

# 大豆生产者补贴政策对农户种植与收入的影响研究

赵方翊

武汉轻工大学, 中国·湖北 武汉 430023

**【摘要】**大豆是一种重要的粮食作物和油料生产原料, 其生产产量和质量对国家粮食安全和农业经济发展有重要作用。然而, 玉米收益较高, 农户积极扩大种植面积, 使农户对大豆种植意愿降低, 减少大豆种植收益。为了优化大豆种植结构和提高生产收入, 我国积极推行大豆生产者补贴政策, 根据农民大豆种植面积给予相应的补贴, 调动农户种植大豆的积极性, 降低大豆生产成本, 提高大豆种植面积和产量, 保障农户收入目标。可是大豆生产者补贴政策的实施存在许多问题, 导致其优势难以发挥。因此, 本文探究大豆生产者补贴政策对农户种植与收入的影响, 旨在推动大豆生产者补贴政策的有效落实, 扩大大豆种植面积, 提高农户经济收入。

**【关键词】**大豆生产者补贴政策; 农户种植; 农户收入; 影响

## 1 大豆生产者补贴政策实施效果

### 1.1 豆农收益增加

大豆收入主要为大豆销售所得, 在国际大豆价格不稳定且下降的影响下, 大豆种植生产成本提升, 使农户的大豆销售收入难以提高<sup>[1]</sup>。在大豆生产者补贴政策有效实施后, 农户会获得一定的补贴资金, 有效弥补了大豆价格波动或成本上升带来的收益损失。根据全国农产品成本收益资料发现, 我国大豆生产者补贴政策实施后, 大豆种植收益有明显提高(见表1)。另外, 种植大豆对土壤气候条件的要求相对较高, 为了避免大豆根瘤病毒造成减产的情况发生, 大豆生产过程对豆农的专业知识及种植经验都有较高的要求。随着国家不断完善生产者补贴政策并调高大豆生产者补贴标准, 促使大豆和玉米的比较收益提高, 陆续出台的相关配套的农业保险等金融扶持政策降低了农民生产风险, 保障了农户种植收益, 激励了大批农户扩种大豆, 大豆生产者的收入也逐年增长, 并稳定高于玉米生产者收入。

表1 2022-2024年农户种植大豆的成本收益情况

收益情况	2022	2023	2024
总收入(元/h)	18750	20100	21600
平均产量(kg/h)	2500	2600	2700
价格(元/kg)	7.5	7.73	8.0
总成本(元/h)	12600	13200	13800
净利润(元/h)	6150	6900	7800
生产者补贴(元/h)	3000	3300	3600

### 1.2 大豆种植面积稳步增长

我国农作物中玉米收益较高, 导致部分地区出现“玉米挤大豆”的问题, 使农户纷纷减少大豆种植面积, 转而种植玉米, 严重影响我国大豆供给平衡, 难以为农户增加农业产值和提高经济效益。在大豆生产者补贴政策实施后, 农户直接获得资金补贴, 引导农户调整种植结构, 增加大豆种植面积。根据相关数据统计(表2), 自大豆生产者补贴政策实施以来, 我国大豆种植面积整体呈现稳步上升趋势, 有效解决大豆种植面积波动下滑的问题, 为我国大豆产量的稳定增长奠定了坚实基础。

表2 2022-2024年我国大豆种植面积情况

年份	种植面积(亿亩)	增长率(%)
2022	1.56	0.5
2023	1.57	0.6
2024	1.69	0.8

### 1.3 推动大豆单产水平提升

农户在大豆生产补贴政策的助力下, 大豆种植面积增加, 推动大豆单产水平, 进而增加农户经济效益。一方面, 农户为了提高大豆产量与品质, 申请更多补贴, 会选择高产、抗病、抗逆的大豆品种, 同时重视日常管理, 合理施肥、灌溉、防病害, 提高大豆发芽率, 减少大豆病虫害发生率, 从而有效提高大豆单产水平和质量。另一方面, 农业部门也加大了对大豆种植技术的培训和推广力度, 为豆农提供技术指导和咨询服务, 帮助豆农掌握科学的种植方法。通过这些努力, 我国大豆单产水平逐年提

高, 进一步增加了豆农的收入。

## 2 大豆生产者补贴政策实施存在的问题

### 2.1 补贴发放形式单一, 政策效果参差不齐

目前, 大豆生产者补贴金发放呈现“一刀切”现象, 并未根据不同地区的资源情况、种植成本及农户生产规模等设计差异化的补贴形式, 导致大豆生产者补贴政策实施效果存在差异性。部分农户在获得补贴后, 没有充分利用资源优化大豆种植, 大豆种子质量不高, 未能实现现代化田间管理, 降低大豆生产的品质和产量。另外, 不同地区、不同规模的农户对补贴的需求和利用方式存在差异, 统一发放补贴金的方式难以满足多样化需求, 不同地区与不同规模的农户对于补贴的需求及利用方式各不相同, 采用统一发放补贴金的方式很难契合多样化需求。部分种植大户期望将补贴用于购置先进农机具以及优质种子等, 进而扩大生产规模并提升生产效率; 小农户或许更为关注补贴能否解决短期资金周转难题。补贴发放形式过于单一, 致使政策在不同农户群体中所产生的实际效果良莠不齐, 很难充分发挥补贴政策推动大豆产业发展的预期效能<sup>[2]</sup>。此外, 现金补贴发放周期偏长, 部分地区存在补贴延迟到账的现象, 削弱大豆生产者补贴政策对农户当期种植决策的引导效力, 难以切实缓解农户在生产投入阶段的资金压力。

### 2.2 种植未形成规模, 增加补助费用

我国大豆生产经营形式非常分散, 主要由小规模农户种植, 只有垦区实现了大豆的规模化生产和较高程度的机械化。在其他地区, 大豆种植比较分散, 机械化程度不高。生产者补贴标准的确定需要进行多次勘察和统计, 统计部门与农业部门必须报告大豆和玉米的合法实际种植面积, 上级部门需对大豆和玉米的种植成本和市场价格等多个方面因素进行统计, 综合核算实际补贴金额。黑龙江省同时实施了大豆生产者补贴政策和粮豆轮作政策。由于大豆种植规模分散且不稳定, 农民的年度实际大豆种植面积会发生较大变化, 出现实际种植大豆面积的隐瞒、虚报等行为, 给政府核实和统计真实大豆种植面积带来困难, 难以保证核定面积和数据的及时性和真实性, 进而增加了补助费用的支出<sup>[3]</sup>。

### 2.3 宣传不足, 农户了解不充分

大豆生产者补贴政策在基层开展的宣传工作有明显欠缺, 主要体现为宣传渠道太过单一, 宣传内容也不够深入, 覆盖范围有限, 使多数农户对补贴政策的了解仅仅停留在知道“有补贴”的层面, 未能充分掌握补贴申请条件、申报流程、补贴标准核算方式以及发放时间等关键信息, 严重影响政策落实效果, 并且打击了农户参与政策的积极性。从宣传途径维度剖析, 当下政策宣传主要借助村委会张贴公告、通过线下会议进行通知等传统方式, 且并未充分运用微信公众号、短视频平台以及手机APP等新媒体渠道。部分老年农户获取信息的途径存在局限, 并且偏远地区农户也存在同样情况, 因而他们难以第一时间获知政策动态。通过分析所宣传的内容能够发现, 政策解读常常仅是对官方文件作简单摘录, 且没有结合农户实际生产场景进行通俗化说明, 因而农户对于“补贴标准如何确定”“哪些情形不能获得补贴”等关键问题, 理解不够透彻。从宣传覆盖情况来讲, 基层工作人员精力有限, 宣传工作往往将重点置于交通便利且农户聚集的区域, 而偏远山区以及零散农户所在区域则被宣传工作遗漏, 形成“盲区”, 甚至部分农户直到补贴发放后才知晓政策。这种情况引发了信息不对称问题, 部分符合条件的农户因错过申报时间或者材料准备不充分而无法享受补贴, 使农户对政策存在误解而产生不满情绪, 进而影响补贴政策的公信力。

## 3 完善大豆生产者补贴政策的对策

### 3.1 建立完善的补贴机制, 提高补贴的针对性

为应对当前补贴发放形式单一且政策实施效果不一的现状, 我们需构建一个具有多层次且差异化特点的补贴体系, 进而提升补贴政策的精准度以及针对性。首先, 应依据不同地区的自然条件、种植成本以及生产水平制定差异化补贴标准, 具体而言可对丘陵山地这类种植成本高的地区适当提高补贴标准, 与此同时还能对机械化水平高且规模化种植的产区给予额外奖励补贴, 借助“基础补贴+差异化补贴+奖励补贴”的组合模式让补贴资金既向生产效率低、成本高的地区倾斜, 又向规模化、集约化种植主体倾斜, 最终切实发挥补贴对生产的引导作用<sup>[4]</sup>。其次, 大豆生产者补贴需同大豆产量及品质建立联系, 摒弃仅依据种植面积发放补贴的做法, 进而引入产量核算、品质检测等指

标, 针对产量高且品质优的农户或经营主体, 给予更高额度补贴, 激励农户重视生产管理, 实现“保量提质”的政策目标。最后, 还需优化补贴发放周期, 针对农户在生产投入阶段产生的资金需求, 可探索“预拨补贴+尾款结算”的发放方式, 具体操作是在播种前预拨部分补贴资金缓解农户生产资金压力, 收获后再依据实际产量以及品质核算最终补贴金额, 这一方式能确保补贴与实际生产成果紧密结合, 进而提升政策对农户种植决策的引导性及对收入的保障作用。

### 3.2 完善政策监督体系, 精准确定补贴费用

为了提高大豆生产者补贴政策落实的精准性和有效性, 需要制定完善的监督体系的基础上, 引入现代信息技术和数字化技术, 对不同农户大豆种植情况进行分析, 精准确定补贴费用。一是利用无人航拍技术、大数据分析的现代信息技术构建大豆种植面积动态监测系统, 实时了解农户大豆种植面积的变化情况, 以便更精准地给予农户补贴费用, 减少补贴核算人为误差与弄虚作假问题的发生。二是构建“农户申报—村乡县审核”的补贴审核机制, 对每个环节的审核责任加以明确。农户在申报时需要提供种植地块的坐标、生产所需采购凭证等资料, 审查部门采用交叉检查方式核实资料, 确保补贴申报信息的准确性。同时还要设立多种举报渠道, 如电话举报、网络投诉平台等, 让农户积极主动参与补贴政策实施的监督工作, 提高补贴政策实施时效性, 有利于帮助农户降低大豆生产成本, 让更多农户愿意种植大豆, 增加他们的农业生产效益<sup>[5]</sup>。

### 3.3 拓展宣传渠道, 提高豆农政策认知

农户对大豆生产者补贴政策的了解程度, 对大豆种植结构优化、生产产量与经济效益有直接影响。为此, 需要拓展宣传渠道, 提高农户对大豆生产者补贴政策的认知与运用效果。注重传统宣传方式与现代宣传方式的结合, 定期借助村委会进行线下宣讲或者在公告栏粘贴相关公告, 便于老年农户了解补贴政策内容。同时, 还可以将大豆生产者补贴政策相关内容通过抖音、各乡镇村微信公众号进行补贴申报流程、政策问答等内容宣传, 帮助农户更好地了解与掌握补贴

政策知识。还会开发政策查询小程序、政策问答等系统, 让农户根据自己的需求随时查询, 帮助农户解决大豆种植补贴与种植问题, 提高大豆种植效率和质量。此外, 还可联合农业农村部门、金融机构、农业合作社等, 在农资销售点、农机服务站、银行网点等农户常去场所设置政策宣传角, 发放宣传手册, 提供现场咨询服务<sup>[6]</sup>。

## 结语

近年来, 粮食供给侧矛盾越发明显, 大豆的补贴政策从目标价格补贴向市场化收购及生产者补贴方向发展。主产区出现大豆种植结构优化倾向, 虽然在一定程度上帮助农户顺利渡过改革“阵痛期”, 但长期如此, 大豆种植收入不高会打消农户种植积极性, 不利于国家粮食安全战略的长期稳定发展。因此, 可通过建立完善的补贴机制提高补贴的针对性、完善政策监督体系精准确定补贴费用、拓展宣传渠道提高豆农政策认知等方法, 推动大豆生产者补贴政策的有效落实, 提高农户对补贴政策的理解和掌握程度, 调动农户种植大豆的积极性, 扩大大豆种植的面积, 增加农户大豆种植的收益。

## 参考文献:

- [1] 谷强平, 张嘉元, 武悦, 周静. 大豆生产者补贴政策对种植结构调整的影响研究 [J]. 农业经济, 2025 (6): 133-135.
- [2] 肖彤, 赵达君, 陈玉兰, 孙旭. 基于粮食安全视角下大豆生产者补贴政策对农户福利的影响研究 [J]. 中国农机化学报, 2025, 46 (10): 346-352.
- [3] 李娜, 顾莉丽. 生产者补贴政策下黑龙江省农户大豆种植行为研究 [J]. 中国农机化学报, 2023, 44 (7): 273-280.
- [4] 于悦, 杨树果. 黑龙江省大豆生产者补贴政策实施现状、问题及对策 [J]. 农业展望, 2024, 20 (10): 111-116.
- [5] 宋燕平, 张琴, 彭慧. 生产者补贴促进大豆增产的因素研究 [J]. 安徽农业大学学报 (社会科学版), 2023, 32 (4): 59-65.
- [6] 李娜. 生产者补贴政策下黑龙江省农户大豆种植行为响应研究 [D]. 吉林农业大学, 2023.