加强全面预算管理以赋能国有企业高质量发展

马小玲

江西省粮油集团有限公司，中国·江西　南昌　330000

【摘　要】本文探讨了全面预算管理在国有企业高质量发展中的作用与重要性。全面预算管理作为企业管理的重要工具，不仅能够提升企业的资源配置效率，还能增强企业的战略执行力。文章首先分析了当前国有企业在预算管理中存在的问题，如预算编制与执行不够科学、预算控制松散等，导致资源浪费和效率低下。接着，结合案例，探讨了如何通过科学的预算编制流程、严格的预算执行监控以及灵活的预算调整机制，来提升国有企业的整体管理水平。此外，文章还论述了全面预算管理与企业战略目标之间的关系，强调了预算管理在促进企业可持续发展中的关键作用。最后，提出了针对国有企业全面预算管理的改进建议，以助力其实现高质量发展。

【关键词】全面预算管理；国有企业；高质量发展；资源配置；战略执行

引言：

全面预算管理是一种系统化的管理理念与方法，其基本概念是将企业的各项资源配置、经营目标和战略规划整合于一个全面的预算体系中。它不仅涉及财务预算的制定与执行，还涵盖了与企业各项业务活动相关的非财务指标，形成一个全面、系统的预算管理架构。全面预算管理的核心在于通过预算的编制、执行、监控和反馈，确保企业在资源配置、经营活动和战略目标实现中的一致性与协调性。全面预算管理不仅是企业资源管理的有效工具，更是推动企业实现战略目标、提升管理水平的重要保障。通过全面预算管理，企业能够在复杂的市场环境中更好地应对挑战，实现可持续发展。

1　全面预算管理在企业管理中的作用

全面预算管理在企业管理中扮演着至关重要的角色，主要体现在资源配置、决策支持、绩效评价等多个方面。通过系统化的预算编制和执行过程，企业能够合理配置有限的资源，以实现最大化的经济效益。

2　国有企业高质量发展的背景与需求

2.1经济增长方式的转变要求国有企业向高质量发展转型

过去，国有企业主要依赖资源消耗和规模扩张推动增长，导致了环境污染和资源浪费等问题。当前，国家提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，强调可持续性和效率。因此，国有企业必须转变增长方式，通过技术创新和管理优化提升生产力，实现经济发展与环境保护的双赢。

2.2国家政策的导向为国有企业高质量发展提供了支持

近年来，国家相继出台了一系列政策，鼓励国有企业进行结构调整和技术改革。例如，供给侧结构性改革政策明确要求国有企业加强自主创新能力，提高产品质量和附加值。此外，国有企业在国民经济中承担着重要的社会责任，必须在提高经济效益的同时，关注社会效益，促进社会和谐。

2.3市场需求的变化推动国有企业不断调整发展策略

消费者对产品质量、服务水平和企业社会责任的关注度不断提升。国有企业需要通过提升产品和服务质量，满足市场多样化和个性化的需求，以增强市场竞争力。此外，国际市场的竞争也促使国有企业必须加快转型，走出去参与全球竞争，实现国际化发展。

2.4科技进步为国有企业高质量发展提供了新的机遇

数字化、智能化的快速发展为企业转型升级带来了新的工具和方法。国有企业应积极应用现代信息技术，如大数据、人工智能等，优化生产流程和管理模式，提高决策效率和资源利用率，以适应新经济形势下的发展要求。

3　当前国有企业全面预算管理的现状分析

3.1国有企业全面预算管理的主要模式

国有企业全面预算管理的主要模式可以分为几个典型类型，这些模式不仅反映了国有企业在预算管理中的不同实

践，也体现了其在应对市场环境变化和实现战略目标方面的多样性。

一种常见的模式是自上而下的预算编制方式。在这种模式下，企业高层管理者根据战略目标制定整体预算框架，随后将预算指标层层分解到各个部门。这种方式有助于确保企业的整体战略与各部门的预算执行保持一致，适合于需要快速响应市场变化的企业。然而，该模式可能导致部门间缺乏足够的沟通，预算编制过程中可能忽视基层的实际情况。

另一种模式是自下而上的预算编制方法。在此模式中，各部门根据自身的运营需求和市场情况自行编制预算，最终汇总到企业总部。这种方法的优点在于能够充分反映各部门的实际需求，提高预算的准确性和可操作性，促进基层员工的参与感。但若缺乏有效的统筹和协调，可能导致预算目标与整体战略不一致，甚至出现资源配置不合理的情况。

混合型预算管理模式则结合了自上而下与自下而上的优点。在这种模式中，企业高层设定战略目标与整体预算框架，同时鼓励各部门提出具体的预算需求与建议。通过这种方式，可以有效平衡战略导向与基层实际情况，增强预算的科学性和可行性。

3.2国有企业全面预算管理中存在的问题

国有企业在全面预算管理中面临多种问题，主要体现在预算编制、执行和考核等环节。这些问题不仅制约了预算管理的有效性，也影响了国有企业的整体绩效。

1.预算编制过程中的问题突出。许多国有企业仍然依赖传统的预算编制方法，缺乏科学的预测和分析手段。这种现象导致预算数据的准确性和及时性不足，无法充分反映企业的实际运营状况。例如，某大型国有粮油企业在年度预算编制中，未能充分考虑外部市场变化和政策调整，结果导致实际业绩与预算偏差较大，影响了管理层的决策。

2.预算执行环节也存在诸多挑战。很多国有企业在执行预算时，缺乏有效的监控机制，导致预算执行的偏差难以被及时发现和纠正。部分企业在预算执行过程中，存在资金使用不合理、项目优先级不明确等问题，影响了资源的合理配置。例如，一些国有企业在执行期间因缺乏动态调整机制，未能根据市场变化及时调整预算，结果造成了资源的浪费和效率低下。

3.在预算考核与评价体系方面，许多国有企业的考核方式仍然单一，往往仅依赖于财务指标，忽视了非财务指标和长期战略目标的考量。这种局限性使得预算考核无法全面反映企业的实际运营情况，导致管理者在决策时缺乏全面的信息支持。例如，某国有企业在预算考核中，过于注重短期财务结果，忽视了对研发和创新投入的考量，最终导致企业竞争力的下降。

4 加强全面预算管理的策略与路径

4.1优化预算编制流程与方法

优化预算编制流程与方法是提升国有企业全面预算管理水平的重要环节。预算编制不仅涉及财务数据的收集与分析，还需要结合企业战略目标、市场环境以及内部资源配置，确保预算的科学性与合理性。

4.1.1建立科学的预算编制框架至关重要

可以采用零基预算（ZBB）或增量预算等不同模式，根据企业的实际情况选择合适的方法。零基预算要求每一项预算支出都需从零开始进行评估，适合于需要进行深度改革的企业。而增量预算则基于上年度的预算进行调整，适合于相对稳定的企业环境。

4.1.2数据支持

企业应建立完善的信息系统，利用大数据分析技术，实时收集和分析市场动态和内部运营数据。这一过程不仅能够提高预算编制的效率，还能增强预算的准确性，帮助管理层做出更科学的决策。

4.1.3进行充分的审核与反馈

通过建立预算审核机制，确保预算数据的准确性与合理性。审核过程应包括对各部门预算的评估，发现潜在问题并进行调整。同时，及时将预算执行情况反馈至各部门，有助于下一周期预算编制的改进。

4.2强化预算执行与监控机制

（1）建立科学的预算执行流程至关重要。国有企业应当明确各部门的职责和权限，确保预算执行的透明性与规范性。例如，某国有粮油企业在预算执行过程中，设立了预算执行责任制，明确各级管理人员在预算执行中的责

任，定期组织预算执行情况的分析会，确保各部门在预算范围内合理使用资金。这种方法有效降低了预算执行中的随意性，提高了执行效率。

（2）运用信息化手段增强预算监控。通过建立预算管理信息系统，国有企业能够实时监控预算执行情况，及时发现问题并进行调整。例如，某国有粮油企业引入了预算管理软件，实时跟踪各项目的支出情况，系统自动生成预算执行报告，使管理层能够快速获取各项预算的执行状态，及时作出反应以调整预算安排，避免资源浪费。

（3）建立反馈机制，促进预算执行与监控的动态调整。预算执行中的反馈机制能够确保预算与实际情况之间的良好互动，及时调整预算目标与执行策略。例如，某国有粮油企业在预算执行中，定期收集各科室的反馈信息，针对预算执行中的实际问题进行分析与调整，确保资源能够更好地配置到急需的市场服务中。

4.3完善预算考核与评价体系

加强全面预算管理的过程中，完善预算考核与评价体系是确保预算执行效果的重要环节。合理的预算考核与评价体系不仅能够促进预算目标的实现，还能提升国有企业的整体管理水平。

预算考核体系应基于明确的考核指标，结合企业的战略目标与实际运营情况，制定出量化和可操作的考核标准。这些指标可以包括预算执行率、成本控制率、收益增长率等，确保各项指标能够真实反映企业的运营状况。以某国有企业为例，其在年度预算中设定了明确的销售增长目标与成本控制指标，通过定期的考核与反馈，使得各部门能够围绕目标进行有效的资源配置与调整。

在评价体系的构建上，采用多维度的评价方式是尤为重要的。除了定量指标外，定性评价同样不可忽视。可以通过员工反馈、客户满意度调查等方式，综合评估预算执行的效果。某国有企业在实施预算考核时，邀请各部门负责人参与预算执行的回顾会议，讨论预算执行中遇到的问题及改进措施，从而形成一种良好的反馈机制，确保评价体系的全面性与科学性。此外，预算考核与评价体系需要与激励机制相结合。通过将考核结果与员工的绩效评价、奖金分配挂钩，激励员工积极参与预算管理。例如，当某部门的预算执行效果优于预期时，部门负责人及相关人员可获得额外的绩效奖金，激发各级管理人员的责任感与积极性。

结束语

国有企业作为国民经济的支柱，其高质量发展对于国家经济的稳定与繁荣具有重要意义。全面预算管理作为企业管理的重要手段，对于推动国有企业向高质量发展转型具有不可替代的作用。通过优化预算编制流程、强化预算执行与监控机制、完善预算考核与评价体系等措施，国有企业可以更加高效地配置资源，提升管理效率，增强市场竞争力。展望未来，国有企业应继续深化全面预算管理，不断创新管理方式，以适应不断变化的市场环境，为国家的经济发展做出更大的贡献。

参考文献：

[1]岳瑞.加强全面预算管理以赋能国有企业高质量发展[J].市场周刊·理论版,2023(33):0065-0068.

[2]吴晓敏.实施全面预算管理赋能国有企业高质量发展[J].投资与创业,2024(20).

[3]张文展.我国企业加强全面预算管理的探索[J].中国西部科技,2009,8(32):3.

[4]傅杨.实施全面预算管理赋能企业高质量发展[J].发展改革理论与实践,2024(24).

[5]马彩姣.加强全面预算管理助推国有企业高质量发展[J].经济技术协作信息,2024(1):0226-0228.