

# 新时期水利事业单位如何加强预算绩效管理研究

吴兰兰

淮安市古黄河枢纽控制工程管理站, 中国·江苏 淮安 223000

**【摘要】**文章主要关注新时期水利事业单位预算绩效管理, 在理论方面重新构建以生态、社会和经济效益为核心的水利行业绩效指标体系, 构建能够覆盖项目全生命周期的绩效管理模型, 并且建立风险导向型审计框架, 在实践方面提出数字化平台建设、分类分级评价体系以及动态调整机制等创新路径, 保障体系从制度规范、能力提升和技术支撑这三个方面构建实施框架。该研究的目的是破解水利预算管理里公益性与经营性项目评价差异、跨年度工程跟踪困难等痛点问题, 为提升水利资金使用效能提供理论支撑与实践方案。

**【关键词】**新时期; 水利事业单位; 预算绩效管理

在水利行业进入高质量发展阶段这样的背景之下, “十四五”规划明确把预算绩效管理当作深化水利改革的关键抓手, 其核心定位具体体现为国家水网建设与智慧水利等重大战略财政投入规模扩大且周期变长, 推动专项资金绩效导向从单一工程效益向生态、经济、社会综合效益转变, 然而目前水利事业单位预算管理依旧面临结构性矛盾, 公益性项目和经营性项目因目标不同使得评价标准难以统一, 跨年度工程因周期漫长造成绩效跟踪出现断层, 基层单位受技术条件限制存在数据采集滞后等问题, 迫切需要构建适配新发展格局的预算绩效管理体系。

## 1 水利预算绩效管理的理论重构

### 1.1 水利行业绩效指标体系设计原则

水利行业绩效指标体系设计得遵循系统性科学性可操作性原则, 来构建覆盖生态社会经济三重维度的复合型评价框架, 生态效益指标要聚焦水生态系统健康, 以河流健康指数为核心去量化水体自净能力生物多样性及流域连通性, 同时纳入水土保持率反映植被覆盖与土壤侵蚀防控成效, 强化水利工程的生态修复功能, 社会效益指标需紧扣民生保障, 通过灌溉保障率评估农田水利设施对农业生产的支撑能力, 用城乡供水普及率衡量水资源配置的公平性与可靠性, 凸显水利服务乡村振兴与新型城镇化的公共属性, 经济效益指标应贯穿工程全生命周期, 既采用单位水量产值量化水资源利用效率, 又通过全生命周期成本分析优化工程规划建设与运维的资金配置, 实现投资效益最大化, 三类指标需通过权重分配形成动态平衡, 既避免单一

效益导向的片面性, 又确保指标间逻辑关联与数据可获取性, 为水利预算绩效管理提供量化决策依据<sup>[1]</sup>。

### 1.2 水利项目全生命周期绩效管理模型

水利项目全生命周期绩效管理模型要构建覆盖规划建设运营三阶段动态管控体系, 前期规划阶段要开展可行性绩效论证, 通过多方案比选评估技术经济合理性, 结合水文地质生态红线等约束条件, 量化项目对流域防洪水资源配置等目标贡献度, 确保绩效目标和战略规划实现深度融合契合, 建设实施阶段需强化进度质量成本协同控制, 运用BIM技术实现三维可视化进度模拟, 通过质量追溯系统确保工程实体符合设计标准, 同时建立动态成本数据库实时监控资金使用效率, 防止出现“三超”现象, 运营维护阶段应实施长期效益动态评估, 基于物联网传感器采集工程运行相关数据, 结合气候变化与用水需求变化情况, 定期修正灌溉保证率发电效率等关键绩效指标, 通过全生命周期成本分析优化维修养护策略, 确保项目长期发挥经济社会生态综合效益, 形成规划科学建设高效运营可持续闭环管理机制<sup>[2]</sup>。

### 1.3 风险导向型预算绩效审计框架

风险导向型水利预算绩效审计框架要把风险识别当作起点, 构建起覆盖资金流与决策链的双重防控体系, 针对水利专项资金使用存在的合规性风险, 要建立“资金流向追踪+业务逻辑验证”双轨审计机制, 借助大数据分析技术筛查资金拨付、设备采购、工程结算等环节异常交易, 重点核查虚列支出、套取资金等违规行为, 同时结合水利项目

特点验证资金使用是否符合防洪标准、生态流量等政策要求，以此确保专款专用，对于重大水利工程决策的绩效责任追溯，需构建“决策过程留痕+绩效结果倒查”的闭环审计模式，通过区块链技术固化项目立项、可行性研究、招投标等关键决策节点的数据信息，明确各环节责任主体，并依据全生命周期绩效评估结果，对因决策失误导致工程效益未达预期的情况实施责任认定，形成“事前风险预警、事中过程管控、事后责任追究”的全链条审计监督，强化水利资金使用的风险防控能力<sup>[3]</sup>。

## 2 水利事业单位预算绩效管理的实践创新

### 2.1 数字化绩效管理平台建设

数字化绩效管理平台的建设是提升水利预算绩效精准度的关键支撑，基于BIM的水利工程绩效信息集成系统能够实现三维模型和工程进度、质量、成本数据的实时关联，利用碰撞检测、进度模拟等功能可提前识别设计缺陷与施工风险，为绩效目标动态调整提供可视化决策依据，物联网技术在灌区用水效率监测里通过部署土壤湿度传感器、流量计等设备实时采集墒情、用水量等数据，结合智能算法分析灌溉均匀度与节水效益来精准评估灌区改造项目的绩效达成情况，大数据分析在防洪工程效益预测方面通过整合历史洪水数据、气象预报信息及工程运行参数构建动态预测模型，量化评估堤防加固、水库调蓄等工程对降低洪涝损失的贡献度，为预算资金分配与绩效指标优化提供科学支撑，三者协同构建“数据采集-分析-决策”闭环推动水利绩效管理向智能化转型<sup>[4]</sup>。

### 2.2 分类分级绩效评价体系

分类分级绩效评价体系是提升水利管理效能关键核心抓手，针对公益一类防汛抗旱单位要构建以公共服务质量为核心绩效标准，重点量化灾害预警准确率应急响应时效群众生命财产损失率等指标，强化政府主导下的社会效益导向，公益二类供水发电单位应引入市场化绩效指标，通过单位水量发电效率供水成本收益率用户满意度等量化经营性项目经济性与服务水平，平衡公益属性和市场竞争力，对于跨区域水利工程需建立多主体协同评价机制，明确流域管理机构地方政府受益群体等各方绩效责任边界，采用统一指标框架加差异化权重模式兼顾工程整体效益与区域

利益分配，通过区块链技术实现评价数据全程留痕确保跨部门协作中绩效评价公平性与透明度，最终形成分类指导分级负责协同共治的绩效管理新格局。

### 2.3 动态调整机制设计

动态调整机制的设计是应对水利项目不确定性关键保障，针对气候变化带来的影响需建立绩效目标动态修正模型，通过分析降水模式改变和极端天气频发等因子对工程效益长期影响，定期校准防洪标准和灌溉保证率等水利项目核心指标，以此确保绩效目标与气候适应性要求保持同步，在突发水旱灾害应急资金管理方面应构建绩效弹性管理框架，依据灾情等级和响应时效等变量动态调整资金拨付节奏与使用方向，同步优化抢险效率和灾后恢复速度等绩效指标权重，强化应急资金精准投放与效益追踪工作，对于水利PPP项目需要设计绩效与付费机制的联动调整规则，把工程维护质量和服务供给稳定性等指标纳入付费扣减条款，同时建立基于物价指数和政策变动的付费基准动态调整公式，借助合同条款弹性化设计平衡社会资本收益预期与公共利益保障，实现风险共担与效益共享的水利项目可持续运作<sup>[5]</sup>。

## 3 水利预算绩效管理的保障体系

### 3.1 制度保障层面

制度保障层面是水利预算绩效管理长效运行基础支撑，要加快水利行业预算绩效管理条例细化落地，明确从项目立项一直到验收全流程绩效管理规范，细化资金分配、指标设定、评价方法等关键环节操作标准，尤其针对防洪工程、生态修复等不同类型项目制定差异化绩效规则来增强制度可操作性，同时应建立绩效评价结果和单位负责人考核的硬性挂钩机制，把防洪效益达标率、水资源利用效率等核心指标纳入领导干部年度考核体系，对连续未达标的单位实施绩效问责并通过薪酬激励、职务晋升等正向手段强化绩效导向，通过法规细化与考核刚性化双轮驱动推动水利预算管理从“重投入”向“重绩效”转型，确保财政资金使用效益和水利事业高质量发展目标深度融合<sup>[6]</sup>。

### 3.2 能力建设层面

能力建设层面是提升水利预算绩效管理质量的关键支撑，要构建水利财务人员绩效管理专业认证体系，制定包

含水利业务知识、绩效评价方法、数据分析技术等核心能力的认证标准, 借助分级分类培训与考核的方式, 确保财务人员拥有编制绩效目标、开展成本效益分析、应用数字化工具等专业技能, 以此推动绩效管理从“财务核算型”向“价值创造型”转变, 同时针对基层单位数据采集能力薄弱的问题, 需实施绩效信息员定向培训计划, 围绕灌溉用水量、工程运行状态等基础数据采集规范开展现场实操教学与案例模拟演练, 并且配套建立数据质量追溯机制, 提升基层数据报送的及时性、准确性与完整性, 为全行业绩效管理提供可靠的数据基石。

### 3.3 技术支撑层面

技术支撑层面是推动水利预算绩效管理科学化关键引擎, 需要深化水利专业模型和绩效评价系统的耦合, 把水文模拟、工程结构分析等专业模型嵌入到绩效管理平台, 以此实现防洪能力、水资源调配效率等指标动态模拟与精准测算, 进而提升绩效评价的技术深度, 同时应拓展卫星遥感技术在大型水库绩效监测当中的应用, 通过多光谱影像分析库容变化、水体富营养化程度, 利用合成孔径雷达(SAR)监测大坝形变, 结合AI算法自动识别渗漏、滑坡等隐患, 构建“天-空-地”一体化监测网络, 通过技术融合来突破传统人工监测的时空局限, 实现绩效数据高频采集与智能分析, 为预算资金动态调整和工程效益持续优化提供强有力技术支撑。

## 4 结论

新时期水利事业单位预算绩效管理得沿着技术、制度、

人才这三个维度协同提升, 技术方面要聚焦数字化手段的深度应用, 借助物联网、大数据等技术达成绩效数据的实时采集与智能分析, 制度方面需构建标准化的管理体系, 完善从指标设定一直到结果应用的全流程规范, 人才方面要强化专业化的队伍建设, 培养既懂水利业务又精通绩效管理的复合型人才, 只有这三个维度有机联动, 才能破解水利项目长期效益评价困难、跨部门协作绩效界定模糊等核心问题, 推动水利预算管理朝着科学化、精细化的方向转型。

### 参考文献:

- [1] 万玉萍.新时期事业单位加强预算绩效管理的举措[J].中国产经, 2024, (15): 182-184.
- [2] 梁文杰.论新时期水利事业单位如何加强预算绩效管理[J].市场周刊, 2024, 37 (12): 17-20.
- [3] 刘小燕.如何加强预算绩效管理[J].纳税, 2024, 18 (09): 82-84.
- [4] 杨明.新时期加强公益类事业单位预算绩效管理路径探析[J].中国乡镇企业会计, 2023, (06): 27-29.
- [5] 刘世贤.地勘单位如何加强预算绩效管理工作[J].中国乡镇企业会计, 2020, (11): 115-116.
- [6] 马艳趁.新时代下行政事业单位全面预算管理的研究[J].商情, 2023 (50): 0117-0120.

### 作者简介:

吴兰兰 (1993.09—) 汉, 女, 江苏灌南, 本科, 中级经济师、中级会计师, 研究方向为水利预算绩效。