

# 县域财政税收预算执行中面临的困境和优化路径

黄彦芳

江西省泰和县财政局, 中国·江西 吉安 343700

**【摘要】**县域财政税收预算执行对于地方经济稳定发展、公共服务有效供给至关重要。然而,当前县域在财政税收预算执行过程中面临诸多困境,如财政税源结构单一,非税收比例偏高;预算编制精准度不高,前瞻性不足;预算执行进度不均衡,资金使用分散;预算内部监督薄弱,外部监督乏力等。本研究在对困境进行深入剖析的基础上,分别从夯实财政收入根基、提升预算编制科学性、强化预算执行管控、健全预算监督网络等方面提出了县域财政税收预算执行的优化路径,旨在提升县域财政税收预算执行效能,推动县域经济社会持续健康发展。

**【关键词】**县域财政; 税收预算执行; 困境; 优化路径

## 引言

县域经济作为国民经济的重要基础单元,其财政税收预算执行状况直接关系到地方公共服务供给、基础设施建设以及社会稳定与发展。然而,当前县域财政税收预算执行面临着财政收入不稳定、预算编制粗放、执行效率低下以及监督乏力等诸多困境,严重制约了财政资金使用效能与县域经济社会的健康发展。因此,对县域财政税收预算执行问题及有效优化的路径进行研究和探讨具有重要的现实意义。

## 1 县域财政税收预算执行中面临的困境

### 1.1 财政税源结构单一,非税收比例偏高

首先,从大部分县域经济架构来看,传统产业常仍占据主导,税源构成单一且脆弱。以资源型县域为例,往往对矿业开采过度,产业兴衰与资源市场价格紧密捆绑。当国际大宗商品市场稍有波动,矿产品价格就会跌落,或是遭遇资源枯竭危机,而与之紧密相连的税收收入便急剧减少。与此同时,新兴产业培育却因技术研发滞后或因人才支撑不足,或是因市场准入壁垒等原因而无法及时填补税源缺口,致使财政收入稳定性不足。

其次,面对财政收支平衡的压力,县域政府通常会将目光投向非税收入领域,如土地出让金就成了很多县域财政赤字弥补的重要项目,虽然短期内大规模的土地开发确实能让财政账面迅速增多,但土地资源毕竟有限,且房地产市场受宏观调控、金融信贷、人口流动等诸多变量的影响。最后,部分行政事业性收费项目泛滥,个别部门为维持运转、扩充财力,巧立名目进行收费,不仅加重了企业

的运营成本,挤压了市场主体的利润空间,还扰乱了公平竞争的市场环境,背离了公共服务的初衷<sup>[1]</sup>。

### 1.2 预算编制精准度不高,前瞻性不足

一方面,县域内很多部门的职能存在交叉现象,在预算编制时信息汇集的难度较高。各部门出于自身利益考量,或因沟通不畅、数据壁垒等原因,所上报的需求常和实际存在脱节的问题。以教育系统为例,预算编制如果没有紧密结合区域生源动态变化,就会在新生激增时出现教室、师资配备资金短缺的问题。另一方面,一些县域缺乏对县域经济发展趋势、政策变动的深入研究,预算依照惯例进行编制,而对电商产业崛起对本地物流、仓储设施的资金需求等未能及时预见,而错过了扶持新兴产业发展的机遇。此外,在国家减税降费政策出台后,也未能能够及时调整预算应对收入减少,而陷入被动收支平衡的困境。

### 1.3 预算执行进度不均衡,资金使用分散

从部分县域财政税收预算执行环节来看,一是存在执行进度不均衡的问题。部分项目单位资金下达后迟迟不开工建设,或因前期准备不充分、手续繁琐等原因导致项目推进滞后,资金大量闲置在账户上,无法及时发挥效益。如一些农业补贴项目,因为农户信息核实、发放流程繁琐等,补贴资金到户时间延迟,而影响了农民生产的积极性。二是资金使用分散碎片化。由于缺乏良好的统筹整合,财政资金按部门、按项目分散下达,难以集中力量办大事。例如,在乡村振兴战略实施的过程中,涉农资金分散在多个部门,但每个部门的资金量有限,只能支持一些小项目,而无法形成规模效应,制约了农村基础设施改善

和产业发展。

#### 1.4 预算内部监督薄弱, 外部监督乏力

一方面, 县域财政部门忙于日常收支业务, 对预算单位资金使用全程监控缺失, 内部监督薄弱。部分单位挪用专项资金用于日常办公经费, 财务核算混乱, 财政部门事后才发现, 整改难度大。此外, 县域财政部门内部审计力量不足, 专业审计人员匮乏, 审计频次低、覆盖面窄。另一方面, 外部监督乏力。人大监督多侧重程序性审查, 对预算细化内容、执行实效介入不深; 社会公众获取预算信息渠道不畅, 专业术语晦涩难懂, 参与监督的积极性不高; 媒体监督也因为信息不对称而难以发挥实效, 导致预算执行偏差很难得到有效纠正。<sup>[2]</sup>

### 2 县域财政税收预算执行优化的路径

#### 2.1 夯实财政收入根基

县域财政税收预算执行的优化, 最为首要的就是要通过多元税源的培育和税收征管的加强, 夯实财政收入根基。

第一, 县域财政部门应结合县域资源禀赋和产业优势, 积极培育特色农产品加工、乡村旅游、电子商务等新兴产业税源, 并通过政策扶持、招商引资等措施, 吸引更多企业入驻, 拓宽税基, 降低对传统单一税源的依赖程度。例如, 对于工业基础薄弱的县域, 可以借助乡村振兴战略的东风, 扶持农产品加工、农村电商等产业, 吸引人才返乡创业, 形成稳定的税收增长点; 而对于旅游资源丰富的地区, 则应深入挖掘文旅融合潜力, 打造特色景区, 带动餐饮、住宿等服务业纳税增长。此外, 还应积极扶持中小企业发展, 给予税收优惠和融资担保等支持措施, 帮助其成长为骨干税源。

第二, 要加强税收征管。为提升税收征管质效, 相关部门一方面要进一步完善税收征管体制, 强化税务部门与市场监管、银行、公安等部门的信息共享与协作联动, 打破数据壁垒, 构建跨部门协同监管机制。另一方面, 要充分运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术, 对纳税人涉税数据进行深度挖掘和分析, 实现对税源的全方位、动态化精准监控, 有效堵塞征管漏洞, 确保税款及时足额入库。同时, 还要进一步规范非税收入管理, 严格执行收支两条线制度, 将所有非税收入纳入财政预算管理, 杜绝截留、挪用等现象; 全面清理整顿不合理、不合法的收费项目, 取消重复收费、违规收费, 减轻企业和社会负担,

并通过公开收费项目、标准等信息, 提高非税收入管理的规范化、透明化水平, 增强社会监督效能<sup>[3]</sup>。

#### 2.2 提升预算编制科学性

##### 2.2.1 改进预算编制方法

首先, 要引入零基预算理念, 重视零基预算与绩效预算相结合。零基预算不以历史数据为基础, 而是从实际需求出发, 对每个项目和支出进行重新评估, 有助于合理分配资源, 避免预算的僵化和浪费。同时, 引入绩效预算理念, 将预算资金与绩效目标挂钩, 根据项目的绩效评估结果来安排预算, 能够确保资金投入到效益最高的领域。例如, 在教育项目预算编制中, 对不同学校的教学成果、学生发展等绩效指标进行评估, 根据评估结果分配资金, 对于绩效优秀的学校给予更多资源支持, 由此激励各学校提高教学质量。

其次, 利用大数据分析、统计模型等工具, 对县域经济发展趋势、财政收入变化、各项支出需求等进行精准预测。通过收集历年来的经济数据、税收数据、人口数据等, 建立数学模型, 分析各因素之间的相关性和变化规律, 从而更科学地预测未来财政收支情况, 为预算编制提供可靠依据。比如, 根据当地产业结构特点和经济增长趋势, 预测不同行业的税收贡献, 合理安排财政预算用于产业扶持和发展<sup>[4]</sup>。

最后, 要细化预算编制内容, 将预算编制细化到具体的项目和科目, 明确各项支出的用途、标准和金额, 减少预算的模糊性和随意性。对于人员经费、公用经费等经常性支出, 按照统一的标准和定额进行编制; 对于专项支出, 要详细列出项目背景、实施目标、预期效益、资金需求等内容, 并进行充分的可行性论证, 确保每一笔资金都有明确的去向和用途。

##### 2.2.2 强化部门协作联动

首先, 应建立跨部门预算编制协调机制。由财政部门牵头, 联合各部门成立预算编制协调小组, 定期召开会议, 共同研究预算编制中的重大问题, 协调各部门之间的利益关系, 确保预算编制的整体性和一致性。在预算编制过程中, 各部门要充分沟通, 共享信息, 避免重复申报和遗漏重大项目。例如, 在制定基础设施建设预算时, 发改部门、住建部门、交通部门等要密切配合, 根据县域发展规划和实际需求, 统筹安排项目资金, 确保基础设施建设的

协调推进。

其次,要加强财政与税务部门的合作。财政部门和税务部门要建立常态化的信息共享和工作协同机制。一方面,税务部门应及时向财政部门提供税收收入完成情况、税收政策变化对财政收入的影响等信息,为财政部门编制预算提供准确的数据支持。另一方面,财政部门则应根据税收收入情况,合理调整预算安排,确保财政收支平衡。同时,双方共同开展税收分析和预测,研究制定促进县域经济发展、增加财政收入的政策措施<sup>[5]</sup>。

最后,要建立县域财政数据共享平台,整合各部门的财务数据、业务数据等相关信息,实现数据的集中管理和共享使用。通过数据共享,财政部门可以更全面地了解各部门的资源配置和需求情况,提高预算编制的科学性和合理性。同时,各部门也可以利用共享数据,优化自身的工作流程和资源配置,提高工作效率和质量。例如,民政部门可以将社会救助对象的信息共享给财政部门,便于财政部门更准确地安排社会救助资金预算;教育部门可以将学生人数、教学设施状况等数据提供给财政部门,为教育经费预算编制提供参考。

### 2.2.3 强化预算执行管控

县域财政税收预算执行的优化,还要重视强化预算执行管控。第一,要建立支出进度预警机制,设定季度、月度支出进度标准,对慢于节奏的部门进行预警督办。如一季度末项目支出未达30%,可发函要求说明原因、加快执行;并利用信息化手段实时跟踪资金流向,与项目进度挂钩,一旦发现支出进度异常,立即发出预警信号,督促相关部门和单位加快项目实施进度,杜绝资金沉淀,确保财政资金按时高效使用。第二,要打破部门、乡镇界限,统筹整合资金,围绕交通一体化、产业园区建设等县域重大战略,整合涉农、扶贫、发改等部门资金,集中财力办大事;建立项目库动态管理,依据轻重缓急排序,优先保障续建、民生关键项目,避免资金碎片化<sup>[6]</sup>。

### 2.2.4 健全预算监督网络

为更好地确保税收预算执行的效果,还应该健全预算监督网络,重视加强内部监督力量和拓宽外部监督渠道。一方面,要充实财政内部监督队伍,定期培训提升业务能力;运用信息化审计工具,对预算单位实时在线审计,实

现资金拨付、使用全过程留痕监管;建立财政—审计联动机制,重大问题协同查处,及时整改违规行为。例如,财政部门设立专门的监督科室,配备专业人员,定期对预算单位的账目进行检查;同时,利用审计软件对预算执行情况进行大数据分析,筛选出疑似违规问题线索,然后联合审计部门进行深入核查,一旦发现问题,责令限期整改,并追究相关人员责任。另一方面,人大要强化实质性审查监督,提前介入预算草案起草,要求财政部门详细解读;推进预算公开标准化、通俗化,通过图表、案例解读复杂条款,方便公众理解监督;设立举报奖励制度,鼓励社会各方揭露违规问题,媒体深度参与曝光典型案例,形成监督合力。

### 3 结语

综上可知,当前县域财政税收预算执行中面临着财政税源结构单一,非税收比例偏高;预算编制精准度不高,前瞻性不足;预算执行进度不均衡,资金使用分散;预算内部监督薄弱,外部监督乏力等困境。作为相关部门来说,应通过夯实财政收入根基;提升预算编制科学性;强化预算执行管控;健全预算监督网络等优化路径,为县域经济稳健前行、社会和谐发展筑牢财务基石,助力乡村振兴与区域协调发展。

### 参考文献:

- [1] 李瑞. 事业单位财政税收预算管理及监管措施研究 [J]. 财经界, 2025 (12): 156-158.
- [2] 李雯. 事业单位财政税收预算管理及监管措施研究 [J]. 财讯, 2025 (1): 1-3.
- [3] 吕少华. 县域经济在财政税收预算执行中面临的主要问题及优化策略探讨 [J]. 企业改革与管理, 2024 (12): 117-118.
- [4] 于晓娜. 事业单位财政税收预算管理和监管措施 [J]. 财会学习, 2023 (29): 134-136.
- [5] 次仁央宗. 大数据技术在财政税收预算编制中的创新应用 [J]. 数字经济, 2024 (12): 130-132.
- [6] 牛宗燕. 国企改革下的财政税收优化策略研究 [C] // 《中国建筑金属结构》杂志社有限公司. 2024新质生产力视域下智慧建筑与经济发展论坛论文集 (四). 山东恒泰工程集团有限公司惠民分公司; , 2024: 121-122.