据国家有关规定,不断规范资产处置行为。在

资产处置之前需要进行合理评估,将资产的价值确定。资产处置过程中需要利用公开招标、拍卖等方式,使资产处置的公平、公正、公开得到保障。资产处置后需要及时进行账务处理,避免国有资产流失。如制定资产处置管理办法,明确资产处置的审批权限、程序等,实现全过程监督管理资产处置。除此之外,对基层事业性国有资产管理加强监督考核,建立健全监督考核指标体系。定期检查和考核各基层单位的资产管理工作,表彰和奖励资产管理工作成效显著的单位和个人;针对造成国有资产损失、管理不善的单位和个人,依法依规追究责任。如将资产管理监督考核办法制定出来,明确考核的内容、标准等,通过定期考核,不断改进基层单位的资产管理工作^[2]。

3.5探索资产盘活新模式,实现资产保值增值

对于经营性房产、基础设施等一些优质的基层事业性国有资产,可以探索资产证券化模式。打包资产使其成为证券产品,通过资本市场融资,使资产实现盘活和增值。如将资产证券化基层医院的部分闲置房产,通过发行房地产投资信托基金,吸引社会资本参与,这样不仅可以盘活资产,还能够为医院发展筹集资金。同时,鼓励基层单位和社会资本合作,合作经营国有资产。通过引入社会资本的先进管理经验、技术,促进资产的运营效益有效提高。如基层文化单位可以和专业的文化企业展开合作,对文化场馆等资产实施合作运营,组织各类文化活动,使资产的使用效率、经济效益提高。在合作经营时,需要明确双方的权利和义务,使国有资产的安全、保值增值得到保障。

3.6提升信息化管理水平

为提升基层事业性国有资产管理信息化水平,建立资产管理信息系统是一项核心工作。该系统可以实时监控资产信息,能够实时跟踪和记录资产的购置、入库、领用等全过程,及时掌握资产的动态变化情况。利用物联网、条形码等技术,对资产进行标识和管理,实现快速采集和准确录入资产信息。同时,通过信息系统实施数据分析,有利于做出科学的资产管理决策。系统可以统计和分析资产的使用情况、闲置情况等数据,生成各种报表、图表,将资产的管理状况直观的展示出来。通过数据分析,可以发现资产使用效率低下的问题,及时采取措施优化处理;对资产的维修需求和更新周期进行预测,提前做好预算安排。

并且,信息系统还需要具备数据共享功能,使财政部门、主管部门和基层事业单位之间实现资产信息共享,促进工作效率、协同管理能力显著提升。

在基层事业性国有资产管理中,大数据技术具有巨大的应用潜力。通过对资产相关的各类数据进行收集和整合,通过大数据分析技术,对数据背后的信息和规律进行深入挖掘。对不同地区、不同类型基层事业单位的资产配置需求、使用特点进行全面分析,促进资产实现科学配置。通过通过大数据分析资产的使用情况,对资产的使用效益进行评估。通过分析资产使用频率、使用时长等数据,判断是否充分利用资产,将资产闲置或低效利用的原因找出来。针对使用频率较低的资产,考虑调剂或处置,使资产的整体使用效益提高。通过大数据技术对资产的未来需求和价值变化趋势进行预测,能够为资产的购置、更新及处置决策提供支持。通过系统分析市场数据、行业发展趋势,对某种资产在未来一段时间内的价格走势、技术更新情况进行预测,能够帮助基层事业单位实现对资产投资、管理策略的合理安排,促进国有资产保值增值^[3]。

4 结语

从资产盘活视角强化基层事业性国有资产管理,有利于提升资产使用效益、促进基层社会事业发展。通过实施强化管理意识、优化资产配置等一系列策略,可以有效解决当前存在于基层事业性国有资产管理中的问题,使资产的运营效率、保值增值能力提高。未来,随着资产管理理念的持续更新、技术手段的不断进步,将进一步完善基层事业性国有资产管理,从而推动基层公共服务的高质量供给、社会事业的蓬勃发展。

参考文献:

- [1] 甘志勇,杨瑜轩.加强行政事业性国有资产管理的做法与思考[J].行政事业资产与财务,2023(23):4-5,3.
- [2] 黄永美.浅析国有托管企业资产盘活管理[J].中国市场,2023(18):99-102.
- [3] 韩丽娜.乡镇政府国有资产管理问题及对策探讨[J].商业故事,2023(7):202-204.

作者简介:

王天婧(1987.05-),女,汉,南通海门,大学本科,中级,研究方向:内控体系建设、资产管理。