

国有企业资产评估管理存在的问题和对策探析

吴孝松

北京中企华资产评估有限责任公司湖北分公司, 中国·北京 430071

【摘要】在深化国企改革、优化国有经济布局结构的背景下, 资产评估管理是保障国有资产安全与保值增值的重要抓手。当前国企经营环境日趋复杂, 市场竞争压力持续加大, 资产评估管理存在评估制度体系不完善、执行规范不统一、信息不对称与透明度不足, 企业评估管理人才储备不足、专业评估机构选聘不合理等问题, 这些问题直接影响评估结果的客观性与可靠性。基于此, 本文针对上述问题展开分析, 提出相应改进对策, 以期提升国企资产评估管理质效, 维护国有资产权益, 推动国有企业持续稳健发展。

【关键词】国有企业; 资产评估管理; 信息透明度; 对策

改革开放以来, 我国社会主义市场经济持续发展, 国有企业产权流转、并购重组等经济活动日趋频繁。资产评估作为界定资产价值、防范国有资产流失、规范交易定价、保障各方合法权益的重要手段, 其管理效果直接关系企业决策科学性, 其公允性、时效性与精准度, 对资产优化配置、资本市场稳定及国有资产保值增值至关重要。国企规范开展资产评估是国资监管部门硬性要求, 国资委要求各级国资单位及央企创新管理模式, 严管评估机构选聘, 提升备案质量, 发挥评估保值防流失作用。当前国有企业面对复杂多变的市场环境, 优化资产评估管理对提升整体运营水平意义重大, 但在实际运行中, 管理仍存在不少短板, 影响国有资产高效运作。对此开展系统研究并提出改进路径, 对促进国企高质量发展、维护国家经济安全具有重要现实意义。

1 国有企业资产评估管理存在的问题

一是评估制度体系不完善。在实际工作中, 部分下属企业仅照搬集团管理办法, 未结合自身实际制定配套制度、实施细则, 岗位职责模糊, 出现责任推诿现象, 且国企对评估过程参与不足, 对评估报告初审流于形式, 完全依赖外部审核专家, 未严格把控评估技术与风险, 未有效规避不合理评估结果, 导致国有资产流失。

二是执行规范不统一。各机构、部门间缺乏统一明确的评估操作规范, 评估方法与依据差异较大, 同一资产易出现悬殊结果, 降低评估公信力, 干扰并购重组、资产交易等决策。同时部分利益主体还会借机选用有利口径操纵估

值, 加剧国有资产流失风险。

三是信息不对称与透明度不足。部分国企评估环节存在信息壁垒, 关键信息易被隐瞒或歪曲, 加之披露不完整、不及时, 加剧信息失衡, 影响外部主体决策信心, 损害国企资本市场形象与融资能力, 导致资产被低估或违规转移, 造成经济损失。

四是专业评估管理方面的人才储备存在不足的情况。下级企业的评估管理人员大多数都缺乏专业的能力, 多数把评估当作是简单的流程, 只是负责选聘机构以及报送备案, 忽略了评估方法, 假设等核心的技术方面的内容, 过度地依赖外部专家的形式审核, 不能依据自身行业的特点来有效地审核报告, 无法对评估质量进行实质性管控。

五是专业评估机构的选取方法不合理。国有企业在选聘评估机构的时候要是单纯采用“最低价中标”这种方式, 在短时间内可节省成本, 但会拉低评估质量, 加大国有资产流失的风险并且会让行业生态出现扭曲情况。低价使得评估机构去削减成本, 最终所产生的结果必然是低质量的评估报告。

六是评估信息管理呈现出混乱的状况。部分国有企业没有构建完善的资产评估信息管控体系, 相关的数据分散在各个部门以及业务系统之中, 数据采集的渠道很繁杂, 缺少统一规范的流程, 数据收集的效率比较低, 数据的完整程度和精准程度不够。同时缺少专业的管理软件和数据库, 信息的分类出现混乱, 检索起来很困难, 不能实现快速的共享以及高效的复用。

2 加强国有企业资产评估管理的对策

2.1 健全资产评估管理制度

当前部分国企资产评估管理制度已无法适配复杂多变的实际工作场景，财政部正结合实际修订制度，规范工作流程、提升效率。健全制度需从以下三个方面发力，建立财政、国资、行业协会跨部门协同机制，制定标准化估值指南，明确三种评估方法的参数标准与应用边界，统一报告规范，消除执行差异；完善动态管理，以市场波动、技术变革等为触发条件，明确重估与定期评估标准，加快数字资产、绿色权益等新型标的专项评估指引制定；强化制度衔接，联动修订评估准则与会计准则、国资监管政策，形成资产全生命周期管理闭环。例如，湖北地区依据《企业数据资源相关会计处理暂行规定》（财会〔2023〕11号），《财政部关于加强数据资产管理的指导意见》（财资〔2024〕167号），制定了《国有企业数据资产入账入表工作指引》（鄂数发〔2024〕24号）等文件，构建“数据盘点—确权评估—入表—质押/ABS融资”的完整闭环情况，所涉及的场景有停车、充电、半导体等方面的场景，国有企业和民营企业均有落地实施。咸宁城发集团主动和省联投资资本进行深化合作，依靠旗下省担保集团在全省的数据整合优势，把评估价值24万元的城市停车数据当作切入点，经过推动数据资产的确权登记以及质押融资的实践，成功参与发行全国第一单总规模10.2亿的华中——华东区域联动的数据资产信托收益权ABS，实现融资1.5亿元，打通数据资源到资产、资本的转化途径，有效提高国有资产运营的效率以及资金的保障能力。让新型资产活跃起来，去验证制度完善的实际情形效果。

2.2 完善统一的评估标准

完善统一的评估标准是规范评估行为，防范国有资产出现流失状况的关键举措。统一的评价标准，能够规范各个评价机构以及人员的操作行为，明确评价的方法以及准则，有效降低因为方法不一样而引发的结果偏差，提高评价结果的客观性以及一致性。同时清晰且标准的情况能够引导评估人员有针对性地去提升专业能力，帮助企业以及利益相关方清晰地领会，信任评估的结果，提升市场和公众对于国企资产评估的信心，推动国有资产的保值增值以

及资本市场的健康发展^[1]。要完善统一的评估标准，政府部门需联合行业协会、专家学者，依据国内国企的实际情况，合理借鉴国际先进的经验，秉持理论和实践相结合的理念，科学且系统地来制定标准，同时要兼顾前瞻性和实用性，真正地契合国有企业资产评估工作的长远的发展，解决当下评估工作当中的突出的难题。

2.3 加强信息披露和透明度

国有企业资产评估的精准度和公信力，关键之处在于信息进行披露的程度以及透明度。充足且透明的信息进行披露，可以给评估人员提供完整的数据作为依据，避免因信息不对称而引发评估方面的偏差，使评估过程的客观性得到提高，同时增强外部利益相关方的信任，帮助他们做出理性决策，规范企业内部管理，推动和各方的良好交流。首先国有企业应健全信息公开的制度，使资产评估依据真实且完整的数据；监管部门应加强监督与指导，制定严格又规范的规定，严厉查处在违规的行为，保障评估工作真实并且公正。地方国有企业在进行资产处置以及交易评估时，需参照国资委的业务指导，严格按照国资交易信息披露的规范来执行，通过产权交易机构的网站，全面公开资产的权属情况，财务数据情况，评估流程等方面的信息，披露的期限要符合相关的要求，接受社会的监督，有效地规避因为信息隐瞒而导致的评估出现偏差的情况，杜绝违规操作的风险，切实地守护国有资产的安全。

2.4 提高评估管理人员业务水平

提高国企资产评估管理人员业务水平，需构建系统化培育体系，聚焦实操能力提升，摒弃形式化培养。一方面，要建立分层分类培训机制，结合不同岗位需求设置差异化课程，融入国际评估准则迭代、新兴资产评估技术等实用内容，定期组织专业认证考试，推动理论知识落地应用^[2]。同时要注重复合化与实战化能力培养，搭建“产学研”协同平台，融合财务、法律、信息技术等相关知识，建立案例库和模拟评估场景，通过案例研讨、实操演练，提升人员应对复杂评估工作的管理、审核、指导能力。另一方面，要建立适合本行业的操作规范、统一的关键参数计算方法、同行业的上市公司参照对象。对于不同行业的评估，评估专业机构专业人员素质、经验参差不齐，现有

的机构选陋规则难以优选专业机构,因此,为实现评估全过程的监督管理,建立适合本行业的操作规范与统一的关键参数尤为重要。切实提升评估管理专业性和评估管理水平,夯实国有资产评估结果。

2.5 优化专业评估机构的选聘方法

要加强国有企业资产评估管理,还需优化专业评估机构的选聘方法,改变简单粗暴的“最低价中标”办法,构建“质量优先、价格合理”的选聘机制。2025年10月,财政部、国资委、证监会联合发布《行政事业单位、国有企业、上市公司选聘资产评估机构管理办法》,核心条款直指“最低价中标”乱象,国有企业应当建立分类施策、严控重大项目,建立机构库、动态管理、优胜劣汰优化评审指标、强化质量硬约束,强化合同约束、过程监控与追责机制。评估结论直接影响国有资产定价、交易与决策,失真后果往往是巨额损失、法律责任、国有资产流失,远大于短期服务费节约。同时,需要注意的是,选聘工作需设定人员配置、从业经验、评估方案等多维评价指标,合理控制报价在综合评分中的占比,避免唯低价选聘。国有企业应落实主体方面的责任,加强选聘全过程管控,构建备选库动态进行更新机制,对于执业不规范,服务质量差且被监管部门进行通报的机构,要及时地进行清退,保障入库机构的综合方面的实力^[3]。

2.6 高效整合信息管理

推进国有企业资产评估管理相关工作,还需构建一体化的信息平台,完善信息安全机制。国有企业应加大资源投入以及技术投入的力度,构建起包含资产评估信息进行采集、整理、存储、解析、共享的综合管理平台。平台应具有强大的数据整合能力,在内部连接财务、业务、资产等内部的系统,在外部对接行业和市场信息的数据库,达成数据的互相连接沟通,保障评估信息完备、及时^[4]。同时配

备智能分类检索以及数据挖掘分析功能,依照需求快速筛选并且处理数据,给资产评估工作提供高效的数据支持以及决策依据。此外,还要同步去完善信息安全防护以及运维保障体系,采用加密,防火墙,身份认证以及权限管控等技术手段,夯实信息安全的屏障,防止评估信息出现泄露、篡改,全方位去保障数据的保密以及使用的安全。

3 结语

综上所述,资产评估作为企业运营管理的关键环节,在国有企业资产管理、资产交易过程中起到了至关重要的作用。当前,部分国企在开展资产评估管理工作时,存在评估制度体系不完善、执行规范不统一、信息不对称与透明度不足、专业评估管理人才储备不足、专业机构选聘不合理、评估信息管理混乱等问题,应采取健全资产评估管理制度、完善统一的评估标准、加强信息披露和透明度、提高评估管理人员业务水平、优化专业机构选聘办法、高效整合信息管理等策略,提高管理水平,促进国企高质量可持续发展。

参考文献:

- [1] 霍宝霜. 国有企业资产评估管理的问题及措施分析[J]. 中国科技投资, 2024, (15): 128-130.
- [2] 李欣. 新形势下国有企业资产评估管理存在的问题和优化策略[J]. 今日财富, 2025, (21): 76-78.
- [3] 张一帆. 国有企业资产评估管理问题及优化——以Y公司为例[J]. 理财(审计), 2026, (3): 94-96.
- [4] 任庆运, 李佩阳, 李姚瑶. 国有企业资产评估管理探究[J]. 中国管理信息化, 2024, 27(18): 29-31.

作者简介:

吴孝松(1972.12.11—)男,湖北松滋,汉,本科,资产评估师、注册会计师,研究方向:经济类-资产评估。