

山区农村集体经济发展的资源约束与突破路径分析

何 粉

会泽县娜姑镇农业农村发展服务中心, 中国·云南 曲靖 654207

【摘要】本文聚焦山区农村集体经济,系统考察其发展现状、资源瓶颈与突破方向。研究表明,在政策推动下,山区集体经济虽取得一定进展,但区域发展差异显著,普遍面临土地分散化导致规模经营受限、融资渠道狭窄加剧资金压力、青壮年外流造成人力短缺等现实困境。配套基础设施不足、体制机制障碍及人才结构失衡等问题进一步制约发展后劲。基于云南省的实践探索,文章提出土地集约利用、多元化投融资、本土人才培养等对策建议,并强调通过资源整合、制度优化和管理创新,可为山区集体经济可持续发展提供新动能。

【关键词】山区农村; 集体经济; 资源约束; 突破路径

引言

山区农村占据我国农村区域相当比例,因其独特地理环境,在资源分布与开发利用上与平原地区差异显著。发展山区农村集体经济,是巩固脱贫攻坚成果、推动乡村振兴战略的重要环节,对提升山区农民生活水平、增强农村基层组织凝聚力、促进农村经济社会全面发展具有不可替代作用。但当前,山区农村集体经济发展受多种资源约束,面临发展缓慢、动力不足等困境,亟需探索有效突破路径,以实现山区农村集体经济的高质量发展。

1 山区农村集体经济发展现状

1.1 发展态势

近年来,部分山区农村在政策扶持与自身努力下,集体经济发展取得一定成效。一些山区凭借独特自然资源,发展特色农业、乡村旅游等产业,集体经济收入有所增加。如云南省文山州通过种植特色中药材,与药企合作,实现村集体经济增收;云南省曲靖市罗平县依托自然风光,开发乡村旅游项目,带动餐饮、住宿等相关产业发展,壮大了集体经济。但整体来看,山区农村集体经济发展水平参差不齐,多数山区农村集体经济规模较小、结构单一,发展仍处于起步或探索阶段^[1]。

1.2 主要模式

目前,山区农村集体经济发展模式主要有资源开发型、产业带动型、服务创收型等。资源开发型是利用山区的土地、森林、矿产等自然资源,通过承包、租赁、入股等方式开发利用,获取收益。例如,部分山区将集体林地流转给林业企业,发展林下经济,村集体获得租金与分

红收入。产业带动型以特色农业产业为核心,发展农产品种植、加工、销售一体化产业,带动集体经济发展。如陕西某山区村发展苹果种植产业,建设苹果加工厂,打造品牌,提高产品附加值,增加集体经济收入。服务创收型则是通过为周边企业、农户提供生产生活服务,如农机服务、仓储物流服务等获取收入。

2 山区农村集体经济发展的资源约束

2.1 土地资源约束

2.1.1 土地碎片化与规模化经营矛盾

山区地形复杂,耕地分散破碎,难以集中连片进行规模化、机械化农业生产。据调查,某山区县平均每个农户耕地地块达5-8块,且地块面积小,不利于大型农业机械作业,增加生产成本,降低农业生产效率,阻碍农业产业化、规模化发展,限制集体经济通过规模经营提升效益。

2.1.2 土地流转困难

一方面,山区农民受传统观念影响,对土地流转存在顾虑,担心失去土地保障,不愿流转土地。另一方面,山区交通不便、基础设施落后,土地开发利用难度大,对企业、大户吸引力不足,导致土地流转市场活跃度低,难以实现土地资源优化配置,制约集体经济发展新产业、新项目^[2]。

2.2 资金资源约束

2.2.1 发展资金短缺

山区农村集体经济基础薄弱,自身积累不足,发展初期缺乏启动资金。同时,由于山区农村产业风险大、收益不稳定,金融机构对其信贷支持有限,融资渠道狭窄。此外,政

府财政扶持资金相对有限,且分散在各个项目,难以形成规模效应,无法满足山区农村集体经济发展资金需求。

2.2.2 资金使用效率低

部分山区农村在资金使用上缺乏科学规划与有效监管,存在资金投向不合理、项目重复建设等问题。一些村将资金投入短期难以见效或市场前景不明的项目,导致资金闲置或浪费,无法实现资金的保值增值,影响集体经济发展成效。

2.3 人力资源约束

2.3.1 人才外流严重

受山区经济发展水平低、就业机会少、生活条件差等因素影响,大量青壮年劳动力和高素质人才外流,农村人口老龄化、空心化现象严重。据统计,部分山区农村劳动力外出务工比例高达60%-70%,留守人员多为老人、妇女和儿童,文化素质较低,缺乏发展集体经济所需的经营管理、技术创新等能力。

2.3.2 人才引入困难

山区农村缺乏吸引人才的优势,难以引进外部高素质人才。同时,由于农村集体经济组织待遇低、发展空间有限,对人才吸引力不足,即使引进人才也难以留住。人才匮乏导致山区农村集体经济发展缺乏创新活力和动力,在产业规划、市场营销、财务管理等方面存在短板^[3]。

3 山区农村集体经济发展资源约束的突破路径

3.1 创新土地利用机制

3.1.1 推进土地整治与整合

政府加大对山区土地整治投入,通过实施坡改梯、农田水利建设等项目,改善山区耕地质量与生产条件。同时,引导农民以土地入股、互换等方式,促进土地集中连片,实现规模化经营。例如,会泽县娜姑镇白雾村通过土地整治项目,将分散的小块耕地整合为大片农田,吸引农业企业入驻,发展规模化特色农业,带动村集体经济发展。

3.1.2 完善土地流转服务体系

建立健全山区农村土地流转服务平台,提供土地流转信息发布、政策咨询、合同签订指导等服务。加强对农民土地流转政策宣传与引导,消除农民顾虑。同时,通过财政补贴、税收优惠等政策,鼓励企业、大户参与土地流转,发展适度规模经营,提高土地利用效率,为集体经济发展提供土地资源保障。

3.2 拓宽资金筹集渠道与提高资金使用效率

3.2.1 多元化筹集资金

一是加大政府财政支持力度,设立山区农村集体经济发展专项资金,重点支持产业发展、基础设施建设等项目。二是引导金融机构创新金融产品与服务,开发适合山区农村集体经济发展的信贷产品,如“集体产业贷”“林权抵押贷”等,放宽贷款条件,提高贷款额度。三是鼓励社会资本投入,通过招商引资、村企合作等方式,吸引企业、社会组织等参与山区农村集体经济项目建设,拓宽资金来源渠道。

3.2.2 加强资金监管与提高使用效率

建立健全山区农村集体经济资金监管制度,加强对资金使用全过程监督。成立专门资金监管小组,定期对资金使用情况进行审计与公示,确保资金安全、规范使用。同时,在资金使用上,加强项目论证与规划,结合山区实际,选择市场前景好、效益高的项目,提高资金使用效率,实现资金保值增值^[4]。

3.3 强化人才支撑体系

3.3.1 培养本土人才

加强山区农村教育与培训投入,开展针对农民的农业技术、经营管理等培训,提高农民素质与技能。例如,甘肃某山区通过举办“农民夜校”,邀请农业专家、技术人员为农民授课,培养了一批懂技术、会经营的新型农民,为村集体经济发展提供人才支持。同时,选拔培养一批有能力、有责任心的农村致富带头人、返乡创业人员进入村“两委”班子,发挥其引领带动作用,推动集体经济发展。

3.3.2 吸引外部人才

制定优惠政策,吸引外部人才到山区农村创业就业。如提供住房补贴、子女教育优惠、创业扶持等政策,吸引大学生、退伍军人、专业技术人员等投身山区农村集体经济发展。此外,建立人才柔性引进机制,通过聘请专家顾问、技术入股等方式,借助外部人才智力资源,为山区农村集体经济发展提供技术与管理支持。

4 资源约束的进一步剖析及创新实践

4.1 配套设施短板制约产业发展

山区农村配套设施严重滞后,成为集体经济发展的“拦路虎”。农产品加工环节缺失,导致产品多以初级形态销售,附加值难以提升。例如会泽县娜姑镇盐水石榴产区,

因缺乏加工设施,只能出售原始农产品,利润微薄。冷链物流设施不足,使得生鲜农产品保鲜期短,销售半径受限,仅能覆盖周边区域,错失广阔市场。同时,产业基地抗风险能力弱,面对自然灾害、野生动物损毁等情况时,损失难以挽回。尽管部分地区推行农业保险,但赔付标准低、条款苛刻,难以弥补实际损失。针对这一问题,多地开展设施共建共享实践。如云南某山区引入社会资本,建设集加工、仓储、冷链于一体的农产品综合服务中心,对特色农产品进行深加工,开发果脯、果汁等产品,将销售范围拓展至全国,带动村集体年收入增长超30%。

4.2 制度性矛盾阻碍产业升级

土地制度与产业发展需求的矛盾尤为突出。严格的耕地保护政策与现代农业园区建设所需的土地集中、性质变更之间难以平衡。以会泽县娜姑镇绿坪村为例,因土地管理限制,无法建设高规格温室大棚,只能采用普通种植模式,产业效益大打折扣。此外,山区耕地零散,平均每个农户耕地地块达5-8块,难以实现规模化、集约化经营。在政策扶持方面,存在“一刀切”现象。各地明确的扶持产业目录,易造成产业同质化竞争,导致产能过剩;而农户因地制宜发展的特色产业,却难以获得政策资金支持。村级非生产性支出逐年增加,财政拨付仅能维持基本运转,产业发展资金缺口巨大,村级自筹能力有限。部分地区通过制度创新打破僵局。重庆某山区利用城乡建设用地增减挂钩政策,整合零散土地,为产业园区争取合规用地指标,吸引企业入驻发展特色农业。四川某山区县则拓宽政策扶持范围,对小众特色产业给予专项补贴,激发了农民参与集体经济的积极性^[5]。

4.3 人才结构失衡影响发展质量

山区农村人才流失严重,劳动力外流比例普遍超过60%,留守群体以老人、妇女为主,文化程度多在初中以下,缺乏产业发展所需的专业技能。在产业规划、技术创新、市场营销等关键领域,人才缺口明显,导致集体经济发展缺乏活力。为破解人才困境,各地双管齐下。甘肃某山区依托“农民夜校”,开展种植养殖技术、电商运营等培训,培养本土“田秀才”“土专家”。浙江某山区推出“人才回乡”计划,提供创业补贴、税收优惠等政策,吸引大学生、退伍军人返乡创业,发展乡村旅游、特色电商等新兴产业。

4.4 管理体制滞后降低运营效率

山区农村集体经济组织存在政社不分问题,农业合作社、村委会、村党支部职责不清,管理行政化严重。决策过程缺乏民主参与和科学论证,容易出现失误;财务制度不健全,监督机制缺失,存在集体资产流失风险。山东某山区农村引入职业经理人制度,聘请专业团队负责集体经济运营,同时完善民主决策机制,重大事项需经村民代表大会审议。广东某山区搭建农村集体“三资”管理信息化平台,实现资金、资产、资源的实时监管,有效提升了集体经济管理水平。

5 结语

综上所述,山区农村集体经济发展是实现乡村振兴的重要抓手,但其发展面临多重资源约束和结构性矛盾。本文通过分析土地、资金、人才等核心制约因素,结合实地案例,提出了针对性解决方案。未来,山区农村集体经济的发展需进一步优化土地资源配置,创新土地流转模式;拓宽多元化融资渠道,提高资金使用效率;加强本土人才培养与外部人才引进,破解人才困境;同时,完善管理体制,提升集体经济组织运营效率。此外,政策层面应注重因地制宜,避免“一刀切”扶持方式,鼓励地方探索符合自身特色的集体经济发展模式。通过政府、市场和社会多方协同,山区农村集体经济有望突破资源瓶颈,实现高质量发展,为乡村振兴注入持久动力。

参考文献:

- [1] 黄六招,秦春阳.场域约束与组织空转:解释脱农村集体经济政策变现难的一种视角[J].天津行政学院学报,2024,26(01):52-63.
- [2] 吴晓萍.宜昌山区农村生态经济结构调整转型升级的探析[J].山西农经,2023,(24):110-112.
- [3] 费婷.共同富裕背景下山区乡村跨越式发展的路径探寻——基于柯桥区南部三镇“党建共富联盟”的个案研究[J].云南社会主义学院学报,2023,25(02):102-111.
- [4] 郑世忠,谭前进,赵万里.辽东山区新型农村集体经济可持续发展研究[J].农业现代化研究,2023,44(02):285-294.
- [5] 唐浩,陈奕沙,李明贤.充分利用农村土地资源发展集体经济:约束、模式和出路[J].农村金融研究,2022,(02):22-28.