

天然气行业全税种协同管理经验浅析

连晓云

山东省天然气管道有限责任公司, 中国·山东 济南 250001

【摘要】天然气行业作为我国能源保障体系的核心支柱,其管道运输环节具备投资规模大、运营周期久、跨区域经营等鲜明特质,涉税场景繁杂且涉及增值税、企业所得税、个人所得税等多税种的协同管控,留抵退税、即征即退等税收优惠政策的应用贯穿业务全流程。本文以天然气管道运输企业为研究对象,系统梳理全税种协同管理的核心逻辑与行业适配要点,结合管道建设、运营维护、跨区域输送等典型业务场景,提炼实操层面的协同管理经验,涵盖政策适配优化、数据联动管控、风险闭环防控等关键路径,为天然气行业提升税务管理效能、降低综合税负、规避涉税风险提供实操参考。

【关键词】天然气行业;管道运输;全税种协同;税务管理;税收优惠

1 引言

在我国能源结构转型持续深化、税收征管体系日趋完善的双重背景下,天然气行业对税务管理的精细化程度要求不断提高。管道运输作为天然气跨区域调配的核心载体,业务链条覆盖勘探规划、管道铺设、加压站运维、检修养护、终端输送等多个板块,不仅涉及增值税即征即退、留抵退税等专项税收优惠政策的精准运用,还需统筹企业所得税税前扣除、个人所得税代扣代缴等全链条管理事项,形成多税种交织叠加的复杂税务格局。

当前,金税工程四期全面落地实现了涉税数据的精准化监管,传统分散式税种管理模式已难以适配行业发展需求,多税种协同管控薄弱、政策适用碎片化、风险防控滞后等问题逐步显现。在此形势下,探索天然气管道运输企业全税种协同管理路径,提炼可复制的实践经验,不仅能帮助企业优化税负结构、提升资金使用效率,更对保障行业高质量发展、强化国家能源安全具有重要现实意义。本文立足天然气管道运输行业特性,聚焦全税种协同管理的核心维度,系统拆解实操经验与落地策略,为行业税务管理优化提供理论与实践支撑。

2 天然气管道运输行业全税种协同管理的核心逻辑与行业适配性

2.1 核心逻辑:政策适配与税种联动

全税种协同管理的核心逻辑在于打破单一税种的管理壁垒,以政策精准适配为根基,实现增值税、企业所得税、个人所得税等税种的联动管控。从政策适配维度来看,天

然气管道运输企业适用的税收优惠政策具有较强的行业专属性,其中增值税即征即退政策(实际税负超过3%的部分实行即征即退)与留抵退税政策的合理选择直接影响企业现金流,而西部大开发等区域优惠政策则与企业所得税率优化密切相关。从税种联动维度来看,三者存在天然的协同关联:企业发生的合规薪酬支出,既需依法履行个人所得税代扣代缴义务,又可作为成本费用在企业所得税税前扣除;管道建设阶段取得的合规增值税专用发票,既影响进项税额抵扣效果,又需同步规范核算,以保障企业所得税税前扣除的准确性。此外,税收优惠政策的适用需建立在全税种协同核算基础上,例如留抵退税与即征即退政策不可同时享受,需结合企业建设与运营阶段特点精准抉择。

2.2 行业适配性:业务特性决定协同重点

天然气管道运输企业的业务特性,决定了全税种协同管理的独特侧重点。在管道建设阶段,企业面临大额固定资产投资,进项税额抵扣金额大、周期长,同时涉及大量临时劳务用工,需同步管控增值税进项抵扣、企业所得税固定资产折旧、个人所得税代扣代缴等事项,协同核心在于统一成本核算口径、规范用工税务处理。在运营阶段,业务涵盖天然气输送、管道维护等核心环节,存在应税劳务与非应税劳务界定风险,同时需精准核算增值税即征即退税负,协同重点在于收入分类核算与优惠政策适配。在跨区域经营场景中,企业需应对不同地区的征管要求差异,同步规范纳税申报地点、涉税数据归集、跨区域用工个税管理等事项,协同核心

在于区域政策适配与数据联动管控。

3 天然气管道运输企业全税种协同管理的实践经验

3.1 政策适配精细化：分阶段优化优惠享受路径

精准适配税收政策是全税种协同管理的基础，企业需结合建设与运营不同阶段的特点，优化优惠政策享受路径，实现全税种税负最优。在管道建设阶段，优先选用留抵退税政策缓解资金压力。新建管道项目投资规模大、建设期无运营收入，易形成大额留抵税额，企业可凭借A级或B级纳税信用等级，申请一次性退还存量留抵税额并按月退还增量留抵税额，有效盘活资金流。例如，某新建天然气管道项目投资10亿元，建设期形成进项税1.3亿元，通过留抵退税政策一次性收回大额资金，显著缓解了建设资金压力。在运营阶段，若增值税实际税负稳定超过3%，则及时切换为享受即征即退政策，通过精准核算应税收入与进项税额，确保优惠额度应享尽享。通辽市某天然气企业通过分阶段适配政策，运营期累计享受增值税即征即退90余万元，同时叠加西部大开发企业所得税15%优惠税率，累计减免企业所得税750余万元，实现全税种优惠协同增效。

在个人所得税政策适配方面，企业结合行业用工特点优化薪酬结构。针对一线驻站运维人员，将部分薪酬转化为免费食宿、通勤班车等免税福利，既降低员工个税负担，又确保相关支出在企业所得税税前合规扣除；针对技术骨干与高管，合理拆分固定薪酬与年终奖，精准运用年终奖单独计税政策降低综合税率；针对管道建设环节的临时劳务人员，引导长期合作团队成立个体工商户，按1.5%核定征收经营所得个税，同时取得合规增值税专用发票用于进项抵扣，实现个人所得税与增值税、企业所得税的协同管控。

3.2 数据联动一体化：构建“业务-财务-税务”协同平台

依托信息化技术搭建一体化管理平台，实现业务、财务、税务数据的无缝流转与联动管控，是全税种协同管理的关键支撑。企业通过整合ERP系统、发票管理系统、个税申报系统等数据资源，建立全税种协同管理台账，实现增值税进项抵扣、企业所得税成本扣除、个人所得税代扣代缴等数据的实时核对。例如，浙能宁东发电（能源关联企业）通过构建“业务-财务-税务”三流合一动态数据链，将税务合规要求嵌入18项核心业务流程，实现计税基础真

实准确、申报数据逻辑自洽，近5年通过该平台规范办理留抵退税超4亿元，全部精准投入技术改造项目。

在数据应用层面，企业利用大数据技术开展税负分析与风险预警。通过平台自动归集各税种涉税数据，精准测算增值税即征即退税负、企业所得税应纳税所得额等核心指标，动态监控政策适用的合规性；设置进项抵扣异常、个税申报滞后、优惠政策适用偏差等关键风险指标，实现风险点的自动识别与提示。宣汉县税务局针对普光气田企业构建的税收风险模型，通过联动省、市、县税务系统数据，为企业推送“健康体检式报告”，助力企业实现全税种风险精准防控，2022年推动气田全口径县级税收达9.05亿元。

3.3 风险防控闭环化：建立全流程协同监管机制

构建全流程、多维度的风险防控机制，是保障全税种协同管理落地的重要支撑。企业建立“前端规范-中端审核-后端复盘”的闭环管控体系：在业务前端，将税务合规要求嵌入合同签订环节，明确发票开具类型、税率、付款方式等关键涉税条款，从源头规避涉税风险；在财务核算中端，建立多级复核机制，对增值税发票抵扣、企业所得税成本扣除、个税代扣代缴等事项进行交叉审核，确保数据准确无误；在税务管理后端，定期开展全税种自查与复盘，结合税务机关推送的风险提示，及时整改问题隐患。兰州经开区税务局针对液化气站企业推出的“发票清乱提质、资金划界防险、税种补漏归零”专项举措，通过全流程辅导企业建立标准化财税管理体系，实现安全隐患整改率100%、财税申报准确率100%的双合规目标。

同时，企业强化跨部门与外部协同。内部建立财务、税务、业务部门联动机制，确保涉税信息传递及时、准确；外部加强与税务机关、自然资源、环保等部门的沟通协作，利用部门间数据共享实现风险共判、整改共推。贵定县税务局针对燃气企业开票频次高、服务对象多元的特点，开展“一对一”精准辅导，规范发票开具全流程，协助企业建立内部涉税合规复核机制，从源头防范多税种协同风险。

3.4 团队建设专业化：夯实协同管理人才基础

专业化的税务管理团队是全税种协同管理落地的核心支

撑。企业加强税务人员专业能力培养,定期组织学习增值税、企业所得税、个人所得税等最新政策,重点关注税收优惠政策调整、征管要求变化等内容;聘请外部税务专家开展专项培训,聚焦管道运输行业特殊涉税场景,提升税务人员的政策解读能力与实操水平。通辽开发区税务局组建的智税青年团队,通过“一对一”驻厂辅导,帮助天然气企业精准掌握全税种协同管理要点,服务覆盖企业6403户次。同时,企业建立税务人员与业务人员的常态化交流机制,推动税务人员深入了解管道建设、运营维护等业务流程,确保税务管理与业务发展深度融合,提升全税种协同管理的针对性与有效性。

4 结论

天然气管道运输企业的全税种协同管理是一项系统工程,核心在于立足行业业务特性,实现政策适配精细化、数据联动一体化、风险防控闭环化与团队建设专业化的有机融合。实践表明,通过分阶段优化税收优惠享受路径、构建“业务-财务-税务”协同平台、建立全流程风险防控机制、强化专业团队建设,能够有效提升企业全税种协同管理效能,降低综合税负,规避涉税风险。

在税收征管日趋精准的背景下,天然气行业需进一步强化全税种协同管理理念,持续优化管理策略,充分利用信息化技术提升数据联动效率,加强内外部协同协作。未来,企业还需持续关注税收政策变动,动态调整协同管理方案,推动税务管理与企业战略发展深度融合,为行业高质量发展提供坚实的税务保障。同时,税务机关与企业的

良性互动、部门间的协同共治,将进一步推动全税种协同管理模式的优化升级,助力天然气行业更好地发挥能源保障作用。

参考文献:

- [1] 国家税务总局宣汉县税务局. 宣汉县税务局“四力”提升普光气田税收管理服务质效[EB/OL]. <http://www.xuanhan.gov.cn/news-show-27279.html>, 2023-04-01.
- [2] 国家税务总局内蒙古自治区税务局. 税费赋能添动力助企发展谱新篇[EB/OL]. <http://neimenggu.chinatax.gov.cn/sjpd/t1/xjgzdthhht/202504/t20250411-802783.html>, 2025-04-11.
- [3] 坚果财税. 2025管道运输业税收全攻略: 3%即征即退[EB/OL]. <http://m.toutiao.com/group/7584017058455716393/>, 2025-12-19.
- [4] 金台资讯. 税企协同浙能宁东发电凭A级信用破局[EB/OL]. <http://m.toutiao.com/group/7527600576814449186/>, 2025-07-16.
- [5] 张旋. 以“税”为笔解困局以“服”为桥筑合规[N]. 中国甘肃网, 2025-12-29(002).
- [6] 国家税务总局贵州省税务局. 税暖寒冬护民生合规护航保供气[EB/OL]. http://guizhou.chinatax.gov.cn/sjpd/qnzzz/gzdt_59986/202601/t20260105-89118880.html, 2026-01-05.
- [7] 李建军. 能源企业灵活用工模式下的个税筹划与风险防控[J]. 税务研究, 2023(6): 112-116.