

代际共融促哈尔滨市养老托育产业 高质量发展的路径研究

孙玉雪

黑龙江东方学院, 中国·黑龙江 哈尔滨 150000

【摘要】在人口老龄化不断加剧的背景下, 养老成为了一个难题, 代际共融为养老产业发展提供了新的思路, 为此研究了代际共融促哈尔滨市养老产业高质量发展的路径。在研究过程中先简要分析了代际共融的价值、哈尔滨市养老产业代际共融的形式、养老产业发展的现状, 最后着重分析了如何通过代际共融促进哈尔滨市养老产业的发展。在研究后发现, 加强代际共融有利于应对人口老龄化的挑战、增强社会的可持续性、提升人们的幸福感, 目前哈尔滨市养老产业代际共融的形式有很多, 如居住空间共享模式、社区嵌入式代际互动等。但哈尔滨市养老产业仍然存在一定的问题, 应从政策、机制、宣传、资金投入等诸多维度入手优化产业, 实现养老产业的高质量发展。

【关键词】代际共融; 养老产业; 高质量发展

【项目来源】哈尔滨市科技计划自筹经费项目; 名称: 代际共融促哈尔滨市养老托育产业高质量发展的路径研究; 编号: 2023ZCJFG115

前言:

在人口老龄化背景下, 各个地区都在不断探索养老工作的新形式。代际共融可以通过多种形式突破传统养老模式的壁垒, 形成具有特色的养老体系。哈尔滨就对代际共融进行了探究, 希望能够通过空间共享、功能互补等多种方式构建多层次的代际融合生态, 所以在现有研究成果的基础上分析代际共融促哈尔滨市养老产业高质量发展的路径具有重要意义。

1 代际共融的价值

代际共融指的是在不同年龄段的人群中构建相互理解、支持、互动关系的过程, 其所涵盖的群体不仅包括家庭内部的亲代与子代, 也包括社区、社会中非血缘关系的不同年龄群体, 所涉及的实践内容也十分广泛, 如老年照护、儿童与青少年发展、教育或终身学习、健康与福祉、社区发展、文化传承等。代际共融的价值体现在多个方面, 可以通过一种可持续的模式应对愈加严重的人口老龄化问题, 也可以可以实现不同年龄群体价值观的共享以及相互支持, 也可以延长老人的寿命、提高老人的身心健康水平, 使青年人获得更多的技能, 这就有利于改善不同年龄群体的关系。同时发展代际共融项目可以创设不同年龄群体互动的空间, 有利于建立更加紧密的社区联系, 也有利于吸引社会资本, 最终构建一个不分年龄、人人共享的包容性社区。

2 哈尔滨市养老产业代际共融的形式

哈尔滨对代际共融进行了探索, 采用了一些代际共融形式, 如空间共享、智慧养老等。

2.1 空间共享形式

空间共享是哈尔滨市养老产业代际共融的关键形式之一, 又包括居住空间共享、融合中心构建等模式。第一, 居住空间共享。这一模式指的是养老机构招募高校毕业生等年轻志愿者, 以远低于市场价的租金为志愿者提供住宿, 但志愿者每月需要为老人提供一定的服务, 从而解决年轻人的住房压力、为老人提供陪伴。第二, 老幼融合社区中心。这种模式包括多代同楼、社区嵌入式站点这两种类型, 其中多代同楼指的是在康养中心构建集老人活动区域以及儿童娱乐区于一体的复合空间, 实现代际自然互动。例如, 哈尔滨安居胜利康养中心就规划了5000m²的复合空间, 为儿童与老人提供了互动机会。而社区嵌入式站点指的是在社区服务中心整合养老与托育这两种功能, 并组织老人参与到儿童看护志愿活动中。

2.2 智慧养老形式

智慧养老也是至关重要的代际共融形式, 涉及到诸多内容。例如, 在独居老人的家中安装健康监测设备、水浸传感器等智能监护设备, 让青年志愿者通过智能监护平台充分掌握老人的状况并积极响应紧急警报; 构建智慧助老餐厅, 并

引入炒菜机器人,让青年人维护炒菜设备,让老人与带娃家庭共享便捷餐饮并实现跨代社交;构建健康管理平台并综合分析老人需求与托育需求,实现养老与托育服务的衔接。例如,哈尔滨部分养老机构就构建了五色手环健康系统,综合分析养老需求并同步匹配托育资源。

3 哈尔滨养老产业发展的现状分析

3.1 发展状况

哈尔滨十分注重养老产业,通过有效手段统筹推进老龄事业与产业协同发展,为应对人口老龄化挑战注入了新动能。截至2025年,依据近年增速及人口结构预测,哈尔滨市60周岁及以上户籍老年人口预计超过230万人,占全市户籍总人口比例达到25.8%左右,已进入深度老龄化社会阶段^[1]。在养老基础设施建设方面,全市拥有各类养老机构约400家,提供养老床位总数约5.8万张,每千名老年人拥有养老床位数约为32张,接近全国平均水平,目前当地大力推进社区居家养老服务网络建设,已建成运营的街道级综合养老服务中心、社区居家养老服务站等各类服务设施数量达1500个以上,覆盖了80%以上的城市社区,养老服务水平不断提升。在托育服务方面,2025年哈尔滨市新生儿出生人口预计约为4.5万人,全市现有幼儿园约1100所,在园幼儿约18万人,较前几年峰值有所下降。在托育服务供给方面,托育服务机构数量稳步增长,各类提供3岁以下婴幼儿托育服务的机构约150家,提供托位约1.8万个,距离“十四五”规划目标仍有提升空间。

3.2 发展问题

第一,政策供给不足。现有政策体系虽在养老设施建设、智慧应用、医养结合等方面取得进展,但对“代际共融”理念缺乏系统性、针对性的政策设计,政策目标、资源配置和激励机制均未明确将促进老幼互动、资源共享作为核心导向。数据表明哈尔滨面临深度老龄化和新生儿锐减的双重压力,同时托育供给远未达标,亟需通过代际共融整合养老与托育资源,然而,现有政策对此引导不足。

第二,管理机制碎片化。养老产业与托育服务分属不同管理体系,缺乏统筹代际共融项目的跨部门协调机制和统一的管理主体,庞大的养老设施网络和相对短缺的托育设施之间存在巨大的整合潜力,但因条块分割的管理机制,难以实现养老驿站与托育点的功能融合或高效协同。

第三,社会认知度低。对代际共融的价值宣传普及不

够,公众对相关项目了解有限,参与积极性不高,社会资本对代际融合项目的商业前景和社会价值认知不足。养老床位使用率和托位利用率可能受限于公众对新型模式的认知和接受度,成功项目的经验未能有效推广。

第四,资金投入不足。托育供给与“十四五”目标差距显著,以及社区养老站点覆盖虽广但功能单一,都表明需要额外且导向明确的资金投入。现有财政投入和政策性金融支持主要聚焦于传统养老设施或独立托育机构,缺乏专门用于支持代际共融项目的专项资金和精准补贴机制。

4 代际共融促哈尔滨养老产业高质量发展的路径

4.1 完善相关政策,提供发展保障

加强顶层设计、完善相关政策可以为哈尔滨养老产业的高质量发展提供保障,为此哈尔滨应加大对代际共融的研究力度,做好政策体系的完善工作。第一,加强顶层设计。哈尔滨应深入研究代际共融,明确基于代际共融的养老产业发展目标、方式等内容。例如,可以将核心发展目标设定为能够实现老人经验智慧与青年人或儿童技术创新双向传递的价值共享目标;实现老幼复合功能设施覆盖50%社区、新建项目100%兼容代际共享空间的空间融合目标;实现代际共融类服务占养老产业收入不断提升的产业激活目标。将实施方式制定为构建共享空间、创新服务生态、加强技术赋能等。第二,完善相关政策。在进行顶层设计后需要根据设计内容完善相关政策,将代际共融内容纳入到政策体系当中,增强代际共融发展的规范性与合理性。例如,可以在《哈尔滨市人民政府办公厅关于全面推进养老服务发展的实施意见》中增加代际共融的内容。同时,也需要制定一系列鼓励和支持代际共融互助养老的政策措施,如税收优惠政策、财政补贴政策、用地优惠政策,从而降低代际共融互助养老的运营成本,从而吸引更多的社会资本参与到代际共融项目中^[2]。第三,完善法律法规。哈尔滨也需要制定、完善关于代际共融互助养老的法律法规,明确代际共融的法律地位、参与者的权利义务、相关法律问题的责任界定标准以及纠纷解决方法,为代际共融互助养老提供法律保障。

4.2 健全管理机制,做好产业规范

代际共融的价值体现在多个维度,但若不加强管理也可能会引发诸多问题,为此需要健全关于基于代际共融养老产业的管理机制,增强养老产业发展的规范性。第一,

明确管理机构的具体职责。养老产业的管理机构有很多,需要明确各个管理机构的具体职责,为养老产业的发展提供组织保障。例如,可以将哈尔滨市人民政府办公厅的职责设定为完善关于代际共融与养老发展的政策、制定代际共融规划并统筹民政、卫健、教育、住建等部门的审批权限;将哈尔滨市民政局的职责设定为完善全市老龄和养老服务工作联席会议制度、明确代际共融模式、推进养老产业与事业融合发展等;将哈尔滨市区级督导中心的职责设定为监管社区代际共融站点运营情况并落实补贴发放情况;将哈尔滨市社区委员会的职责设定为组织代际共融活动、调解养老冲突等^[3]。第二,完善管理制度与体系。在这一过程中需要根据养老、减轻青年人压力、托育等方面的需求制定完善的规章制度与管理规定,如共享空间管理制度、共享设施管理制度、服务管理制度、风险管理制度、考核制度等,通过这些制度对各项工作进行规范管理,避免工作过程中出现相应问题。同时,需要完善管理体系,例如可以构建以社区为基础,以老年人为主题的代际共融互助养老管理体系,增强管理工作的科学性。

4.3做好有效宣传,强化社会认知

只有做好宣传工作才能够让更多的人了解、支持代际共融,为养老产业的发展奠定良好基础,所以哈尔滨市需要通过有效手段进行宣传。第一,做好线下宣传工作。哈尔滨市可以通过一些线下宣传活动为人们讲解什么是代际共融,例如可以发放一些关于代际共融的宣传页,也可以在社区服务中心、地铁站、商场、公园等场所组织一些代际共融宣讲活动,全面宣传代际共融的特点、价值,增进人们对代际共融的认同感。第二,做好媒体宣传工作。在全媒体时代中,哈尔滨市也可以通过一些媒体进行宣传,扩大宣传范围。例如,可以通过广播、电视等传统媒体进行宣传,也可以通过微信、抖音、微博等新媒体平台进行宣传,全面宣传代际共融的理念与优势,增进社会对代际共融的认知度与认同感。第三,做好典型宣传工作。哈尔滨不仅可以通过线上线下活动宣传代际共融,也可以组织一些典型示范活动,鼓励其他社区或机构学习,强化社会认知。例如,哈尔滨市可以选择一批运作比较成功的代际共融互助养老项目并将其当作示范点,做好这些项目的宣传

推广工作,展示项目的运作效果与成功经验,让更多的人参与到代际共融项目中。

4.4加强资金投入,保证稳定发展

通过代际共融促进养老产业的发展需要大量资金的支持,所以哈尔滨市需要不断拓宽资金的来源渠道并做好资金投入工作,为共享空间与设施的建设提供资金支持。首先,哈尔滨市需要拓宽资金来源渠道。例如,可以综合分析代际共融的资金需求并加大财政支持力度;可以通过政府引导基金、PPP模式、众筹等方式拓宽融资渠道,让更多的社会资本参与到代际共融项目中;完善政策性金融产品,如完善代际共融金融专项债、风险补偿资金池。其次,哈尔滨市需要设立代际共融养老专项基金,明确资金申请方式、审批流程以及使用监控方式,并梯度设计运营补贴,为代际共融养老项目的发展提供充足的资金。

结语:

相比于传统的理念,代际共融是一种关乎社会和谐、个体幸福的理念,能够构建不同人群相互支持、共同成长的社会蓝图,在人口老龄化背景下应做好代际共融工作。为此哈尔滨应提高对代际共融的重视程度,不断完善相关政策,为养老产业提供发展保障;健全管理机制,完善产业规范;加大宣传力度,强化社会认知;加强资金投入,保障养老产业的稳定发展。

参考文献:

- [1]戴丽,田野,初畅.哈尔滨市代际共融互助养老模式的路径研究[J].辽宁经济,2024,(09):68-71.
- [2]乐董倩,兰旭.代际共融趋势下口袋公园老幼友好评价研究——以舟山市盐仓街道口袋公园为例[C]//中国城市规划学会,合肥市人民政府.美丽中国,共建共治共享——2024中国城市规划年会论文集(08城市设计).天津城建大学;,2024:786-798.
- [3]方芳.“一老一小”社区代际共融的优化路径研究[J].知识文库,2024,40(10):155-158.

作者简介:

孙玉雪(1987—),女,汉族,吉林省长春市,硕士研究生,研究方向:养老金融。