

农村集体经济发展中的风险防范与应对机制研究

郭开志

云南省曲靖市会泽县矿山镇农业农村发展中心, 中国·云南 曲靖 654212

【摘要】农村集体经济作为我国农村经济的重要组成部分,在推动乡村振兴战略实施、拓宽农民增收渠道、缩小城乡发展差距、实现共同富裕目标等方面发挥着不可替代的关键作用。基于此,本研究分析了农村集体经济发展面临的主要风险类型,探讨了农村集体经济发展中风险防范的原则,构建科学有效的应对机制,并提出相应的保障措施,旨在为推动农村集体经济持续健康高质量发展提供理论与实践参考。

【关键词】农村; 集体经济; 发展; 风险防范; 应对机制

引言

近年来,随着国家对“三农”工作的高度重视和一系列扶持政策的出台,农村集体经济取得了显著的发展成效,经营模式不断创新,产业规模逐渐扩大,经济效益稳步提升。然而,在农村集体经济发展过程中由于受到自然环境、市场波动、政策变化、管理水平等多种因素的影响,面临着诸多风险。这些风险如果不能得到有效防范和妥善应对,不仅会阻碍农村集体经济的健康发展,还可能损害农民的切身利益,影响农村社会的稳定与和谐^[1]。因此,深入研究农村集体经济发展中的风险防范与应对机制具有重要的理论意义和现实价值。

1 农村集体经济发展面临的主要风险类型

1.1 自然风险

农业生产是农村集体经济的重要产业之一,而农业生产对自然环境具有高度的依赖性,容易受到自然灾害的影响。在农村集体经济中从事种植业、养殖业等农业相关产业时,面临着洪涝、干旱、冰雹、病虫害等多种自然风险。这些自然灾害会导致农作物减产、养殖动物死亡,直接造成经济损失。例如,一场严重的洪涝灾害可能淹没大片农田,使农作物绝收;干旱则会导致土地龟裂,农作物生长受阻。同时,自然风险还具有不确定性和不可抗拒性,给农村集体经济的稳定发展带来了较大的挑战。

1.2 市场风险

随着市场经济的不断发展,农村集体经济参与市场竞争的程度日益加深,市场风险也随之增加。市场风险主要体现在农产品价格波动、市场需求变化、市场竞争加剧等方面。农产品的价格受到供求关系、季节变化、国际市场行

情等多种因素的影响,波动较为频繁。当农产品供过于求时价格往往会大幅下跌,导致农村集体经济的销售收入减少。此外,市场需求也在不断变化,农村集体经济如果不能及时调整产业结构和产品种类,适应市场需求的变化,就可能出现产品滞销的情况。

1.3 政策风险

政策因素对农村集体经济的发展具有重要的引导和调控作用,政策的变化可能会给农村集体经济带来风险。国家在农村土地政策、税收政策、产业扶持政策等方面的调整,都会对农村集体经济产生直接或间接的影响。例如,农村土地政策的变化可能会影响农村集体经济的土地流转和开发利用;税收政策的调整可能会增加或减少农村集体经济的税负;产业扶持政策的变化可能会使农村集体经济失去原有的政策支持,影响其发展规划和项目实施^[2]。

1.4 经营管理风险

农村集体经济的经营管理水平直接影响其发展质量和效益,经营管理风险主要包括决策风险、管理风险和财务风险等。在决策方面由于部分农村集体经济组织缺乏专业的决策人才和科学的决策机制,在项目选择、投资方向等方面容易出现决策失误,导致资源浪费和经济损失。在管理方面一些农村集体经济组织存在管理不规范、制度不健全的问题,缺乏有效的监督机制,容易出现内部人员滥用职权、侵占集体资产等现象。在财务方面部分农村集体经济组织财务管理制度不完善,资金管理混乱,存在资金挪用、浪费等问题,影响了资金的使用效率和安全性。

1.5 法律风险

农村集体经济在发展过程中涉及到土地流转、合同签

订、产权界定等多个法律环节,如果不能依法规范运作,就可能面临法律风险。例如,在土地流转过程中如果没有按照法定程序进行,可能会导致土地流转合同无效,引发纠纷;在签订经济合同过程中如果合同条款不明确、不规范,可能会给农村集体经济带来经济损失。

2 农村集体经济发展中风险防范的原则

2.1 预防为主,防治结合

预防是风险防范的首要环节,农村集体经济组织应树立风险防范意识,建立健全风险预警机制,对可能出现的风险进行提前识别和评估,并采取有效的预防措施,尽可能降低风险发生的概率。同时,在风险发生后要及时采取应对措施,减少风险造成的损失,做到防治结合^[3]。

2.2 因地制宜,分类施策

不同地区的农村集体经济发展水平、产业结构、面临的风险类型等存在差异,因此在风险防范过程中要根据当地的实际情况制定符合本地特点的风险防范策略和措施。针对不同类型的风险要采取不同的应对方法,做到分类施策,提高风险防范的针对性和有效性。

2.3 多方参与,协同应对

农村集体经济发展中的风险防范需要政府、农村集体经济组织、农民以及社会各界的共同参与和协同配合。政府要加强政策引导和支持,提供必要的公共服务和保障;农村集体经济组织要发挥主体作用,加强自身建设,提高风险防范能力;农民要增强风险意识,积极参与风险防范工作;社会各界要提供技术、资金等方面的支持,形成风险防范的合力。

2.4 依法依规,规范运作

农村集体经济组织在开展各项经营活动时要严格遵守国家法律法规和政策规定,依法规范运作。在土地流转、合同签订、产权交易等环节要按照法定程序进行,确保各项活动的合法性和合规性,避免因违法违规操作而引发法律风险。

3 农村集体经济发展中风险的应对机制

3.1 自然风险应对机制

建立自然灾害预警体系,加强与气象、水利等部门的合作,及时获取自然灾害预警信息,并通过广播、电视、网络等多种渠道向农村集体经济组织和农民发布,提前做好防范准备。

推广农业保险,鼓励农村集体经济组织和农民参加农业保险,提高应对自然风险的能力。政府可以给予一定的保

险补贴,降低农民的参保成本。加强农业基础设施建设,加大对农业基础设施的投入,修建水库、灌溉渠道、防洪堤坝等设施,提高农业生产的抗灾能力。同时,推广耐旱、耐涝、抗病虫害的优良品种,采用科学的种植和养殖技术,减少自然灾害对农业生产的影响。

3.2 市场风险应对机制

建立市场信息服务平台,整合市场信息资源,建立健全农村集体经济市场信息服务平台,及时为农村集体经济组织和农民提供市场供求、价格波动、产品质量标准等信息,引导其合理调整产业结构和产品种类。发展订单农业,鼓励农村集体经济组织与农产品加工企业、销售商等签订长期稳定的购销合同,实现产销对接,降低市场价格波动带来的风险。加强品牌建设,培育和打造具有地方特色的农产品品牌,提高产品的市场竞争力和附加值。通过品牌建设增强产品的市场认可度和美誉度,稳定产品的市场价格。拓展销售渠道,除了传统的批发市场、农贸市场等销售渠道外,积极拓展电子商务、社区团购等新型销售渠道,扩大产品的销售范围,降低市场风险。

3.3 政策风险应对机制

加强政策研究和解读,农村集体经济组织要安排专人负责政策研究和解读工作,及时了解国家和地方政府的政策动态,准确把握政策导向,提前做好应对准备。建立政策沟通机制,加强与政府部门的沟通与联系,及时反映农村集体经济发展中遇到的问题和困难,争取政府的政策支持和帮助。灵活调整发展策略,根据政策的变化及时调整农村集体经济的发展策略和项目规划,避免因政策调整而导致的损失^[4]。例如,当国家产业政策发生变化时及时调整产业结构,发展符合政策导向的产业。

3.4 经营管理风险应对机制

完善决策机制,建立健全农村集体经济组织的决策制度,明确决策程序和权限。在重大项目投资、产业发展规划等方面要进行充分的调研论证,广泛征求意见,实行民主决策,避免决策失误。加强内部管理,建立健全农村集体经济组织的各项管理制度,加强对财务、资产、人员等方面的管理。完善监督机制,设立专门的监督机构或人员,对集体经济组织的经营管理活动进行监督检查,防止内部人员滥用职权、侵占集体资产等现象的发生。提高人员素质,加强对农村集体经济组织管理人员和从业人员的培训,提高其业务素质和管理水平。通过培训使其掌握先

进的经营管理理念和方法,提高农村集体经济的经营管理水平。规范财务管理,建立健全财务管理制度,加强对资金的管理和监督。严格执行财务收支审批制度,规范会计核算,确保财务信息的真实、准确、完整。同时,加强对集体资产的管理,防止资产流失。

3.5 法律风险应对机制

加强法律宣传教育,通过举办法律培训班、发放宣传资料等多种形式加强对农村集体经济组织管理人员和农民的法律宣传教育,提高其法律意识和法律素养,使其能够依法维护自身的合法权益。建立法律顾问制度,鼓励农村集体经济组织聘请法律顾问,为其提供法律咨询、合同审查、纠纷处理等法律服务,确保各项经营活动的合法性和合规性。规范合同管理,加强对经济合同的管理,建立健全合同签订、履行、变更、终止等环节的管理制度。在签订合同前要对合同相对方的资质、信誉等进行严格审查;在合同履行过程中要加强监督检查,及时发现和解决问题,避免合同纠纷的发生。

4 农村集体经济发展中风险防范与应对的保障措施

4.1 加强组织领导

各级政府要高度重视农村集体经济发展中的风险防范与应对工作,将其纳入重要议事日程,加强组织领导和统筹协调。建立健全工作机制,明确各部门的职责分工,形成工作合力。同时,加强对农村集体经济组织的指导和支持,帮助其建立健全风险防范与应对机制。

4.2 加大政策支持力度

政府要加大对农村集体经济发展的政策支持力度,在财政、税收、金融等方面给予倾斜。例如,设立农村集体经济发展风险基金,为农村集体经济组织应对风险提供资金支持;对农村集体经济组织的税收给予减免或优惠;鼓励金融机构加大对农村集体经济的信贷支持力度,创新金融产品和服务方式,降低融资门槛和成本。

4.3 强化科技支撑

加强农业科技创新和推广应用,为农村集体经济发展提供科技支撑。鼓励科研机构、高等院校与农村集体经济组织合作,开展农业新品种、新技术、新模式的研发和推广,提高农业生产的科技含量和抗风险能力。同时,加强对农村集体经济组织管理人员和从业人员的科技培训,提高其运用科技手段防范和应对风险的能力^[5]。

4.4 完善监督管理体系

建立健全农村集体经济监督管理体系,加强对农村集体经济组织经营管理活动的监督检查。加强对集体资产的管理和监督,防止资产流失;加强对财务收支的审计监督,确保财务信息的真实、准确、完整;加强对农村集体经济组织负责人的任期审计和离任审计,严肃查处违法违规行为。

4.5 培育新型农业经营主体

培育和发展农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体,提高农村集体经济的组织化程度和市场竞争力。通过新型农业经营主体的带动作用,引导农村集体经济组织和农民抱团发展,共同应对市场风险和自然风险。同时,加强对新型农业经营主体的扶持和指导,提高其经营管理水平和风险防范能力。

5 结语

总之,农村集体经济发展面临着自然、市场、政策、经营管理和法律等多种风险,这些风险严重影响了农村集体经济的健康发展。为了有效防范和应对这些风险,需要遵循预防为主、防治结合,因地制宜、分类施策,多方参与、协同应对,依法依规、规范运作的原则,构建科学有效的风险应对机制,包括自然风险应对机制、市场风险应对机制、政策风险应对机制、经营管理风险应对机制和法律风险应对机制。同时,要采取加强组织领导、加大政策支持力度、强化科技支撑、完善监督管理体系、培育新型农业经营主体等保障措施,为农村集体经济发展中的风险防范与应对提供有力支持。只有建立健全风险防范与应对机制,才能有效降低农村集体经济发展中的风险,保障农村集体经济的持续健康发展,为实现乡村振兴和共同富裕奠定坚实的基础。

参考文献:

- [1] 高一璟. 乡村振兴背景下新型农村集体经济发展路径分析[J]. 南方农业, 2022, 16 (18): 123-125.
- [2] 潘璐; 戴小燕. 发展新型农村集体经济的基层困境与现实悖论[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2023 (02): 39-54.
- [3] 匡远配; 彭凌凤. 新型农村集体经济的共同富裕效应[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2023 (02): 16-22.
- [4] 皇甫瑞灵; 张南; 郭晓晓. 发展农村集体经济助推乡村振兴的逻辑理路与实践路径[J]. 农业经济, 2023 (02): 52-54.
- [5] 张晓山. 发展新型农村集体经济[J]. 农业经济与管, 2023 (01): 1-4.