

# 农村黑恶势力形成机理分析和对策研究

李树杨

西南科技大学城市学院, 中国·四川 绵阳 621000

**【摘要】** 扫黑除恶专项斗争事关国家长治久安, 关于农村黑恶势力犯罪研究对扫黑除恶专项斗争顺利开展存在重要意义。本文从我国农村黑恶势力犯罪现状及成因与防范措施进行研究, 了解农村黑恶势力犯罪现状是类型多样化, 犯罪行为公然化, 官黑相互关系化, 掌握农村黑恶势力呈现发展趋势是成员年龄趋于年轻化, 犯罪表象形式趋于合法化, 农村黑恶势力犯罪逐步向经济领域渗透。通过分析我国农村黑恶势力犯罪现状与发展趋势, 发现我国农村黑恶势力犯罪形成原因主要为社会资金对农村投入缺位, 地方腐败行为阻碍农村建设发展, 公职人员对违法犯罪行为包庇纵容, 留守现象为黑恶势力提供可乘之机, 良莠不齐的文化传播对社会成员的影响。对我国农村黑恶势力犯罪有效防范, 主要措施为加强扶贫攻坚力度, 加强反腐倡廉建设, 严厉打击犯罪势力保护伞, 加强对公职人员责任感培育, 设置家庭紧急报警装饰中, 建立村民匿名举报犯罪行为奖励制度, 培育正确价值观, 组织农村失业人员进行技能培训。

**【关键词】** 农村黑恶势力; 扫黑除恶

**【基金项目】** 西南科技大学城市学院, 四川省教育厅人文社会科学重点研究基地——四川省犯罪防控研究中心。项目编号: FZFK19-09。

自2006年中央政法委主导打黑除恶到提出扫黑除恶专项斗争, 中央提高打击黑恶势力的力度, 但黑恶势力未得到根治铲除。公安部在2006年开设打黑除恶举报电话, 但从前打黑主要处理有案的个人, 无法打击黑恶势力内部, 扫黑的转变意味打击惩治黑恶势力行动更加全面彻底, 坚持扫黑除恶与打伞反复两手抓, 两结合, 中央表示通过三年努力针对黑恶势力犯罪得到根本遏制。扫黑除恶专项斗争对某些行业中存在的黑恶现象进行严重打击, 对威胁政治安全, 影响群众生产生活领域的黑恶势力进行重点打击, 要完成中央到地方的专项斗争, 需建立政法部门协作机制, 组织部门协作机制。由于中央到地方层级跨度大, 导致中央对地方资金投入层层减少, 城乡差距大使得农村务工人员与其心理差异, 助长了农村黑恶势力对底层人民的影响力。需要加大对农村建设的投入力度, 加强监督管理, 严厉打击贪污腐败行为。犯罪的根源在于内心, 培养农村人员生活技能尤为重要。只有在保障农村生活水平条件下宣传法制教育, 才能发挥教育作用。关于农村黑恶势力犯罪问题研究对实现基层稳定具有重要价值, 对实现依法治国具有重要作用。

## 1 农村黑恶势力犯罪现状

黑恶势力自社会发展初期存在影响社会的发展, 随着时间的推移, 黑恶势力的方式适应社会的变化。农村黑恶势力普遍存在各行业中, 影响农村群众的正常稳定生活, 如黑恶势力操纵基层换届选举。工程项目建设中黑恶势力强买强卖等行为, 很多包工头忍气吞声。一些地痞流氓受人雇佣, 充当打手维护违法经营活动秩序等, 空巢现象严重的农村地区, 黑恶势力采用定期受保护费方式敲诈勒索, 严重威胁弱势群体生命财产安全, 弱势群体不敢报警, 基层管理者不作为助长黑恶势力的嚣张气焰<sup>[1]</sup>。

农村黑恶势力存在形式多样化, 一般通过纠集当地流氓混混欺压百姓, 实施的行为主要有破坏选举, 聚众扰乱公共秩序, 暴力讨债, 聚众斗殴, 故意伤害等。目前法院审判寻衅滋事案件大多数为共同犯罪案件。聚众斗殴刑案高达4万多起, 组织领导参加黑社会性质组织1600多起。

农村黑恶势力成员构成呈现当地人多, 青少年多, 被打击处理多的特点, 当地人对自身居住环境熟悉, 一些知识水平低下, 游手好闲不务正业的无业游民, 妄图不劳而获通过非法手段获取大

量钱财方式拉帮结派形成黑恶势力, 以次让弱势百姓忌惮。长春市梁旭东黑社会组织案中初中文化水平人员占74%, 商丘地区黑社会组织案中小学以下文化水平占全体41%。青少年心智未发育完全, 其认识范围有限, 可能觉得地痞流氓欺压乡里的行为很威风, 无意模仿加入黑势力团伙, 法院审理的一些聚众斗殴等涉黑恶性案件中, 广东高院审理的聚众斗殴案中被告人均为初中文化。

在90年代, 受一些不良影视影响, 流氓地痞对寻衅滋事等行为不以为耻, 刻意将犯罪行为造大声势, 以此使弱势群体屈从, 如外来老板在乡镇投资建设工程, 动工当天与当地黑恶团伙交涉, 阻止当地村民因占用土地不满闹事, 如工人报警警察认为是小争执, 不敢随便处置闹事成员, 外地投资商往往花钱消灾。农村黑恶势力不仅是农村地区产生影响的涉黑恶性案件, 包括农村黑恶势力向城乡结合部延伸, 犯罪行为呈现出区域化特点。如农村地区宗族势力浓厚涉黑团体盘踞一方, 一类农村黑恶势力由闲散成员构成, 一个地区内部有多个黑恶势力犯罪团伙, 各黑恶势力犯罪团伙发生利益冲突, 以聚众闹事形式产生的黑恶势力多集中于管理松懈地区。2017年, 甘肃打掉恶势力犯罪337个, 兰州新区中川镇华家井村常某任村主任期间以权谋私, 以利益关系人为纽带实施犯罪行为<sup>[2]</sup>。

社会发展同时法治不断进步, 为适应黑恶势力犯罪行为必须主动适应新的变化形式, 农村黑恶势力犯罪发展趋势呈现出成员年龄趋于年轻化, 团伙组织化程度提高, 犯罪表象形式趋于合法化, 逐渐向政治经济领域渗透。

随着互联网时代到来, 不断更新的全世界信息充实人们生活, 大量快餐信息由于传播渠道多, 未成年人心智未发育成熟, 在不良信息诱导下易盲目模仿错误行为, 青少年处于血气方刚特殊发展时期, 对很多事情易激动做出过激行为。在农村等经济落后丢弃, 由于社会家庭忽视, 管理松懈, 使得地区青少年相对城镇地区辍学率高, 辍学青少年由于年龄因素在城镇找到合适的工作难度大, 导致企图通过非法手段谋求利益。深圳市抓获的431人黑社会组织成员中, 其中98%为青少年人群。根据中国裁判文书网查询, 关于成年寻衅滋事文件有50起, 未成年人寻衅滋事案件发生率逐年递增。

## 2 农村黑恶势力犯罪成因

任何犯罪行为的发生都因各方面因素结合产生,农村黑恶势力发展因素包括个人,家庭与社会政治等因素。全面分析农村黑恶势力犯罪产生原因才能针对性找出解决办法。地区主要有资金的进入才能有发展,地区要有足够的资源才能投资的价值,发展呈放射性方式时,城乡结合部有土地,人工,投资少收益大。财政部在省内对各城市发展资金投入不均衡,地区没有资金流动,当地青壮年劳动力远离家乡到经济发展好的城镇工作,导致大面积人口流失,形成恶性循环。地区经济匮乏导致职能部门管理人员缺失,造成犯罪行为滋生。

建国以来,反腐倡廉是历届国家领导人强调的国家改革发展重要环节,每年中央财政大量拨款地方建设,但用于农村建设的财政拨款被截留,很多专用于农村建设的财政政策被腐败官员用于村民福利瓜分。经常有大路每年重复翻新,以新农村建设为幌子在村道上安装几盏路灯,用于拆迁户的居住安置小区被官员琴书占有等。官员以职权便利占用百姓资源,很多优惠政策未达到地层人民,资源被用尽。2015年,8200多名官员因收受受贿被调查,同比上年增加人数5%,被调查官员中省级以上干部增加13%。经济建设的地区发展的根本,要保证行政司法机关有效治理地方,保证资金用之于民是关键<sup>[3]</sup>。

农村青壮年劳力转移,使得农村成为空村,留下妇女老人弱势群体,面对不法分子侵害弱势群体无反抗能力,使得犯罪分子公然实施犯罪行为。目前我国农村留守儿童达2000万,一些农村劳动力输出大省,留守儿童占儿童总数的20%。80%以上留守儿童由祖父母照顾。全国空巢老人家庭比例达32%,专家预计2030年空巢老人家庭将达到90%,中国是世界上老龄化速度最快的国家,预计到2021年中国将出现老年人增长高峰。中国人口居住密度主要集中于城镇地区,有些外出务工人员将农村亲人接入城镇居住,农村地区很多空房无人居住,家中成员出现意外时不能与犯罪分子斗争,报警后公职人员无法及时赶到现场,面对强弱力量悬殊,公权力误时等原因,空巢老人生命财产安全无法保障。

90年代香港古惑仔系列电影上映后风靡全国,受青少年追捧模仿,当时传媒信息技术不够发达,电影传播文化造成了很大的社会影响。在互联网时代各种不良信息充斥网络,政府尽管加大力度,但各种不良信息阻断不尽。未成年人出于心智不成熟阶段,如受到利诱易形成错误价值观,社会学校未及时引导指正导致误入歧途。黑恶势力犯罪成员中青少年比重加大很大原因是文化传播中受到不良信息诱惑,导致走上不法犯罪道路。

## 3 农村黑恶势力犯罪防范对策

中国各地发展差异大,由于农村经济发展落后等原因使得农村相对城市在治安管理等存在很多问题,基于对农村社会现

状认识,针对黑恶势力成因提出对应的防范措施。国家层面要加强扶贫攻坚力度,加强反腐倡廉建设,加强对公职人员责任感培育。社会层面要设置家庭紧急报警装置,建立村民匿名举报犯罪行为奖励制度,个人层面要组织农村失业人员进行技能培训。

国务院对2018-2022年乡村振兴战略规划作出具体部署,要求将打好精准脱贫攻坚战作为优先任务,推动脱贫攻坚与乡村振兴有机结合。2018年湖南省民政厅等部门出台脱贫攻坚中做好社会救助保障工作方案,将部分丧失劳动力未脱贫建档立卡贫困人口纳入低保范围,做好分类保障工作,完全丧失劳动能力的对象,认定为社会救助一类对象,全额发放低保金。2017年国家下拨几十亿资金用于农村建设,在新农村建设中关于六化工程补贴近2亿。国家要加大对农村资金投入,通过投资农业项目,吸引外资回乡建设。做大农村贫困家庭局部帮扶,争取做到均衡发展。从个别模范村吸取优秀经验,利用本土优势因地制宜。

加强反腐倡廉建设需要提高制度执行力,及时反馈信息执行效果,完善监督机制,肩部不应采取随意性,让权力接受人民的监督。完善惩治贪污贿赂犯罪法律制度,完善行政领导者主要负责人财产申报制度。加强公检法监察部门协作机制,做到政委牵头,多措并举,对黑恶势力打早打小,对领导官员涉嫌违法犯罪深挖倒底,严厉处置。加大对黑恶势力犯罪行为的惩处力度,严格掌握缓刑、假释使用条件,充分利用刑法关于共犯的规定加大惩处力度。将监察机关反腐及预防犯罪部门整合,使反腐机构更专业,使中国反腐逐渐走向专门化道路。

针对只有老弱病残的家庭,设置家庭紧急报警系统,悬挂在每家的院落上,报警系统启动吸引附近村民协助,让受到不法侵害的村民得到救助。违法分子进行犯罪时看到有众人反抗会害怕逃跑,为受害者腾出急救空间。村民很多采用漠视态度对待与自身利益外观的事,面对违法犯罪行为能够出手相救全靠正义,很少有面对犯罪行为不惧威胁自身生命财产安全的人,建立村民匿名举报犯罪行为奖励制度,可以激发村民关心周围事务的热情,达到防止犯罪行为发展的效果,及时给予举报犯罪行为大小程度相应奖励。

### 参考文献:

- [1]李忠伟.我国农村黑恶势力犯罪现象及其防范研究[D].湘潭大学,2018.
- [2]文云波.云南农村地区黑恶势力的经济文化成因探讨[J].云南警官学院学报,2010(04):121-124.
- [3]蒋异城.我国农村黑恶势力犯罪研究[D].湘潭大学,2006.

### 作者简介:

李树杨(1983—),男,贵州普定人,主要研究方向为古代穴居与当代村落经济。