

事业单位执行政府会计制度的衔接问题与对策

勾文笑

亿永正勤会计师事务所有限责任公司 四川 成都 610091

【摘要】 事业单位发展建设中, 会计工作十分重要。为了对事业单位会计核算行为进行合理规范, 全面提升会计信息质量, 政府会计制度随之出现, 在这一制度执行期间, 常常存在一定问题, 影响这一制度的全面落实。基于此, 文章就事业单位执行政府会计制度衔接问题展开详细分析, 希望能对当前的新制度落实带来一定帮助。

【关键词】 事业单位; 政府会计制度; 衔接问题; 对策

前言

事业单位新会计制度问世以来, 在规范事业单位财务行为、财务监督与财务管理方面发挥重要作用, 与此同时, 也在一定程度上提升了资金利用效益。另外也对事业单位预算、收支、结余、结转等方面财务工作有着更为清晰的解释。

1 新政府会计制度执行的必要性

随着财政改革要求的提出, 当前在事业单位财政管理中, 有必要建立起规范、科学、标准的预算制度, 在事业单位内部合理开展绩效管理。与此同时, 还要合理应用互联网等信息技术, 提高自身抗风险能力, 同时加强风险控制机制建设。

在新的会计体系下, 传统的以收付实现制为基础的预算会计体系已经不能适应当前的会计行业发展, 具体而言主要表现在以下几点: 一, 难以摸清家底; 二, 难以全面反映政府运行期间消耗的成本; 三, 缺少规范、统一的政府会计标准体系。上述几方面问题对政府强化资产负债管理、对政府绩效评价工作开展十分不利, 另外, 也不利于提供准确的政府财务报告。新政府会计制度的实施, 对政府会计核算工作进行了严格规范, 提升了会计信息质量, 确保了政府财务报告制度改革进行。

2 事业单位实施政府会计制度的意义

2.1 提高会计信息质量与财务水平

新政府会计制度提出后事业单位使用了新的会计核算模式, 将财务会计和预算会计分开, 在这一会计核算模式下, 事业单位能可以清楚的划分财务信息与预算执行信息。再者, 新政府会计制度中对会计科学也进行了适当调整, 比如关于资产类方面, 新会计制度中提出了“零余额账户用款额度”“库存现金”; 负债类中, 提出了“应付票据”“短期借款”等, 在新政府会计制度引导下, 事业单位可以更加准确的记录财务信息反映自身财务情况, 这能帮助其在一定程度上不断提高自身的财务管理水平。

2.2 促进财务活动规范化

新政府会计准则当中引进了权责发生制, 改变了原有的单一收付实现制情况。从前事业单位在开展财务活动期间主要是利用预算体系进行引导, 财务收支方面漏洞较多, 会计账目记录常存在模糊混淆等情况, 最终使成本核算工作存在一定问题。新政府会计准则在引进权责发生制期间, 对资金使用效率、成本管理、财务流程控制等方面进行不断优化, 促进了财务活动和日常经营活动的融合, 如此可以更好的展现事业单位的财务经营情况。与此同时, 从全国事业单位情况看, 不同种类与级别的事业单位财务活动应该进行规范、统一核算指导, 另外无论是当前的经济活动, 还是国家标准财务管控, 都需要高标准财务规范, 同时确保不同机构与层级间的财务信息统一。

2.3 提高财务人员业务水平

和传统的会计制度相比, 不管是在核算方式还是在内容上, 新政府会计制度中对于财务人员方面也提出了新的要求。就预算会计与财务会计而言, 事业单位应做好两套财务报表准备, 针对相同核算内容在不同报表中应展现不同类别, 为了做好这一工作, 需要事业单位加强对财务人员的工作培训, 与此同时, 财务人员自身也应不断学习新的财务知识, 快速适应新的制度, 掌握新的政策变动, 提高专业知识与技能, 事业单位在培训过后, 要加强对财务人员的专业考核, 确保人员更新配备和事业单位业务相符。

3 事业单位政府会计制度衔接存在的问题

3.1 事业单位人员面临较大压力

新政府会计制度当中明确规定, 使用“双报告”与“双基础”会计核算方式, 财务会计核算使用权责发生制, 预算会计使用收付实现制。将预算会计与财务会计分隔开来并相互衔接, 清楚的展现了财务核算和预算执行中的各项信息。但“双基础”在并行期间也会出现一定问题。新政府会计制度中给出会计核算期间, 共同使用两种核算法, 这种方法和传统的事业单位会计分录模式明显不同。权责发生制与收付实现制二者的核算基础不一样, 因而导致预算与费用支出在时间与范围方面存在一定差异, 会计人员在对信息进行录入期间一定要仔细区分。

新政府会计制度中对不同科目进行了变动。比如, 对银行存款这一科目进行了逐一细分, 将原来的银行存款分为其他货币资金与银行存款两种, 细分之后事业单位财务人员在处理银行存款科目期间一定要按照规定要求对其进行区分。从前纳入银行存款中的项目进行逐一细分, 并将符合其他货币资金科目的资金纳入到其他货币资金科目当中, 而原定的银行存款在扣除其他货币资金后剩余的部分将纳入到新的银行存款中。再者, 新政府会计制度中重新划分了存货科目, 为了全面适应这一变化, 会计人员也应对从前业务进行适当调整, 合理区分“工程物资”“库存物品”等科目。此外, 新政府会计制度也将基建会计融入到套账核算当中, 从而使得会计核算难度逐渐增加。

在经过上面分析我们了解到, 新政府会计制度在内容上和原来的会计制度相比变动较大, 处理起来更加复杂。所以, 需要事业单位财务人员具备较高能力。会计人员需要不断提升自身的能力与素质, 以便更好的适应新政府会计制度中的各项要求。

3.2 内控监管与执行问题

新政府制度在不断发展中, 实际发展模式也存在一定问题, 再加上事业单位中新会计制度落实没能全面落实, 事业单位内部人员没有对新政府会计制度进行系统学习, 因而有

必要加强财务监督管理制度完善。从当前事业单位会计管理工作落实情况看,由于内部控制体系与制度不完善,再加上制度管理难以有效落实,这在一定程度上影响事业单位财务会计全面有效开展。分析其原因,主要为以下几点:一是,目前新制度下虽然实现了事业单位职能统一,但是具体规模方面仍然存在很大差距,这就导致一些规模大且人员多的事业单位在内部控制制度与机制完善方面要求较高,且内部控制体系逐渐朝着自动化与系统化方向前行。为了对制度与体系进行不断完善,有必要加强会计制度落实工作,同时加强会计监督,让事业单位由上到下贯彻执行会计制度。二是,很多事业单位内部权力相对集中,常常忽视来自单位全员的监督,因而使得制度管理作用难以全年发挥。再者,由于政策制度相对不完善,领导监督管理方面也存在一定缺陷,因而导致政府会计制度模式下各项工作进行都会产生一定问题,这时不利于新旧制度衔接。

3.3 财务制度与财务实施环境问题

为了确保财务管理工作的全面开展,一定要有完善的财务制度为保障,现今,很多财政部门虽然对衔接问题处理给出了明文规定,详细阐明了新旧制度之间的差异,但是总的来说,由于缺少具体的实施细则,财务人员在具体操作期间容易出现误差,再加上事业单位内部也没有制定与新政府会计制度相适应的财务制度,员工在开展相关业务操作期间没有具体的规范流程与细则,那么很容易导致员工在工作期间无章可循,财务管理工作存在一定程度的混乱。此外,会计信息系统也没能及时完善和更新,资金管理、财务处理、成本管理等方面都没能全面结合起来,不能有效符合预算与财务会计之间的双向需求,会计数据不够精准,这些都会对财务处理效果产生一定影响。

4 事业单位政府会计制度衔接对策

4.1 提高员工整体水平

事业单位因其自身特殊性,员工薪资直接和国家财政相连,所以员工工作积极性也会受到一定影响,员工之间协作难以开展,所以员工的思想素质与业务能力方面都需要进行提升。具体而言,一是,从思想方面入手,提高员工整体素质。领导层应充分认识到新会计制度对于财务管理工作的意义,然后以身作则,邀请专业财务管理向工作人员解释新会计制度并说明制度之间的差异,防止员工在实际操作期间出现一定的操作失误;二是,不断提升员工业务水平,定期对员工开展业务培训,同时制定新的招聘机制,大量吸收优秀人才。在此期间应该注意,为了确保实际培训效果,在对员工进行培训期间,应该结合财务人员情况选择最佳的培训机构,同时严格掌握培训时间与效率,在培训结束以后,要立即对员工进行考核,然后将考核内容逐一细化,确保最终的培训质量;三是,为了保证员工工作起来具有一定积极性,

可以建立健全绩效考核机制,对财务工作人员工作情况进行合理评价,确保新政府会计制度高效落实。

4.2 强化内控监管

完善的内控制度可以为事业单位财务管理提供充分保障,所以,事业单位应加强实际监管力度,提高监管工作质量。一是,对内部控制制度进行不断完善与调整,以大数据与云计算等技术为基础,将财务信息与监督管理等工作结合起来,对新政府会计制度中的信息执行情况进行全面分析,然后重点监督事业单位中的财务核心问题,提高内部控制的有效性;二是,为了达到最佳内控监督效果,事业单位内部应做好权力划分,将权力更多的划分到部门人员手里,让内控人员对财务工作进行监督;三是,增加财务信息披露范围,受到新政府会计制度的影响,会计科目和核算范围等方面也发生了相应变化,财务信息披露方面,不仅要将披露范围扩大,还应披露相关人员关注的信息,从而提高披露效率。

4.3 建立财务制度

针对缺少财务制度与财务环境方面的问题,事业单位可以在内部建立相应财务制度,并规范具体的流程细则,具体而言,一是,面对新政府会计制度,财务人员布置如何着手工作的情况,事业单位可以结合自身经营情况制定具体的业务细则,以便为员工开展会计操作进行全面指导;二是,对财务处理环境进行全面优化,创建合理的财务管理平台,在财政信息平台中加强对财务信息的采集、录入、处理、分析、监管。如此一来,一是,财政信息平台可以将资金、成本、财务等方面的管理工作结合起来,加强不同业务之间的联动;二是,事业单位应对会计核算体系进行不断完善,促进会计核算系统和其他信息系统的融合,同时加强和原来财务数据的整合对接,以便不断提高财务处理水平。

5 结语

总之,新政府会计制度作为事业单位财务管理工作顺利开展的基本保障,在这一制度落实期间,为了有效解决其中存在的各项问题,有必要从财务人员、内控制度、财务制度等方面入手,加强财务监督,完善内部控制监管制度,改变财务工作环境,提高全员整体素质,如此才能推动事业单位财务管理工作更好的开展。

参考文献:

- [1]潘凤强.事业单位执行政府会计制度的衔接问题与对策[J].当代会计,2018(12):70-71.
- [2]吴玲.事业单位执行政府会计制度的衔接问题与对策[J].财会学习,2019(18):128-129.
- [3]陈谊.事业单位执行新政府会计制度衔接问题与对策[J].行政事业资产与财务,2019(17):62-63.
- [4]刘颖.事业单位执行政府会计制度的衔接问题与对策[J].会计师,2018(14):39-40.