

浅析我国绿色税收制度的现状与发展

王振宇¹ 吴祥² 夏懿潔³ 苏永生⁴

1. 四川农业大学 四川 成都 611130; 2. 黄山学院安徽 黄山 245000
3. 南京邮电大学 江苏 南京 210000; 4. 石河子大学 新疆 石河子 832003

【摘要】随着世界经济的发展的同时,我们也面临着人口的剧增、环境的污染、资源的不合理开发和利用等一系列的环境问题,人类发展面临着一场深刻的资源环境危机。我国已被列入世界污染最严重的地区之一,对资源和环境保护的力度不够,在某种程度上已经成为抑制我国经济发展的主要原因。本文主要通过分析我国目前的绿色税收现状,以及我国该项税收未来的发展措施。

【关键词】绿色税收;生态环境;税收优惠

“绿色税收”是在传统的税收基础上发展起来的,主要是为了保护国家的生态环境,而对那些破坏环境和污染环境的企业征税,来实现控制污染、保护环境的目的。早在20世纪70年代初美国就开始实行相关的环境税的征收,不久之后西方的一些发达国家也开始效仿,绿色税收的改革在当时非常流行。

1 我国绿色税收体系的现状

在全球经济都在高速发展的时候,最容易被忽视的就是生态环境和资源问题,目前我国并没有具体的环境税体系,现行的税收制度都是在传统的与环境有关的税种的基础上七拼八凑出来的。

从我国当前的情况来看,如今我国对于环境保护方面征收的税收总体上可以分为三大部分:一是对各不同税种征收费用,主要是水质污染方面的税收;二是分散在各税种中并且影响力度较弱的税收措施;三是绿色税收较为简单化的税收优惠措施,主要体现在增值税和少量税收的减免。

2 我国绿色税收制度存在的问题

2.1 我国目前正在实行的对保护环境有促进作用的税制主要是:对节能减排,科技绿色创新产业的投资进行一定的税收优惠;控制重污染产品的进出和污染项目的执行;推动自然资源的循环利用税收优惠等。同时,我国传统的环境保护性质的各种税制也对实现可持续发展有积极的作用。

2.2 在我国现有的税收体系中,大多数税种都是涉及范围非常广,没有为保护环境而专门征收的独立税种,不能更加快速的让资金的到更好的搜集,并且在合理的情况下得到最大的利用,造成生态发展严重的失衡。

2.3 绿色税收的优惠形式过于单一。我国目前制定的税制在很多税种中都或多或少的含有保护环境性质的减税和免税的优惠政策,虽然我国税收措施采取“奖限结合”的办法,但是仅靠这减税、免税,形式过于简单化,真正起到的作用也是微乎其微。

2.4 我国关于绿色税收的比重占整体的比重较低。近几年来,我国绿色税收占总税收的比重一直维持在16%,这直接导致我国政府无法更好的执行绿色税收对环境和资源的保护职能,进而削弱了其在保护环境方面的作用。

3 我国绿色税收体系的发展与完善

第一,我国可以适当的向其他国家学习,丰富我国的税种和更加优惠的税收政策以吸引更多的企业加入保护环境的行列。制定更高的环保技术标准,采取有效措施来鼓励对创新环保技术的研究,开发和利用。同时,国家要侧重于对环保产业的发展,给他们更多的优先权。例如对环保和绿色产业可以减少所得税的比重;大力支持环境保护的各方面投资,进行一定范围的退税;

第二,扩大并在传统的税收制度上建立更加完善的环境税种体系,并划分好征收的范围。开设新型的税收种类,多制定为生态保护而征税的独立税种。可以增设水资源税、开征林木资源税和草地保护资源税,增加对那些稀少或者不可再生的自然资源的税收比例。同时,我国可以将传统的各含有环保性质的税收加以整合,更好的方便国家的管理和控制。此外,需要不断完善计税方法,合理制定税档之间间隔。对所有开发、使用资源的企业和个人按他们生产产品实际上所使用的数量征税。

第三,政府不断的完善正在使用的环保税收政策,并且适当的减少重污染等方面的税收支出。对于进口的对环境会造成破坏和污染的原材料、半成品或者产成品征税更高的进口关税。同时,要严格把关和限制有毒、有害的化学物品进入我国,海关方面采取更高标准的审查降低外来产品对我国环境的破坏和影响,这样可以在一定程度上防止国外的污染进入我国,并起到了控制我国生态环境污染的作用。

第四,建立更加适合我国国情的绿色税收体制。一方面,制定环境税收的监管部门,并进行合理化的分工,达到资源最大化利用,学习和借鉴西方发达国家的成功经验。同时,贯彻合作精神,环境保护部门应积极配合各级税务部门的工作,防止偷税、漏税等现象的出现。另一方面,国家必须加强“绿色税收制度”的征收和管理,运用更加科学化的方法核算,进行严格的监督和审计。

第五、我国要不断的实践和完善国家的法律体系,将绿色税收制度法制化,做到有法可依。建立绿色税收体系要有我国的相关法律给与支持,加大其说服力。从以往偏向于重工业领域,扩大到建筑、交通、政府机构和公共事业等大众化领域,对企业的管控面也在全面的铺开,这也迫切需要我们国家规划出一个更加有针对性和综合调节作用的税收体系。

总之,我国的绿色税收要体现公平公正的原则,应体现“谁污染谁治理、谁破坏谁恢复、谁收益谁付费”的生态环境保护意识。同时实现税收的各方面合理公正,使新开征的税结合传统税种的优秀之处相互协调配合。此外,应坚持以管理控制为主要方面,筹集资金为次要方面,最大限度发挥税收的经济杠杆作用,通过绿色税收将社会成本内在化,使外部性的负效应得以补偿,从而保护环境,实现可持续发展。

参考文献:

- [1] 龚毓焯.我国绿色税收制度构建的基本问题探析[J].改革与战略,2019,35(07):16-26
- [2] 徐会超,张晓杰.完善我国绿色税收制度的探讨[J].税务研究,2018(09):101-104.
- [3] 胡子昂.完善我国绿色税收制度的对策探讨[J].中国乡镇企业会计,2013(05):57-58.