

# 推进南疆小城镇经济带建设

## ——巩固拓展脱贫攻坚成果

代朝霞

新疆维吾尔自治区普通高校人文社会科学重点研究基地（新疆理工学院“两山”理论与南疆高质量绿色发展研究中心），  
中国·新疆 阿克苏 843100

**【摘要】**巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。本文深入研究了“南疆丝绸之路小城镇经济带”建设在防止返贫、促进持续增收中的关键作用。研究发现，沿交通干线布局的小城镇经济带，通过构建“产镇村”联动发展新格局，有效破解了脱贫地区产业基础薄弱、就业渠道单一、内生动力不足等核心难题。巩固脱贫成果的效应主要通过三大机制实现：一是产业集聚与就业吸纳机制，小城镇大力发展劳动密集型产业，创造了大量“家门口”的稳定就业岗位，保障了脱贫群众的工资性收入；二是市场链接与价值提升机制，小城镇作为农产品集散和加工中心，打通了特色农产品从田间到市场的通道；三是服务辐射与能力建设机制，小城镇作为区域服务中心，推动了优质公共服务向乡村延伸。

**【关键词】**小城镇经济带；巩固脱贫成果；产业发展；就近就业

**【基金资助】**2024年度新疆维吾尔自治区普通高校人文社会科学重点研究基地（新疆理工学院“两山”理论与南疆高质量绿色发展研究中心）科研一般项目，项目名称“塔里木河流域绿洲小城镇现代水利社会绿色发展的人民经验”（项目编号JDYB202417）。

### 1 巩固脱贫成果的现实展望

新疆塔里木河流域曾是我国的贫困地区之一，经过艰苦卓绝的努力，历史性地解决了贫困问题。然而，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，该区域正全力转向巩固脱贫攻坚成果的新阶段，确保丰硕成果经得起历史和人民的检验。

立足新的发展起点，该区域正迎来转型升级的广阔空间与巨大潜力，主要的发展方向体现在三个方面：一是产业升级潜力巨大。当前以种养殖业为主的特色产业基础扎实，未来通过延伸产业链、发展精深加工、提升产品附加值，将能有效增强产业韧性和综合效益。二是就业结构优化空间广阔。在巩固农业就业基本盘的同时，大力发展本地二三产业，创造更多就地就近的非农就业岗位，这将使群众的收入来源更加多元，生活更加安定。三是人力资本开发前景可期。广大群众对美好生活的向往和对掌握新技能的热情日益高涨，通过持续开展市场化、订单式技能培训，将为区域高质量发展注入最持久、最深厚的伟力<sup>[1]</sup>。

### 2 小城镇经济带赋能脱贫成果巩固

小城镇经济带并非简单的城镇连线，而是一个以城镇节点为核心，通过产业、市场和服务，深度链接并带动广大乡村区域发展的经济社会系统。它通过三大核心机制，将

发展的动能源源不断地输送至脱贫村镇，从而有效巩固了脱贫成果。

#### 2.1 产业集聚与就业吸纳机制

小城镇经济带的首要功能，是为产业发展提供集聚平台，从而创造大规模的就业岗位。过去，乡村地区有劳动力无岗位，企业则有订单愁用工，二者难以有效对接<sup>[2]</sup>。小城镇通过建设标准化的工业园区，完善水、电、路、讯等配套设施，成功吸引了大量劳动密集型企业落户，成为了吸纳农村富余劳动力的蓄水池。

在和田地区，依托北京、天津、安徽三省市的对口援助，沿交通干线的县城和重点镇建起了一批纺织服装、鞋帽制造、电子组装等产业园区。这些园区优先招录本地脱贫家庭劳动力，并提供系统的岗前培训。我们在和田县经济新区的调研中看到，一家大型鞋业公司的生产线上，绝大多数都是来自周边乡镇的年轻员工。他们经过培训后，熟练地操作着机器，每月能拿到3000至5000元不等的稳定工资。这种“工厂进园区、就业不出县”的模式，让脱贫群众实现了从农民到产业工人的身份转变，从根本上阻断了因缺乏稳定收入而返贫的风险。

#### 2.2 市场链接与价值提升机制

小城镇经济带的第二个关键功能，是扮演了农产品从田

间走向市场的桥梁和增值器<sup>[3]</sup>。

小城镇依托其交通枢纽地位,发展成为区域性的农产品集散交易中心。各地的新鲜林果、畜产品汇集于此,通过冷链物流网络销往全国。更重要的是,农副产品加工企业在小城镇的集聚,实现了农产品的就地转化和价值提升。例如,巴州地区围绕三红产业(番茄、辣椒、酿酒葡萄)和香梨,在库尔勒、焉耆等城镇周边形成了庞大的加工企业集群。农民通过与企业签订订单,不仅获得了稳定的销路,其产品也因加工而身价倍增。过去只能卖几毛钱一公斤的工业番茄,被加工成番茄酱、番茄红素后,价值提升了数十倍。

### 2.3 服务辐射与能力建设机制

小城镇经济带的第三大功能,是作为区域公共服务的中心,向广袤的乡村辐射优质的教育、医疗、文化资源,并通过技能培训,提升脱贫群众的自我发展能力<sup>[4]</sup>。

一方面,公共服务均等化水平显著提升。随着县城和重点镇的扩容提质,更好的学校、医院、文化中心在城镇建立起来。通过城乡公交一体化、远程教育、巡回医疗等方式,这些优质资源的服务半径不断扩大,让农村的孩子能够享受到更好的教育,村民能够更便捷地就医。这有效阻断了因学、因病致贫返贫这一重要诱因。

另一方面,人力资本得到了系统性培育。各类职业技术学校、就业培训中心多集中在小城镇。这些机构紧贴经济带内的产业用工需求,开设了电焊、缝纫、电商、烹饪等针对性极强的培训课程。我们在喀什地区调研时了解到,当地政府整合各类培训资源,对有就业意愿的脱贫劳动力开展“订单式”“定向式”培训,合格后直接推荐到园区企业就业。这种培训即上岗的模式,极大地提升了脱贫群众的劳动技能和市场竞争力,使他们真正拥有了依靠自身能力持续增收的铁饭碗,激发了发展的内生动力。

## 3 小城镇经济带建设的生动案例

各地在推进小城镇经济带建设中,涌现出许多成功巩固脱贫攻坚成果的生动实践。

### 3.1 劳动密集型产业集群的“就业工厂”

和田地区是过去脱贫攻坚任务最艰巨的区域之一。近年来,当地紧紧抓住产业援疆的机遇,在和田市、墨玉县、洛浦县等交通沿线城镇,大力发展纺织服装、鞋帽、发制品等劳动密集型产业,构建了庞大的“就业工厂”体系。

以洛浦县为例,该县利用当地丰富的人力资源和援建资金,建成了全国知名的发制品产业园,吸纳了上万名当地群众就业,特别是农村妇女。她们在家门口的工厂里,实现了稳定就业和持续增收,成为家庭脱贫致富的顶梁柱。这一模式的成功,关键在于它精准地对接了当地最大的资源禀赋劳动力和最迫切的发展需求就业,为大规模人口的稳定脱贫提供了坚实的产业基础。

### 3.2 口岸经济与特色产业的“双轮驱动”

喀什地区依托其独特的区位优势,以喀什市为中心,沿G314国道向西,形成了连接伊尔克什坦、吐尔尕特两大口岸的开放型经济带。这条经济带的发展,为巩固脱贫成果提供了“双轮驱动”。一方面,跨境贸易和物流的繁荣,带动了仓储、运输、报关、餐饮等一系列服务业的发展,为沿线乡镇的群众创造了大量就业机会。另一方面,面向中亚市场的需求,催生了特色农产品出口加工、小商品制造等外向型产业。例如,疏附县的民族乐器、英吉沙县的特色小刀和土陶,通过口岸走向了国际市场。我们在英吉沙县调研时看到,一个传统的手工土陶作坊,通过与外贸公司合作,产品远销吉尔吉斯斯坦,不仅传承了非物质文化遗产,也让参与制作的数十户脱贫家庭走上了富裕之路。

### 3.3 兵地融合与农产品全产业链的“共建共享”

阿克苏地区与兵团第一师阿拉尔市地域相邻、产业相近,走出了一条兵地融合、共建共享的独特路径。沿塔里木河两岸,地方的优质耕地与兵团的规模化种植技术、先进管理经验相结合,共同打造了全国最重要的优质商品棉和特色林果如“冰糖心”苹果基地。在产业下游,双方共建共享阿克苏纺织工业城、农产品加工园区和物流中心。这种融合发展模式,打破了行政壁垒,实现了优势互补。地方的脱贫群众不仅可以通过土地流转获得财产性收入,还可以进入兵团企业或与之配套的地方企业务工,获得稳定的工资性收入。这种“你中有我、我中有你”的共建共享格局,极大地增强了区域经济的整体实力和抗风险能力,为巩固脱贫成果提供了最坚实的保障。

## 4 推进产业集聚和功能完善的意见建议

成功实践雄辩地证明,以交通干线为依托,以县城和重点镇为节点,大力推进产业集聚和功能完善,构建南疆丝绸之路小城镇经济带,是巩固拓展脱贫攻坚成果、实现与乡村振兴有效衔接的战略性、方向性举措。它通过创造就

业、链接市场、提升能力，从根本上激活了脱贫地区的内生发展动力，构建了防止返贫的长效机制。

展望未来，为进一步放大这一模式的积极效应，应在以下几个方面持续发力：

#### 4.1 持续完善基础设施网络

基础设施是小城镇经济带发挥辐射带动作用的前提<sup>[5]</sup>。为此，必须坚持系统观念，构建一个内外通达、城乡一体的现代化基础设施网络。对外，要继续加大对环塔里木盆地铁路、高速公路等交通大通道的投入，加快推进关键节点的扩能改造，将地理上的相对劣势转化为向西开放的枢纽优势。对内，建设的重点应从“主动脉”向“毛细血管”延伸。要大力推进“四好农村路”建设，打通从县城、园区到乡镇、村庄的最后一公里，让农产品能够低成本、高效率地运出去，工业品和消费品能够顺畅地运进来，真正降低城乡之间的要素流动成本。

#### 4.2 推动产业向中高端迈进

在巩固脱贫成果的初期，发展劳动密集型产业以吸纳大规模就业是必要且有效的。但着眼长远，必须推动产业结构向中高端迈进，才能提供更稳定、更高质量的就业岗位，从根本上提升区域经济的竞争力和韧性。一方面，要对纺织服装、农副产品加工等传统优势产业进行技术赋能和品牌赋能。通过引进智能化生产线、推广绿色制造工艺，推动产业从单纯的“制造”向“智造”升级；通过培育区域公共品牌、加强市场营销，实现从“产品”向“品牌”的价值跃升。另一方面，要着力引进和培育产业链的关键环节与高附加值项目。围绕新能源、新材料、生物医药、数字经济等战略性新兴产业，精准招商，补齐链条，实现从代工向创造的突破，这能够创造出技术含量更高、薪酬待遇更好的就业岗位，构筑起多元化的现代产业体系，为区域经济的可持续发展注入源源不断的创新动力。

#### 4.3 强化人力资本投资

持续加大对基础教育的投入，特别是要加强乡村学校的硬件建设和师资力量，更具紧迫性的是，要大力发展与地方产业发展紧密结合的现代职业教育。应以市场需求为导向，动态调整专业设置，深化“产教融合、校企合作”，推广订单式培训模式。正如我们在喀什地区所见，针对园区企业需

求开展的精准培训，实现了“培训即上岗”，极大地提升了群众的就业竞争力和职业稳定性。通过系统性的人力资本投资，将人口压力有效转化为人力资源红利，更加激发广大群众依靠勤劳和智慧创造美好生活的内生动力。

#### 4.4 优化营商环境与社会治理

在优化营商环境方面，要持续深化“放管服”改革，全面落实减税降费政策，为企业发展减负松绑。要建立健全常态化的政企沟通机制，主动为企业排忧解难，创造一个稳定、透明、可预期的政策环境，让各类市场主体都能积极投资、专心创业、放心经营。在创新社会治理方面，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，将治理重心下沉到基层，完善矛盾纠纷多元化解机制。同时，大力弘扬社会主义核心价值观，丰富群众的精神文化生活，营造出安定和谐、开放包容、积极向上的社会氛围。

### 5 结语

随着南疆丝绸之路小城镇经济带的不断壮大和完善，这片古老的绿洲必将焕发出更加蓬勃的生机与活力，在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，稳步迈向全面振兴的康庄大道。

#### 参考文献：

- [1] 习近平. 在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话[N]. 人民日报, 2021-02-26.
- [2] 中央农村工作会议在京召开 习近平对做好“三农”工作作出重要指示[N]. 人民日报, 2024-12-19(1).
- [3] 黄承伟. 中国乡村振兴理论体系构建的基本问题[J]. 社会科学家, 2025(1): 17-24.
- [4] 刘焯, 秦鹏. 脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接: 逻辑、现状和对策[J]. 中国行政管理, 2020(01): 155-157.
- [5] 廖文梅, 虞娟娟, 袁若兰. 脱贫攻坚与乡村振兴的耦合协同性——基于不同时期脱贫县(市)的比较[J]. 中国人口·资源与环境, 2020(10): 132-142.

#### 作者简介：

代朝霞(1984.1-), 女, 汉族, 新疆阿克苏市人, 工作单位: 新疆维吾尔自治区普通高校人文社会科学重点研究基地(新疆理工学院“两山”理论与南疆高质量绿色发展研究中心)硕士, 讲师, 研究方向: 法学、社会学经济研究。