

撤县设区后南宁市武鸣区财政压力及对策研究

石锦英

广西财经学院, 中国·广西 南宁 530000

【摘要】通过对武鸣区财政收支情况的分析,揭示了撤县设区后收入来源与支出责任的变化,以及财政收入水平的变动。进而探讨了财政压力产生的原因,主要包括经济结构转型、公共服务需求增加以及财政管理体制不适应等。针对这些问题,研究提出了缓解财政压力的对策,包括改革税收制度、优化支出结构、提高财政支出效率以及改革财政管理体制等。这些对策旨在为武鸣区财政可持续发展提供参考,促进区域经济社会的平稳健康发展。

【关键词】撤县设区; 财政压力; 对策建议

【基金项目】广西财经学院2024年自治区级大学生创新创业训练计划项目S202411548111《撤县设区后南宁市武鸣区财政压力及对策研究》

1 撤县设区后南宁市武鸣区财政收支情况分析

1.1 武鸣区收入来源与支出责任变化分析

在经历撤县设区的行政区划调整之后,武鸣区的财政收支状况出现了显著的变化。具体来说,在收入来源方面,武鸣区开始从市级政府那里获得更多的财政转移支付,这得益于行政区划的调整。与此同时,随着城市化进程的加速推进,武鸣区的土地出让收入以及税收收入也呈现出上升的趋势。尽管如此,这些新增的收入来源仍然无法完全满足武鸣区日益增长的支出需求。在支出责任方面,撤县设区之后,武鸣区在基础设施建设、公共服务提供、社会保障等多个方面承担了更加繁重的责任。特别是在推动城乡一体化发展、提升教育质量、改善医疗条件、加强养老保障等关键领域,武鸣区的财政支出压力显著增加。此外,随着人口规模的不断扩大和城市化水平的持续提升,武鸣区在环境保护、城市管理等方面的支出也在不断地增长。综合分析,撤县设区之后,尽管武鸣区的财政收入来源有所增加,但支出责任的增长速度更快,这导致了财政收支之间的矛盾日益凸显,财政压力也随之显著增大。

1.2 武鸣区财政收入水平变化分析

自从武鸣区实施撤县设区的行政区划调整之后,该区域的财政收入状况展现出了明显的上升趋势。然而,尽管财政收入有所增长,增长的速度和规模却不足以满足不断攀升的支出需求。具体来说,财政转移支付、土地出让收入以及税收收入等方面都有所提升,但这些新增的财政来源并不具备足够的稳定性,它们受到多种复杂因素的制约。举例来说,

土地出让收入的波动性较大,这主要是因为土地市场的供需关系、政策调控等多方面因素的共同作用;而税收收入的稳定性也受到经济周期波动、产业结构调整等不确定因素的影响^[1]。另一方面,武鸣区的财政收入水平相较于南宁市的其他城区而言,仍然处于较低的水平,两者之间存在一定的差距。这种差距的形成,很大程度上是因为武鸣区在撤县设区之前,其经济发展相对落后,产业结构尚未得到充分的优化,从而导致了财政收入基础的相对薄弱。

2 撤县设区后南宁市武鸣区财政压力分析

在撤县设区后,南宁市武鸣区面临的财政压力日益凸显。财政收入水平的相对低下,加之支出需求的不断攀升,使得财政收支矛盾愈发尖锐。这种财政压力不仅影响了政府的正常运转,也对武鸣区的经济社会发展产生了制约作用。一方面,财政收入的增长速度和规模不足以支撑日益增长的支出需求,导致财政赤字不断扩大。另一方面,财政收入来源的不稳定性加剧了财政压力。土地出让收入、税收收入等主要财政来源都受到多种复杂因素的制约,难以保持持续稳定的增长。这种财政收入的不稳定性,使得政府在安排财政支出时面临更大的不确定性,难以有效应对可能出现的各种风险和挑战。此外,武鸣区与南宁市其他城区之间的财政收入差距,也进一步加剧了武鸣区的财政压力。这种差距的形成,既有历史原因,也有现实因素。在撤县设区之前,武鸣区的经济发展相对落后,产业结构尚未得到充分的优化,导致了财政收入基础的相对薄弱。而在撤县设区之后,尽管政府采取了一系列措施推动经济发展和产业结构调整,但短期

内仍难以显著改变财政收入水平较低的现状^[2]。

3 撤县设区后武鸣区财政压力存在的问题

3.1 收入权利与支出责任不匹配

在撤县设区的过程中，武鸣区的财政收入权利并未得到相应的提升，而支出责任却显著增加。一方面，作为新设立的城区，武鸣区在基础设施建设、公共服务提供等方面需要承担更多的支出责任。另一方面，由于历史原因和现行财政体制的限制，武鸣区在税收分成、转移支付等方面并未获得与支出责任相匹配的收入权利^[3]。这种收入权利与支出责任的不匹配，使得武鸣区在财政上处于更加被动的地位，难以通过自身的财政收入来有效应对支出压力。此外，这种不匹配还可能导致武鸣区在公共服务和基础设施建设方面的投入不足，进而影响其经济社会的可持续发展。

3.2 经济实力与城市定位不相符

撤县设区后，武鸣区作为南宁市的新城区，其城市定位得到了提升，被赋予了更高的城市发展目标和功能定位。然而，与这一城市定位相比，武鸣区的经济实力显然还不足以支撑其实现这些目标。一方面，武鸣区的产业结构相对单一，主要以农业和传统工业为主，缺乏高附加值产业和现代服务业的支撑，导致经济增长动力不足，财政收入增长缓慢。另一方面，武鸣区的科技创新能力和人才储备相对薄弱，难以吸引和留住高端人才，限制了其产业升级和经济发展的潜力。这种经济实力与城市定位的不相符，使得武鸣区在城市建设、公共服务提供、环境保护等方面面临着巨大的资金缺口，进一步加剧了其财政压力。此外，这种不相符还可能导致武鸣区在城市竞争中处于不利地位，影响其未来的可持续发展。

4 撤县设区后武鸣区财政压力原因分析

4.1 市区职责未及时调整

撤县设区后，武鸣区虽然行政级别得到提升，但市区职责的划分和调整却未能及时跟上。原有的县级管理职能和市区管理职能之间存在较大的差异，导致武鸣区在承担新的市区职责时显得力不从心。一方面，市区政府需要承担更多的公共服务职责，如教育、医疗、社会保障等，这些都需要大量的财政投入。然而，由于职责调整不及时，武鸣区在财政投入上未能得到相应的增加，导致公共服务提供不足，影响了市民的生活质量和满意度。另一方面，市区政府还需要承担城市规划、基础设施建设等职责，这些

都需要前期的资金垫付和长期的财政支持。然而，由于职责划分不明确，武鸣区在争取上级财政支持和融资方面遇到了困难，进一步加剧了其财政压力。因此，市区职责未及时调整成为武鸣区财政压力增大的一个重要原因^[4]。

4.2 溢出承接效应不明显

在撤县设区的过程中，原本期望通过行政区划的调整，实现资源的优化配置和产业的转型升级，从而带动武鸣区的经济发展。然而，在实际操作中，由于多种因素的影响，这种溢出承接效应并未如期显现。一方面，武鸣区在承接市区产业转移和升级方面缺乏足够的吸引力和竞争力，导致优质产业资源流失，无法有效带动本地经济的发展。另一方面，武鸣区在基础设施建设和公共服务配套方面还存在不足，难以满足产业发展和人口增长的需求，进一步限制了其溢出承接效应的发挥。因此，溢出承接效应不明显也成为武鸣区在撤县设区后面面临的一个重要问题，需要采取有效措施加以解决。

4.3 未纳入市区建设规划

撤县设区后，武鸣区在城市建设和发展方面未能充分融入南宁市的整体规划，导致其在资源配置、基础设施建设等方面存在诸多困难。一方面，由于未纳入市区建设规划，武鸣区在基础设施建设方面缺乏统一的指导和规划，导致重复建设和资源浪费现象严重。例如，道路、供水、供电等基础设施的建设标准不一，无法满足现代城市发展的需求。另一方面，未纳入市区建设规划也使得武鸣区在产业发展、人口布局等方面缺乏科学的指导和规划，导致产业结构不合理，人口分布不均衡，进一步加剧了财政压力。因此，未纳入市区建设规划是武鸣区在撤县设区后面面临的另一个重要问题，需要引起高度重视并采取有效措施加以解决。

5 撤县设区后武鸣区财政压力缓解对策

5.1 改革税收制度，发展经济增加财政收入

优化税收结构，推动产业升级。通过调整税收政策，鼓励高新技术产业和现代服务业的发展，提升税收质量和效益。加强财政转移支付的合理分配。科学制定转移支付方案，确保资金用于最需要的地方，提高资金使用效率。拓展非税收入渠道。积极探索新的非税收入来源，如发展文化旅游产业、盘活国有资产等，增加财政收入多元化。强化财政支出管理。严格控制不必要的支出，优化支出结

构,确保财政资金用在刀刃上,提高资金使用效益。推进债务管理改革。建立健全债务风险防控机制,合理控制债务规模,优化债务结构,降低偿债压力。提高财政资金统筹能力。加强各部门间的协调配合,优化资金分配流程,确保财政资金的高效利用。加强财政风险防控。建立健全财政风险预警和应对机制,及时发现和化解潜在风险,确保财政的稳健运行。推动财政信息化建设。利用现代信息技术手段,提升财政管理的透明度和效率,为科学决策提供数据支撑。

5.2 优化支出结构,提高财政支出效率

在优化支出结构方面,武鸣区需要确立支出的优先顺序,确保资金重点投入到能够对区域经济发展产生持续效应的关键领域。例如,基础建设和社会公共服务领域的投资应当得到优先考虑,同时也要努力缩减行政管理等非生产性领域的开销。进一步,应实行项目绩效评估体系,对所有财政支出项目进行效率和效益分析,确保资金的投入能够取得最好的经济和社会回报。此外,建议实施独立审计和监管制度,提高财政透明度和公众信任度,避免资金的滥用和无效支出。通过这些措施,武鸣区能够确保财政资金的使用更加高效、合理,从而支撑区域经济的持续健康发展。

5.3 改革财政管理体制,提高财政管理能力

在改革财政管理体制方面,武鸣区应首先建立健全的财政预算管理制度,确保预算编制的科学性和执行的严肃性。通过细化预算编制,强化预算执行的监督,可以有效避免资金使用的随意性和浪费现象。其次,推进财政管理的精细化,利用大数据和信息技术手段,提升财政管理的精准度和效率。同时,加强财政干部队伍建设,提升其专业素质和管理能力,确保财政政策的顺利实施。此外,建立财政绩效考核机制,对各级财政部门和项目的资金使用情况进行定期评估,奖优罚劣,激励各部门提高资金使用效率。通过这些综合措施,武鸣区能够全面提升财政管理能力,确保财政资源的合理配置和高效利用,为区域经济的可持续发展提供坚实的财政保障。

5.4 提前谋划城市布局,找准经济功能定位

在撤县设区后,武鸣区应立足自身实际情况,提前谋划城市布局,明确发展方向,找准经济功能定位。一方面,武鸣区应充分利用其独特的地理位置和资源优势,加强与周边地区的合作与交流,实现资源共享和优势互补。通过发展特色产业,打造具有地方特色的经济品牌,提高区域经济的竞争力和影响力。另一方面,武鸣区还应注重提升城市功能,完善基础设施和公共服务设施,提高城市品质和吸引力。通过优化城市空间布局,促进人口和产业集聚,形成规模效应和集聚效应,推动区域经济的高质量发展。同时,武鸣区还应积极引进优质企业和项目,推动产业升级和结构调整,提高经济发展的质量和效益。通过这些措施的实施,武鸣区能够逐步缓解财政压力,实现经济的可持续发展。

6 结论与展望

在未来的发展中,武鸣区应继续坚持财政改革的步伐,不断完善和优化财政管理体系。通过持续的政策创新和制度完善,进一步提升财政的可持续性和抗风险能力。同时,武鸣区还应加强与上级财政部门的沟通协调,争取更多的政策支持和资金倾斜,为区域经济的长远发展提供强有力的财政支撑。此外,注重财政政策的宣传和解读,提高社会公众对财政政策的认知度和满意度,营造良好的财政环境。展望未来,武鸣区在撤县设区的新起点上,通过科学的财政管理和有效的政策实施,必将迎来更加繁荣和可持续的发展前景。

参考文献:

- [1] 张雨乾. 2010—2020年我国县级政府财政压力演变分析[J]. 天津经济, 2024, (01): 23-25.
- [2] 刘朝阳, 李傲洋, 张璐. 地方“发展型”政府财政压力与补充性融资选择[J]. 财贸研究, 2023, 34(10): 50-61+84. D
- [3] 刘立军, 冯郑艳, 李梦彤. 财政压力对地方财政支出效率的影响研究[J]. 科技与金融, 2023, (09): 77-85.
- [4] 黄虹. 撤县设区后温州市洞头区财政压力及对策研究[D]. 长春工业大学, 2023.