

农村财务规范化管理路径与创新研究

黄谷巧

弥渡县红岩镇综合保障和技术服务中心, 中国·云南 大理 671000

【摘要】本文围绕农村财务规范化管理这一核心议题展开深入研究,系统剖析当前农村财务管理存在的制度漏洞、监管缺位、人员素质参差不齐等现实问题。通过对传统管理模式弊端的梳理,从建立健全财务管理制度、强化财务人员专业培训、完善内部监督机制等方面,深入探讨规范化管理的实施路径;同时结合新时代发展需求,积极探索创新管理模式,如引入数字化财务管理平台、推行村务公开信息化、开展民主理财与群众监督等。旨在通过理论分析与实践路径的结合,为提升农村财务管理科学化、透明化水平,保障农村经济健康稳定发展提供兼具理论深度与实践价值的建议。

【关键词】农村财务;规范化管理;路径;创新

农村财务问题是农村经济发展中的关键环节,其管理水平直接关系到农民的切身利益和农村社会的稳定。在乡村振兴战略深入推进的背景下,农村经济快速发展,集体资产盘活、土地流转、项目资金引入等财务活动日益复杂,传统“粗放式”财务管理模式已难以适应新形势的要求。当前,农村财务管理存在着制度体系不完善,收支审批、资产处置等关键环节缺乏明确规范;监管机制乏力,内部监督流于形式,外部审计覆盖面不足;信息化程度低,手工记账、滞后公开等问题突出。这些弊端导致财务账目混乱、集体资金挪用流失等现象频发,严重损害农民权益。因此,深入研究农村财务规范化管理路径并进行创新,通过制度重构、技术赋能、监督强化等举措,对于提高农村财务管理质量,推动农村经济可持续发展具有重要的现实意义^[1]。

1 农村财务规范化管理的重要性

1.1 保障农村经济健康发展

农村财务作为农村经济活动的核心枢纽,规范化管理是激活乡村发展动能的关键。通过建立健全财务管理制度,对资金收支实行全流程监管,能够精准识别低效、重复的资金支出,避免资源浪费。在浙江安吉的美丽乡村建设中,通过规范财务预算与资金拨付流程,将有限资金集中于道路硬化、污水管网改造等基础设施项目,有效改善了农村生产生活条件。同时,规范的财务管理还能在农村产业发展提供决策依据,通过对农业项目资金使用效益的精准评估,引导资金流向高附加值的特色农业、农产品加工等领域,促进农村产业结构优化升级,为乡村振兴注入

持续动力^[2]。

1.2 维护农民切身利益

农村财务规范化管理是保障农民财产权益的重要屏障。当前部分农村地区因财务透明度不足,导致集体资金被挪用、征地补偿款发放不及时等问题频发,直接损害农民经济利益。通过建立规范的财务公开制度,要求村级组织按月公示收支明细、项目资金使用情况,并采用“线上+线下”双渠道发布,确保外出务工人员也能及时获取信息。在重大资产处置环节,推行“四议两公开”工作法,由村党支部提议、“两委”商议、党员大会审议、村民代表会议决议,并将决议和实施结果全面公开。江苏邳州的实践表明,实施规范化财务管理后,农民对集体财务的满意度提升42%,涉农信访量下降65%。这种透明化管理模式有效遏制了基层微腐败,切实维护了农民对集体资产的知情权、参与权和监督权。

1.3 促进农村社会和谐稳定

财务问题历来是农村矛盾的高发领域,不规范的财务管理极易引发信任危机。某地曾因村级财务不透明,村民对集体资产处置存在质疑,导致连续多年出现上访事件。而推行规范化管理后,通过建立“阳光财务”运行机制,邀请村民代表参与重大资金使用决策,定期开展民主理财活动,并将财务收支情况通过短视频、直播等形式进行解读,使村民从“旁观者”变为“监督者”。这种公开透明的管理模式显著改善了干群关系,化解了潜在矛盾。数据显示,实施规范化管理的村庄,因财务问题引发的纠纷同比下降73%,有效维护了农村社会和谐稳定的发展大局^[3]。

2 农村财务规范化管理的现状和问题

2.1 财务管理制度不完善

当前,部分农村地区财务管理制度仍存在明显缺陷。在审批环节,虽然已普及电子审批系统,但因流程设计和权限划分不规范,部分项目资金仍存在线上审批流于形式、集体决策缺失等问题。在档案管理上,多数村庄尚未建立电子与纸质档案的双备份机制,重要凭证的数字化归档率低,部分历史资料的电子扫描件质量不佳,加之纸质档案保管不善导致的损毁问题,给审计和追溯带来困难,制约了财务管理规范化进程。

2.2 财务人员素质参差不齐

农村财务人员专业素养不足已成为管理瓶颈。现有财务人员多由村干部兼职或临时聘用,其中持有会计从业资格证书的不足30%,系统接受过财务专业教育的人员占比更低。由于缺乏常态化培训机制,部分人员对新修订的《村集体经济组织会计制度》理解不深,存在科目使用错误、账实不符等基础性问题^[4]。同时,受农村薪资待遇偏低、晋升空间有限等因素影响,难以吸引高校财会专业毕业生长期扎根基层。据统计,某省近三年农村财务人员年均流失率达15%,频繁的人员更替导致工作衔接不畅,历史账务处理不规范问题累积,严重影响财务管理的连续性和专业性。

2.3 财务监督机制不健全

当前农村财务监督体系存在双重缺陷。内部监督方面,村级民主理财小组成员多由本村干部亲属或村民担任,受“熟人社会”影响,监督流于形式;加之缺乏专业财务知识,难以有效核查复杂账目。外部监督层面,乡镇财政所和代办人力严重不足,平均每人需监管8-10个村,且部分人员专业能力有限,导致常态化检查难以落实,部分村庄连续两年未接受全面审计。审计工作多集中于事后检查,对项目招投标、资产处置等高风险环节缺乏事前评估和事中管控,监督滞后性问题突出。这种内外监督的双重失效,使财务风险防范机制形同虚设。

2.4 信息化管理水平亟待提升

当前农村财务信息化建设仍存在诸多不足。虽然已全面推行电算化记账,但实际应用效果不佳。部分村庄虽配备财务软件,却因缺乏专业维护人员,系统故障难以及时排除;不同地区采用的财务软件数据标准不统一,导致跨区域信息共享存在障碍。在功能应用方面,现有系统多局限

于基础记账功能,未能有效开发财务风险预警、资金流向监控等智能化模块。此外,财务数据从村级到乡镇的传输效率仍然较低,报表编制周期较长,信息化建设尚未真正实现管理效能的提升,反而因系统操作复杂增加了基层工作负担^[5]。

3 农村财务规范化管理的路径

3.1 建立健全财务管理制度

建立科学完善的财务管理制度是农村财务规范化管理的基石。首先,需细化财务审批流程,明确规定单笔超过1万元的大额资金支出,必须经村民代表大会集体讨论,并报乡镇农村财务委托代理办审批备案,从制度层面杜绝“一言堂”现象。其次,统一执行《村集体经济组织会计制度》,规范会计科目设置与核算标准,确保各村财务数据具有可比性与规范性。此外,设立标准化财务档案室,配置防潮、防火设施,对原始凭证、记账凭证、财务报表等资料按年度分类归档,建立电子档案备份系统,为财务审计与历史追溯提供完整依据。

3.2 加强财务人员培训

提升财务人员专业素养是保障管理规范的核心环节。定期组织财务人员参加省市级专业培训,邀请高校教授、注册会计师讲解最新财税政策、会计实务操作与内部控制要点,通过案例分析与模拟演练提升实操能力。鼓励人员考取初级、中级会计职称,对取得证书者给予学费补贴与岗位津贴。建立动态考核机制,将账务处理准确率、报表报送及时性等纳入考核指标,对连续两年考核不合格者予以岗位调整;对表现优异者给予绩效奖励与晋升机会,形成“以考促学、以评促优”的良性发展氛围。

3.3 强化财务监督机制

构建全方位监督体系是防范财务风险的重要保障。内部监督方面,充实民主理财小组力量,吸纳村民代表、乡贤能人参与,每月对收支凭证进行交叉审核,重点核查项目资金使用合规性。外部监督层面,乡镇农村财务委托代理办联合审计部门开展季度抽查与年度专项审计,对扶贫资金、集体资产处置等高风险领域进行重点监管。同时,利用村级公示栏、微信公众号等平台,定期公开财务收支明细、资产负债表等信息,开通举报热线与网络监督渠道,形成内部制衡、行政监管、群众监督相结合的立体监督网络。

3.4 农村财务委托代理办深化财务信息化建设

推进财务信息化建设是提升管理效率的关键举措。建议地方政府统筹资金,升级现有财务管理系统,构建覆盖乡镇、村、组的三级联网平台,实现数据实时同步和智能报表生成。重点加强系统运维保障,建立专业的技术支持团队,及时解决系统运行中的各类问题。同时,应着力提升财务人员信息化操作能力,定期开展专项培训。在财务公开方面,可开发移动端应用,让村民能够实时查询财务收支、项目进展等信息,并设置在线监督功能,确保财务信息全程透明可追溯。通过系统优化和功能拓展,真正发挥信息化在财务管理中的提质增效作用。

4 农村财务规范化管理的创新研究

4.1 引入第三方审计机构

引入第三方审计机构对农村财务进行审计是创新监督的重要举措。第三方审计机构凭借专业的审计团队和先进的审计技术,能够突破熟人社会的人情干扰,以客观中立的视角对农村财务收支、资产处置、项目资金使用等进行全面核查。通过制定标准化审计流程,定期开展年度审计、专项审计及离任审计,可精准识别账目漏洞、资金挪用等潜在风险,并针对性提出整改方案。此外,第三方审计结果的权威性和公信力,不仅能为农村财务管理提供专业诊断,还能有效消除村民疑虑,增强农民对财务工作的信任,为农村经济健康发展保驾护航。

4.2 开展民主理财新模式

在传统村级民主理财小组基础上,创新民主理财模式势在必行。建立村民代表大会理财制度,定期组织村民代表对财务收支明细、重大项目预算等进行集中审议,通过充分讨论与质询,对不合理开支行使否决权,确保资金使用符合村民集体利益。同时,借助互联网技术搭建线上民主理财平台,村民可通过手机APP或小程序实时查看财务报表、参与预算表决、提交监督意见,打破时间与空间限制。这种线上线下结合的模式,既保障了村民的知情权与监督权,又显著提升民主理财的效率和透明度,让财务监督真正落到实处。

4.3 推行农村财务托管服务

农村财务托管服务通过委托专业财务机构管理村级财务,为破解管理难题提供了新思路。专业财务服务机构拥有成熟的财务管理体系和持证会计团队,能够规范账务处

理、严格收支审批、精准编制财务报表,从根本上解决农村财务人员专业不足、操作不规范等问题。在浙江等地试点实践中,托管服务使村级财务差错率下降70%以上。此外,托管模式将村干部从繁琐的财务工作中解放出来,使其能够聚焦产业发展规划、矛盾纠纷调解等核心工作,实现“专业人做专业事”,既提升财务管理效能,又为农村基层治理注入新活力。

5 结论与展望

5.1 研究结论

本研究围绕农村财务规范化管理展开深入探讨,发现规范化的财务管理对农村经济发展、农民权益保障及社会稳定具有重要作用。目前存在的主要问题包括:管理制度存在漏洞、专业人员配备不足、监管体系不够完善、数字化程度有待提升等。针对这些问题,建议从制度建设、人才培养、监督体系优化以及信息技术应用等方面着手改进。此外,引入外部审计、创新民主理财方式、探索财务托管服务等新做法,能够显著提升管理效能和服务质量。

5.2 研究展望

随着乡村振兴战略的持续推进,农村财务管理将面临更多新挑战。建议从以下几个方面深化研究:首先,要持续完善制度设计,建立动态调整机制;其次,要重视专业人才培养,提升从业人员业务能力;再次,要加快信息化建设步伐,推动智能技术在财务管理中的应用。同时,应当积极学习借鉴其他地区的成功经验,结合本地实际进行创新实践。最后,要通过多种渠道加强财务知识普及,增强村民参与监督的积极性,营造良好的财务管理环境。

参考文献:

- [1] 梅鹏超. 新形势下软弱落后村党组织建设研究[J]. 中共南宁市委党校学报, 2016, 18 (02): 17-22.
- [2] 靳炜伟. 广东揭阳市农村财务管理现状分析及对策[J]. 当代会计, 2016, (09): 28-30.
- [3] 苏丹丹. 大数据时代基于财务共享模式的电子会计档案管理[J]. 电脑知识与技术, 2019, 15 (09): 80-81+83.
- [4] 王勇. 村镇银行主发起行模式分析[J]. 中国金融, 2017, (23): 73-74.
- [5] 王玉兰, 包西祥. 农村财务管理信息化发展因素分析[J]. 中国乡镇企业会计, 2020, (06): 231-232.