

“百千万工程”背景下村级集体经济财务管理数字化应用的探索与研究

徐小玲 冯 桦 王海红 许苏瑾

广东南华工商职业学院, 中国·广东 广州 510507

【摘要】乡村振兴战略实施以来, 加快发展壮大村级集体经济成为新时代做好“三农”工作的重要课题。本文聚焦广东省清远市在“百县千镇万村高质量发展工程”背景下推进村级集体经济财务治理数字化转型的生动实践。通过实地调研发现, 当前基层财务管理仍面临制度建设滞后、信息化水平不高、财务人员专业化程度偏低等突出问题。文章在系统剖析村级财务治理困境成因的基础上, 提出依托广东省数字财政一体化平台, 以体制机制创新为动力, 以数据赋能为支撑, 以人才建设为保障, 推动“村账镇管”财务管理模式变革, 加快构建横向联通、纵向贯通、全面覆盖的数据共享交换体系, 强化财务人员数字化素养与能力提升等优化路径。

【关键词】百千万工程; 村级集体经济; 财务管理; 数字化转型

【基金课题】清远市哲学社会科学规划课题”广东省“百千万工程”背景下数字财政赋能清远市村级财务治理优化研究“研究成果(QYSK2024110); 校级课题: 新质生产力下Python在成本数据分析中的探究与实践。

引言:

广东省委、省政府高度重视新发展阶段“三农”工作, 将实施“百县千镇万村高质量发展工程”作为当前和今后一个时期全省乡村振兴的总抓手。清远市作为粤港澳大湾区和珠三角地区重要的生态屏障, 近年来坚持把发展壮大村级集体经济摆在更加突出位置, 大力推动农村一二三产业深度融合, 促进农民持续增收致富。尤其是抢抓数字经济发展机遇, 依托广东省数字财政改革成果, 加快构建覆盖县乡村三级的数字化财务管理体系, 为破解基层治理难题探索了可资借鉴的清远路径。

1 “百千万工程”背景下村级集体经济财务管理面临的挑战与机遇

1.1 “百千万工程”建设对村级财务管理提出新要求

走中国特色社会主义乡村振兴道路, 全面实施乡村振兴战略, 努力开创“三农”工作新局面, 为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。习近平总书记指出, 全面推进乡村振兴, 必须抓好农村经济社会发展这个重点, 扎实推进农村改革, 不断激发乡村发展活力^[1]。广东省委、省政府将实施“百县千镇万村高质量发展工程”作为推动城乡区域协调发展的战略举措, 强调创新乡村治理机制, 发展壮大新型集体经济, 打造共同富裕的乡村发展样板。清远市顺应新发展阶段做好“三农”工作的新要求, 结合本地资源禀赋和产业基础, 大力培育乡村特色产业集群, 探

索“公司+合作社+农户”等多元利益联结模式, 推动一、二、三产业融合发展, 助力农民增收致富。

1.2 村级集体经济财务管理的现状与问题

国家高度重视农村集体“三资”管理, 中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《关于加强农村集体“三资”管理的意见》《关于进一步加强村级民主理财的意见》, 从健全村级集体经济组织、规范资金资产资源管理、完善监督问责机制等方面提出明确要求。各地区各部门紧紧围绕中央决策部署, 结合实际, 采取了一系列政策举措, 有力促进了基层财务治理能力的整体提升。但受地区发展不平衡不充分影响, 农村基层组织能力建设还比较薄弱, 一些地方的村级财务管理不同程度存在着制度不健全、人员不专业、信息化程度不高等问题。一些村由于财务制度不完善, 财务开支随意性大, 易引发贪腐等违纪违法行为; 有的村级会计人员受文化、年龄等条件限制, 专业化水平不高, 财务核算管理质量难以保证; 还有部分村受基础设施落后影响, 财务管理信息化建设严重滞后, 大多停留在电子表格应用阶段, 难以适应新时代农村经济社会发展需要^[2]。

1.3 数字化应用为村级财务管理转型带来新契机

在数字经济时代, 以云计算、大数据、人工智能、区块链、第五代移动通信(5G)等为代表的新一代信息技术广泛运用, 为破解基层治理难题提供了新思路新方法。中央一号文件提出, 要大力发展数字乡村, 加快农业农村数字

化转型^[3]。广东省委十二届十七次全会对促进数字经济和实体经济深度融合作出部署,提出大力实施数字产业化和产业数字化,推进政务服务“一网通办”“粤省事”小程序上线、“数字人民币”试点等一揽子改革举措。清远市深入贯彻中央和省委决策部署,大力实施数字化战略,编制《清远市数字乡村发展规划(2022—2025年)》,对加快数字乡村建设进行系统谋划。财政部门也积极作为,依托省级数字财政一体化平台,以业财深度融合为重点,强化预算绩效管理,推进会计电算化向智能化升级,为深化基层财务治理变革提供有力支撑。

2 清远市某镇村级财务管理的实证调研

2.1 调研对象的选取与数据收集

为全面客观了解清远市村级集体经济财务管理现状,本研究重点选取某镇8个行政村作为调研样本。该镇地处“两山”理论实践创新发源地银盏村所在地,近年来坚持生态优先、绿色发展理念,大力发展乡村旅游、生态农业、文化创意等特色产业,村级集体经济总收入从2015年的1582万元增长到2022年的4276万元,年均增幅达18.1%,走出了一条生态富民、产业兴村的可持续发展之路。在财务管理方面,各村普遍实行“村账镇代管”,由镇财政所负责记账、报账、算账等具体事务,乡村干部集中精力抓发展、办实事。调研主要采取问卷与访谈相结合的方式。其中,调查问卷共发放320份,回收有效问卷302份,有效回收率为94.4%。受访者中村“两委”干部占比27.2%,村集体经济组织成员占59.6%,驻村第一书记及乡镇干部占13.2%。

2.2 村级集体经济财务管理的运行现状

经过近年来的持续培育发展,调研村的集体经济实现较快增长。如图2所示,村级经济收入主要来源于资产租赁、农业生产经营、乡村旅游、土地增减挂钩等,平均达到375万元。同时,村级组织的服务功能不断增强。各村普遍成立股份经济合作社,通过统筹资金、土地等要素投入,发展以观光农业、民宿餐饮、文创手工艺等为主的特色产业,并积极开展农资统购统销、农产品产销对接等服务,有效带动了农民增收致富,集体经济收益还按一定比例用于改善基础设施、提供公共服务,增强了基层的凝聚力和向心力。在财务管理方式上,调研村全面落实“村账镇管”改革,由镇财政所负责记账、报账、算账等具体事务,村级领导班子重点抓好重大财务事项的集体研究决

定、日常监督检查等工作。

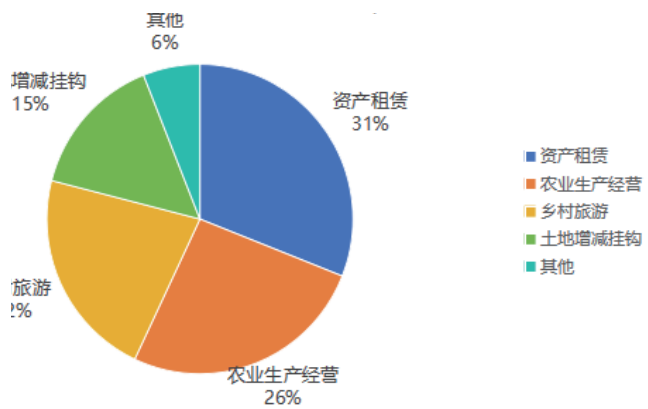


图1 调研村集体经济收入来源构成

2.3 财务管理中存在的突出问题与成因剖析

财务制度建设相对滞后,基层监管合力尚未形成,部分村级财务管理的规范化、制度化水平不高,在资金筹集、使用、分配等关键环节缺乏刚性的约束规范。调查显示,有45%的村民不清楚本村筹资筹劳方案的具体形成流程,52%的村集体经济组织成员参与年度收支预算编制的积极性不高。同时,财务领域腐败问题易发多发,村民监督的广度和力度亟待加强。调研中发现,近三年来,调研村共查办违纪违法案件11起,涉及资金168.5万元,其中有7起与财务管理不规范密切相关。

会计核算的随意性大,财务信息质量有待提高,以会计委托代理为主的“村账镇管”模式在一定程度上弥补了村级财务人员短缺的问题,但也带来了新的挑战。调查显示,80%的村级会计人员为兼职,整体学历偏低,持证上岗率仅为30.2%。访谈也发现,会计报账不及时、入账不规范等现象较为常见,村财镇代管后报账频次明显降低。同时,受人员能力和设施条件限制,村级会计多采取手工记账方式,信息收集汇总效率不高,存在较大的差错风险隐患。

数字化应用水平不高,数据共享利用机制有待完善,调研村的财务信息化建设总体滞后,大多停留在简单的电子表格应用阶段。数据显示,村级财务电算化率不足35%,与数字乡村建设要求还有较大差距。各村财务管理系统长期“孤岛运行”,与镇、县财政业务系统对接不畅,数据归集、共享、分析利用机制不健全,数字化转型的广度和深度亟待拓展。此外,财务人员总体缺乏数字化思维和大数据运用意识,对提升财务治理效能的认识还不够到位^[4]。

3 基于广东省数字财政一体化平台的村级财务治理优化路径

3.1 构建省市镇村四级联动的财务云平台架构

按照统筹规划、分级实施、上下联动的原则,以广东省数字财政一体化平台为总枢纽,加快构建横向到边、纵向到底的村级财务云平台体系架构。在省级层面,完善顶层设计,制定标准规范,优化系统功能,为基层依托数字化手段强化财务管控、防范债务风险等提供有力支撑。在市县层面,结合实际需求,因地制宜开发村级财务管理系统,促进与省级业务应用无缝对接,做到“数据多跑路、干部少跑腿”。乡镇层面作为直接管理和服务村级财务的前沿阵地,要全面承接省市县相关改革任务,切实履行村账监管职责,使数字化成果惠及千家万户。各村要加强组织领导,完善工作机制,将日常收支管理、资产资源台账等全部纳入数字化系统,实现线上线下业务深度融合。

3.2 推进“村账镇管”财务管理模式创新

当前,清远市各地在落实“村账镇管”改革中已经积累了一定的实践经验,但受人员配备、基础设施等条件制约,代管力量总体偏弱,难以充分适应新发展阶段做好“三农”工作的要求。必须以数字化改革为契机,完善体制机制,创新管理模式,切实减轻基层负担,提升财务治理效能。优化管理流程再造,按照精简高效原则,以村级年度财务工作事项为主线,系统梳理预算管理、资金资产监管、收支核算等业务流程,减少不必要的中间环节,最大限度压缩办理时限、提高审批效率。深化“互联网+监管”,依托大数据、云计算等技术,创新网格化管理手段,建立健全镇村财务联动监管机制,实现关键风险点、重点事项及时预警,违纪违法行为精准识别,有效防范化解廉政风险。强化人才素质培育,在严格落实持证上岗等要求的基础上,实行财务人员镇村联合聘用、统筹使用,组建一支“业务通、数字强”的管理队伍^[5]。

3.3 加强村级财务数据归集共享与分析利用

数据作为数字经济时代的关键生产要素,已成为国家基础性战略资源。必须以数字财政建设为统领,加快完善数据汇聚、流通、应用等制度规则,充分释放数据价值红利。建立健全数据归集机制,按照“谁产生、谁负责”原则,压实各村第一责任主体责任,细化数据采集规范和报送标准,确保进入数字化系统的信息真实、准确、完整。同时,加强与

金融机构、第三方专业机构合作,拓宽数据来源渠道,进一步丰富完善数据资源。畅通数据共享通道,充分发挥大数据平台引擎作用,依托API、数据总线等技术,打破条块分割藩篱,加快推进跨地区、跨层级、跨部门、跨业务的数据资源交换共享,为农业农村管理决策提供有力支撑。创新数据利用方式,紧扣乡村产业发展、农民增收、集体资产监管等重点领域,综合运用数据挖掘、机器学习等技术,深入分析研判预算绩效、债务风险、廉政建设等关键指标,为精准施策、靶向问责提供参考。

4 结语

财务治理是国家治理的重要组成部分,直接关系到国家事业发展全局。在数字经济时代,坚持以人民为中心、践行新发展理念,积极运用先进技术手段优化基层财务管理,是顺应时代发展大势、贯彻以人民为中心的发展思想内在要求,是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的现实需要。清远市在全面实施乡村振兴战略、建设共同富裕先行地的生动实践中,主动适应新形势新任务要求,依托广东省数字财政一体化平台,以创新基层财务管理体制机制为动力,以数据赋能为支撑,以财务人员能力素质提升为保障,积极推动村级财务治理数字化转型,取得了积极成效。

参考文献:

- [1] 李娅娜.农村集体经济组织财务管理研究——以海淀区S镇M公司为例[J].中国经贸,2023(17):58-60.
- [2] 王桂芝.加强农村集体经济审计管理工作的思考[J].财富生活,2021(12):32-33.
- [3] 陈燕.浅谈村级财务管理存在的问题及对策[J].山西农经,2021(14):143-144.

作者简介:

徐小玲(1979.06-),女,汉,湖北荆门人,硕士,副教授,研究方向:会计理论与实务;

冯桦(1978.04-),女,汉,广东河源人,本科,高级会计师,研究方向:会计与财务管理;

王海红,女,汉,湖南娄底人,广东南华工商职业学院讲师,硕士,主要研究方向:会计学与财务管理;

许苏瑾,女,汉,江苏常州人,广东南华工商职业学院讲师,硕士,主要研究方向:财务管理与数据分析。