

过“紧日子”背景下高校财务增收节支实务探析

吴小亚

四川外国语大学, 中国·重庆 400000

【摘要】由于全球经济形势的动荡直接影响,党中央提出“过紧日子”作为调整经济的重要手段,高校重点依赖于国家的财政拨款,面临收入减少、高等教育经费投入逐年增长、资金缺口逐年增大的窘迫。在此背景下,高校财务应该深刻认识“过紧日子”的重要意义和紧迫性,积极采取措施增收节支,推动高校高质量发展。

【关键词】过“紧日子”;高校财务;增收节支

引言

勤俭节约、艰苦奋斗是我党的优良传统,是我党的传家宝,更是党和国家在新时代“过紧日子”的应有之义。近年来,受经济动荡的不确定性以及一系列减费降税政策的影响,全国财政出现“紧平衡”状态。为解决日益突出的收支矛盾,多级党政机关提出“过紧日子”要求,2024年政府工作报告中再次指出,要优化财政支出结构,坚持保基本民生、保工资、保运转底线,杜绝大肆铺张浪费,真正精打细算,把财政资金用到刀刃上、用出实效来。

高校是教育经费投入的重点单位,在“过紧日子”的要求下,高校也要积极应对财政收紧、高校生均成本持续增加的问题,而高校财务作为贯彻国家财经法规、制定内部财务规章制度、负责全校教育经费预算编制、执行、决算及评估工作的主要部门,组织制定学校增收节支措施也是高校财务容易忽略但非常紧迫的重点工作之一。高校财务应以财务角度出发,从实务角度剖析高校增收节支突破口,找到行之有效的办法节约开支,并努力创收,让“过紧日子”变成可持续的“好日子”。

1 高校应深刻认识“过紧日子”的必要性

1.1 是响应国家号召义不容辞的责任

“过紧日子”是国家为人民谋福祉、谋未来的重要体现。作为社会主义高校,要与国家“同呼吸、共命运”,心怀天下,以人民的利益为中心,紧跟党和国家的路线走,充分理解和积极响应国家政策,把落实“过紧日子”作为当前及今后较长一段时间的重要任务,积极面对财政“吃紧”的现状,自我革新,寻找增收节支的切实有效方法,从根本上维护师生的利益。

1.2 是提高高校财务管理效能的应有之义

高校财务应以“过紧日子”为契机,进一步提高高校财务管理效能,将“过紧日子”落实到学校资产管理、项目管理、经费管理、预算管理等方面,科学安排闲置资金理财规划,动态项目管理,全面实施零基预算,要求经费使用形成绩效产出,严禁无实质内容的摊派式报销,避免资金大量用于办公费、差旅费等一般性支出,严控“三公经费”,响应政策科学税收筹划,不断优化资源配置结构,为提高大学治理能力贡献力量。

1.3 是推进高校可持续发展的必然选择

在财政“紧平衡”的现实情况下,财政拨款收入作为高校主要收入来源拨付力度有所降低,而建设高水平大学需要持续走高的资金投入,教学、科研投入,软硬件设备等都需要大量资金支持,在保障学校基本运转的前提下“过紧日子”,开源节流,做大蛋糕,是高校可持续发展的根本保障。

2 高校当前在增收节支方面存在的问题

2.1 人员开支过大

当前我国高等教育规模居世界前列,但是一味的扩张规模不意味着质量效益的增长,我国高等教育要走内涵式发展道路。其中优化人员配置,组建一支德才兼备的教职工队伍是内涵式发展的根本。为此,高校纷纷开出优厚的工资待遇吸引广大优秀人才扩充师资队伍;同时,随着消费水平的提高,教职工的整体工资绩效也应声水涨船高;为了鼓励调动教职工积极性,二级部门设置了很多奖励性绩效。以上举措都会使人力成本不断增加。

2.2 项目管理缺乏全过程管理

在项目成立之前,对项目的可行性和必要性论证不足,草率推选项目上马;项目成立后未重点审批项目实施

的详细规划，或者对项目实施后可能出现的意外情况预判不足，导致后期追加经费投入；前期对项目资源配置不当，后期没有监管措施应对资源的浪费或者不足。因项目管理缺乏全过程监督，最终导致资源浪费，增加教育成本开支。

2.3 预算约束不够

在预算申报方面，高校很多二级部门还保留“钱多好办事”的想法，将“过紧日子”抛诸脑后，缺乏坚持以收定支、总量控制的意识，一味追求项目资金越多越好，造成资源分配不均甚至是浪费。在预算执行方面，部分项目经常出现预算不足，需要年中追加预算的情况，导致财务出现不可预测的支出压力，部分项目预算执行不力，一般到期末特别是年末关账前一两个月才大量报销，并且大量报销办公用品、差旅费等一般性支出，或者调整资金使用方向，预算执行进度纯粹成为花钱进度，经费使用未形成绩效产出，使预算停留在形式上，未真正产生约束。

2.4 未深挖存量资产潜力

为落实政府过紧日子要求，有效盘活行政事业单位国有资产，财政部《关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》（财资〔2022〕124号）文件要求“建立健全资产盘活工作机制，通过自用、共享、调剂、出租、处置等多种方式，提升资产盘活利用效率”。高校未通盘考虑固定资产使用情况，多个部门、多种经费均在购买固定资产，未对购置数量进行约束，造成资源的闲置浪费和资金的挤占，也没有充分采取闲置资产出租措施创造收入。

2.5 未全面落实相关政策节流

《重庆市残疾人就业保障金征收使用管理实施办法》（渝财综〔2016〕58号）文件要求，本市行政区域内的用人单位，应当按照本单位在职职工总数1.5%的比例安排残疾人就业，达不到规定比例的，应当缴纳保障金。高校在“招兵买马”的时候重点会考虑人才的科研能力、教学能力、综合素质等，往往无法兼顾残疾人这类特殊群体，导致单位实际安排残疾人就业人数达不到规定的1.5%比例，同时高校在职职工年平均工资相对社会平均工资来说也较高，人员基数较大，这样会产生大量的残保金，成为高校沉重的经济负担。

3 “过紧日子”背景下高校财务增收节支优化措施

3.1 优化人员结构与绩效工资制度

高校人员经费统筹分配管理工作由多个部门在多个环

节协作配合完成，重点涉及人事处、财务处、科研处以及各二级学院等，只有各个部门提高意识，通力合作，才能实现“过紧日子”的目标。在人力资源管理环节，人事处应协同财务处从高校现有财力和人力的情况下，根据各部门、各学院工作量、工作人数重新定人定岗，重定考核目标，有效减少在编人员拥有“铁饭碗”后就“躺平”的心态，减少部门层级冗余和人浮于事；在人员招聘环节，应对人员的数量和质量从严控制，加大审批力度；同时财务处作为经费管理部门，应配合人事处积极探索绩效工资改革方案，科学核定绩效工资总量，优化分配方案，平衡好固定绩效和奖励性绩效，统筹兼顾学校各类人员的收入分配水平，重点向教学科研一线、业务骨干和做出突出贡献的人员倾斜，切实体现按劳分配、赏罚分明，避免“吃大锅饭”，让“过紧日子”推动学校改革发展进程。

3.2 强化项目资金全过程动态管理

项目全过程管理包括项目启动、规划、执行、监控和收尾五大环节，从财务角度来说，在项目启动之前，财务处应会同学校资产管理处、后勤基建等部门和相关专家对项目的可行性和必要性进行论证，避免盲目建设、重复建设导致资金的浪费和挤占；其次，从资金投入的角度理清项目是一次性实施还是分批实施，特别是在“过紧日子”的要求下，对大额资金投入最好是有计划地分配实施，统筹兼顾项目进度和资金投入进度；然后，在项目结项后，对于已经储备未被使用的项目资金，因项目进度投入不足，结余资金应及时收回，应科学调配用于其他项目建设，提高资金的使用效率，扎实过好“紧日子”。

3.3 强化预算约束

强化预算约束是响应“过紧日子”的基本途径和根本要求，总原则是在“保民生、保运转、保重点”的基础上，坚决压减非必要、非急需支出，该花才花，该省就省，要集中财力办大事。

首先，预算编制应坚持“零基预算”的原则，即每年重新评估预算编制，从零开始编制，打破传统预算基数和固化支出格局，以确保经费使用的科学性和灵活性；其次，预算编制要坚持“以收定支”、“一要吃饭，二要发展”原则，将全校预算“一盘棋”考虑，在保障学校刚性支出的前提下，还要对教育事业加大投入，特别要重点倾斜到一流学科、一流专业、一流师资队伍建设上；然后，坚持预算编制前后一致性，杜绝先开展项目后找财务追加

预算等“先斩后奏”现象的发生；强化预算管理，开展全面绩效评价，做到“花钱必问效、无效必问责”，建立合理的奖惩制度。

响应“过紧日子”政策是学校党委、全校师生不可推卸的政治任务，学校党委应该牵头出台一些预算约束措施，例如取消“一元餐”职工食堂，通过餐补的方式打给教职工，减少餐食浪费；减少报纸订阅；减少业务外包，资金消耗巨大，实际上高校配备有相关专业人员，但是没有充分利用起来；高校财务可在预算编制前召开预算编制工作推进会或者以网络媒体的形式宣传国家“过紧日子”的要求，发挥师生的主观能动性。

3.4 深挖存量资产潜力

盘活国有资产是落实好“过紧日子”的基本途径之一，是提高高校精细化治理水平的重要抓手，是更好服务社会的有效途径。盘活国有资产不能一蹴而就，需要各个部门协同配合，统一思想和行动，把准问题脉络，制定科学完善的管理制度，并久久为功，有步骤分阶段地逐步实现国有资产最大化盘活。

首先，提高现存资产的使用效率，因产品的快速更新换代或者有些许问题而被闲置的资产，如果维修更新的成本远小于购置新资产的成本，那么应积极维护现存资产并充分利用起来，不轻易报废，如果确实达到报废条件，应最大化提高资产处置收益；其次，可打造闲置资产共建共享平台，并将闲置资产投放其中，特别是针对资金投入大、建设难度较高、通用程度较广的资产投放其中服务社会，推进跨行业、跨地区的资源共建共享，提高全社会资源利用效率；同时，还可以将闲置资产用于出租赚取租金收入，减轻高校资金压力。

高校可以充分利用自身资金体量巨大、流动资金较多的优势开展银校合作。以金融科技推动智慧化校园建设，提高学校资金收付流程的运作效率，减少人力、财力的投入；当高校需要筹措大量资金用于基础设施建设等支出时，可以有计划地向银行申请项目贷款，缓解当前“过紧日子”下的资金压力；同时，在不违背政策的前提下，可以向银行争取较高的存款利率，例如提高活期存款利率、协定存款利率等。

对于账面上长期存在的应收账款，可根据收款性质和账龄进行分类，对于教职工长期欠款未还的情况，如果是在职员工，及时通过财务处、人事处、学院等层面进行催

收，无正当理由拒不归还欠款的可通过扣收工资等手段进行处理，如果是离职员工，通过法律等手段催收欠款；将账龄大于一定时间的呆账进行债权转让，通过有资质的机构将债权拍卖，转移坏账风险，及时止损，快速回笼资金，避免因时间太长导致债权的贬值或者为追回债权发生的成本持续走高。

3.5 充分利用相关政策为高校节流

充分做好税收筹划、响应税收政策也是“过紧日子”的有效途径，高校管理层首先应重视税收筹划，加强相关办税人员税务知识培训，加强与税费征管部门的沟通，详细了解可以享受的税收优惠政策以及具体的申报方式。其次，强化发票的管理，要求师生员工报销时应开尽开增值税专用发票，用于进项税额抵扣。

同时，应当响应国家政策，高校人事处在招聘人才时政策适当向残疾人倾斜，吸引优秀的残疾人就业，缓解社会突出的用工矛盾和就业歧视，同时，也避免缴纳高额的残保金，缓解自身的资金压力，如果超量招聘残疾人就业，还可以享受一定的政府奖励。

4 结语

“过紧日子”是党中央提出的重要指导思想，作为社会主义高校，应该心怀“先天下之忧而忧、后天下之乐而乐”的胸怀，积极响应党中央的号召，坚定不移、持之以恒地“过紧日子”。积极从人、财、物等方面寻找开源节流抓手，节流是基础，是要把钱用在“刀刃”上，开源是保障，是要拓宽资金来源渠道，并继续投入到教育事业的发展中，让广大师生真正享受到改革的红利，让“过紧日子”变成“过好日子”。

参考文献：

- [1] 翟春怡. 预算管理一体化背景下高校预算管理模式探究[J]. 中国总会计师, 2023, (12): 135-137.
- [2] 童颖. 高校财务项目制管理体系的构建与实施——基于教育财政资金进入“紧日子”时期的视角[J]. 教育财会研究, 2024, 35 (01): 3-6+28.
- [3] 徐东升. 财务视角下高校科研经费科学化管理探究[J]. 教育财会研究, 2024, 35 (01): 35-40.

作者简介：

吴小亚（1993—），女，汉族，重庆沙坪坝人，硕士研究生学历，中级会计师，研究方向为高校财务管理。