

浅谈乡村振兴背景下涉农专项资金审计的改进与优化

汤惟伊

遂宁市审计局, 中国·四川 遂宁 629000

【摘要】乡村振兴的全面推进,离不开涉农专项资金审计的有力保障,它是确保政策落地的关键环节。本文探讨了涉农专项资金管理的重要性,并系统分析了当前存在的问题。为提升资金使用效率,保障乡村振兴战略持续有效推进,本文提出以下建议:构建全流程审计监督体系,完善跨部门协作机制,加强专业化审计队伍建设,从而保障乡村振兴战略持续有效推进。

【关键词】乡村振兴; 涉农专项资金审计; 资金使用效率; 监督体系

1 引言

在中国式现代化进程中,乡村振兴是破解“三农”问题的核心路径。据财政部数据显示,2024年全国一般公共预算农林水支出达27045亿元,其中高标准农田建设(4.5%)、现代农业产业园(3.3%)、耕地保护(4.0%)等重点领域占比仍显不足,资金使用效率亟待提升^[1]。在此背景下,涉农专项资金审计既是规范财政资金使用的必然要求,也是实现农业农村现代化的重要保障。

2 涉农专项资金审计的实践价值

2.1 提升资金使用效率:从粗放到精准

审计通过深入核查,能够精准发现重复申报项目、挪用资金等问题,有效堵住资金使用漏洞。例如,多地建立“数据核查+实地检查”的双重监督机制,显著减少了虚假申报现象,确保资金真正用于农业项目。同时,通过科学评估项目效益,优先支持节水灌溉等高效项目,避免资金浪费在低效工程上。

针对部分涉农资金闲置的情况,审计推动灵活调整机制,盘活闲置资金。通过公开竞争方式,将闲置资金重新投入农村电商、特色产业等有潜力的领域,既激活了资金价值,又为乡村创造了更多就业机会。

2.2 确保政策落地:从文件到实效

乡村振兴背景下,各项涉农政策旨在推动农村经济结构的优化升级,促进农村产业发展,提高农民收入水平。通过涉农专项资金审计,能发现政策落实中的“走样”问题,纠正涉农政策在执行中的偏差。典型案例表明,审计

能够发现非实际种粮户违规领取耕地保护补贴、以工代赈项目虚列劳务报酬套取资金等突出问题,推动各主管部门建立精准识别系统,实现补贴资金直达农户账户;推动完善以工代赈全过程监管体系,建立劳务报酬发放双公示制度。同时,审计结果可作为反腐败工作的线索,助力构建廉洁高效的乡村治理体系。

2.3 优化资金绩效评价体系:从单一到系统

随着审计工具与审计技能的加强,审计从合规性审查延伸至经济性、效率性与效果性(“3E”)的综合评估。通过量化分析资金投入对农村经济增长、农民收入提升以及公共服务改善的贡献度,可以为政府资源配置提供科学的数据支撑。例如,在高标准农田建设项目中,可通过审计评估单位面积的投资回报率,找出效率较低的环节,并提出针对性的改进建议,从而提升资金使用效率和项目实施效果,推动农村经济高质量发展。

3 涉农专项资金审计的现实困境

3.1 资金管理方面

(1) 拨付迟滞与闲置问题突出。调研发现,当下涉农专项资金存在较严重的拨付迟滞和闲置问题。据统计,2024年约12.1%的涉农专项资金滞留,主要归因于部门执行效率低下、配套资金不到位等,导致资金未能及时转化为乡村发展动能(国家统计局,2024)。此外,财政部门收回指标后未及时下拨资金,或项目完成后未及时收回结余资金进行统筹,进一步加剧了涉农专项资金的闲置状况。

(2) 配套资金缺位。在使用涉农资金时,地方政府需

要按照一定的比例安排配套资金，但是受地方政府财政的限制，可能难以满足上级涉农专项资金配套的需求。资金长期保障不足，导致乡村振兴专户存在缺口。如：某脱贫县2024年因配套资金缺口被迫缩减高标准农田建设规模，实际完成率仅为计划的62%^[2]。

(3) 监管机制存在盲区。部分基层单位内控薄弱，资金拨付仅依赖形式审查，致使虚假发票套取补贴、工程款违规支付等问题频发。具体来看，部分民营企业通过购置二手低价设备并开具作废发票申请补助，存在骗取涉农资金的行为；部分项目未经审计、审核把关就直接交付工程款，也在一定程度上加大了财政资金损失率。

3.2 项目实施方面

(1) 工程质量与程序合规性不足。部分涉农项目存在降低设计标准、偷工减料等问题，导致工程质量与设计标准不匹配，增大后期的养护与维修成本，加之招投标程序不规范、随意挂靠、工程变更未遵循有关规范等问题频频出现，将进一步加大涉农资金后期结算风险。例如，某县农田水利设施因降低建设标准，后期维修成本增幅达40%，严重削弱资金使用效益。

(2) 项目同质化与重复建设。受政绩考核导向与短期利益驱动影响，部分地方政府在缺乏产业基础论证和市场需求分析的情况下，导致“特色小镇”“田园综合体”等同质化项目扎堆。审计调查显示，2023年某省11个地级市同时申报乡村旅游观光农业项目，其中7个项目的规划定位、客群目标与盈利模式高度趋同，导致财政资金重复投入逾2.3亿元。

(3) 项目效益低下或无效益。部分项目立项时未充分考虑市场需求、技术可行性及资金保障等因素，导致项目无法达到预期效益，甚至出现闲置或烂尾现象。例如，某农业示范园区因资金链断裂和政府监管不到位，项目开建后不久便烂尾，导致862万元财政资金损失，上百亩农田荒废。

4 涉农专项资金审计的优化路径

4.1 构建全流程审计监督体系

(1) 前置审计介入节点。为提升涉农资金使用效率和项目管理质量，建议推行“事前目标审核—事中动态跟踪—事后绩效评价”的全生命周期审计模式，重点监控大

额资金流向和高风险环节。具体措施包括：

事前目标审核：在项目立项阶段对预算合理性进行审查，从源头规避后续资金挪用风险，确保项目规划科学、预算合理；事中动态跟踪：加强对项目实施过程的跟踪审查，确保涉农专项项目按计划推进，资金专款专用，避免浪费和低效使用；事后绩效评价：通过绩效评估总结项目成效，分析资金使用效率。

同时，主管部门和项目单位需加大督查力度，减少重复建设现象，加快项目施工进度，确保项目早完工、早验收，资金及时划拨到位并正确使用。对于无法实施或无需开展的项目，应及时调剂，避免资金闲置，确保涉农专项资金发挥最大效益。

(2) 强化数字化审计手段。探索大数据审计方式，制定大数据审计应用计划、组建大数据分析团队、搭建大数据分析平台、探索GIS应用等，逐步加大信息技术在审计工作中的应用；强化审计人员信息化能力，熟练掌握Python等编程语言及SQL、Oracle数据库分析运用，科学构建审计大数据分析模型，增强数据的纵横比对与逻辑分析，精准锁定问题线索，降低人工劳动强度、缩短审计周期；学习运用OCR等智能图像识别、云计算、区块链等信息技术，探索其与传统审计方法的融合，提升工作质效。实践表明，数字化审计工具使得资金违规问题发现率显著提升。

4.2 完善跨部门协作机制

(1) 建立“审计—纪检—司法”联动机制。强化信息共享与线索移送，建立纪检监察、审计、司法机关定期会商和双向通报制度，健全重大事项沟通协调机制，通过召开联席会议，交流情况、总结经验，明确重点监督事项。完善问题线索移交机制，审计机关对审计发现的问题线索，要区分重要程度、紧急程度，按照权限，及时、如实移交纪检监察或司法机关；纪检监察或司法机关要对审计移交问题线索集中管理、跟进处置、定期督办，并按规定及时向审计机关反馈有关情况。

(2) 开展联合监督与专项检查。整合监督力量，针对重点领域和关键环节开展联合专项检查。如对权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业，组建联合检查组，发挥各部门专业优势，深入查找问题。建立问题整改台账，

明确整改责任人、整改措施和整改期限，及时反馈被监督单位，督促逐一整改销号，确保问题整改落实到位。

(3) 加强成果运用与整改监督。一方面，将审计结果及整改情况作为纪检监察、司法监督的重要参考，对典型性、普遍性问题进行深入分析，提出针对性建议，推动相关部门完善制度、加强管理。另一方面，纪检监察、司法机关在工作中发现的财经纪律执行等方面的问题，及时通报审计机关，作为审计项目计划的重要参考，实现监督成果的共享共用，增强监督合力。

4.3 加强专业化审计队伍建设

(1) 引入复合型人才。重点吸纳具备农业经济、信息技术等交叉学科背景的审计人员，组建乡村振兴专项审计团队。通过对传统财务、审计专业人才的培养，引进多学科专业人才，实施分层分类的培养模式，结合审计工作的发展趋势与实际需求，精准定位人才培养方向，新手侧重基础技能夯实，骨干聚焦前沿技术拓展、战略思维锻炼；建立科学合理的绩效考核评价体系，综合考量工作业绩、专业能力、创新成果、团队协作贡献等维度指标，并将考核结果与薪酬待遇、职务晋升、评优评先等挂钩，激发竞争意识与创新动力；构建以实践为导向的培养体系，通过参与审计项目、课题研究等提升审计人员实战能力和创新思维。

(2) 开展定向能力培训。通过案例研讨、实地调研等方式，提升审计人员对涉农政策、乡村治理等领域的专业认知。融合线上课程学习、线下项目实战、经验交流座

谈等多元模式，不定期开展案例分析、专题讲座等培训活动，针对最新的政策法规变化、行业热点及风险点问题等进行讲解，夯实政策与业务理论基础；通过“以审代训”、现场教学、实地审计调研及全流程实施审计项目等方式快速提高审计实操能力。

5 结论与展望

涉农专项资金审计是乡村振兴战略落地的重要保障，未来需进一步探索审计结果与政策制定的联动机制，将绩效评价纳入涉农资金分配考量，同时加强基层审计机构能力建设，构建动态化、精准化的监督体系，为乡村振兴保驾护航。

参考文献：

- [1] 刘倩. 乡村振兴背景下涉农专项资金绩效审计的问题与对策[J]. 村委主任, 2024 (10): 210-212.
- [2] 张赵晋. 乡村振兴专项资金审计质量提升研究[J]. 中国农业会计, 2023, 33 (18): 97-99.
- [3] 谷小庆. 乡村振兴专项资金审计问题探究[J]. 行政事业资产与财务, 2023 (5): 100-102.
- [4] 国家统计局. 2024年中国农村经济发展报告[R]. 北京: 中国统计出版社, 2024.

作者简介：

汤惟伊 (1990. 04. 14—) 女，汉族，硕士研究生，中级，遂宁市审计局，研究方向：资源环境审计与经济责任审计。