

新形势下加强县级财政监督工作的建议

刘兆芳

山东省滨州市惠民县财政局 山东 惠民 251700

【摘要】在新形势下随着财政制度的变革,县级财政监督工作是财政的约束与控制机制。财政监督是财政的固有职能,是政府监督的重要组成部分,是全面推行内部控制工作的着力点和切入点,更是财政管理不可或缺的一部分。县级财政监督在强化财务管理、推进依法理财、严格预算分配和促进县域经济发展等方面发挥了重要的作用。但就目前情况来看,县级财政监督工作的作用没有被充分发挥出来,在一定程度上影响了财政监督工作的顺利开展。本文分析了目前县级财政监督存在的问题,并给出了改进建议。

【关键词】县级财政; 监督工作; 财政制度

1 新形势下县级财政监督工作存在问题

1.1 对县级财政监督重要性的认识不到位

一是对财政管理的认识不到位,存在重资金分配使用、轻监督管理,重资金拨付审批、轻跟踪问效的问题。二是对财政监督重要性的认识不到位,往往在工作中重外部监督、轻内部监督,重收入监督、轻支出监督,重监督监督、轻会计质量监督。对县级财政监督管理工作的认识存在偏差,易导致财政资金绩效不高、县级财政支出约束不严、风险防控失效等问题。

1.2 县级财政监督机制建设缺乏充分的横向协调与合作

现有经济监督体系主要由财政监督、纪检检查监督、审计监督、税务监督等共同构成。目前,县级财政监督与其他经济监督虽然在工作职责上各有侧重,但职责范围界限模糊,缺少横向协调与合作。一是这些部门监督只根据各自职责对财政经济活动各负责一段,致使监督缺乏连续性和有效衔接,未实现对财政资金的全过程监督;二是在日常监督工作中往往出现相互交叉、重叠,又出现监督缺位的现象,影响了合力监督效应的发挥。

1.3 县级财政监督法律体系不完善

当前的财政监督法制不健全,《中华人民共和国预算法》仅在部分条款中明确了财政预算监督的相应职权,而在财政监督的部门设置、监督方式、工作流程、惩处机制等方面没有制定更详细的规定,导致法律约束力较弱。而《财政部门监督办法》等属于政府部门的行政法规,立法层级较低,削弱了财政监督的法律权威性。同时,县级财政监督法规体系建设相比地方经济发展来说比较滞后,导致县级财政监督工作不能充分发挥效能。

2 新形势下加强县级财政监督工作的几点建议

2.1 牢固树立“大监督”思想,全面认识财政监督。从总体上看,要站在国家治理的高度,结合财政制度层面,全面衡量、综合考虑财政监督。具体来看,财政制度对财政监督有新的要求。首先,要求在主体上、范围上、内容上、方式上实现全面化财政监督,并对财政监督提出了法治化要求;其次,现阶段应该清楚地意识到县级财政监督处于财政监督的终端,围绕财政管理目标完善县级审计、财政、社会监督的综合监督机制,扎实开展县级财政预算编制、预算执行、绩效评价以及结果运用监督工作,构建覆盖所有财政性资金运行全过程的“大监督”格局,是目前的重要任务。

2.2 县级财政监督机制建设是县级财政监督发挥效能的前提。一方面,要整合审计、财政、纪检监督等各方面的监督力量,通过加强各部门的沟通协调,执行统一的检查计划,形成多部门综合协调监督,促进县级财政监督发挥效能;另一方

面,要建立县级财政监督上下联动机制,明确划分业务科室日常监督与专职监督机构的监督职责,构建分工明确的县级财政监督格局,通过财政监督专职机构和业务机构的统一检查、交叉检查等形式,提高县级财政监督的实效。此外,财政监督机构要针对检查过程中发现的问题和线索,展开调研并全面分析问题成因,及时将问题和分析结果反馈给相关的业务机构,从而解决问题、完善制度、综合治理。同时,要不断推进县级监督机构建设,通过构建“全员参与、全过程控制”的县级财政监督机制,保证财政监督工作不留死角、不留盲区,实现对所有财政性资金运行情况的全方位监管,确保每一分财政资金都用在刀刃上。

2.3 完善的财政监督法律体系能保障财政监督发挥效能。一是要加快建设完善财政监督法律体系,在《中华人民共和国预算法》《财政部门监督办法》的基础上,尽快在法律层面推出《财政监督法》,完善财政监督法律依据。二是要在财政监督法规建设中,出台一些可操作的具体的地方财政监督法规,明确县级财政监督机构的职责、工作程序,使县级财政监督工作具有权威性。三是要将监督检查的事前审核、事中监控、事后绩效评价等工作嵌入县级财政内部运行制度中,避免只在口头或文字上强调县级财政监督工作的重要性,将县级财政监督检查工作有效融入财政管理程序,充分发挥财政监督效能。

2.4 认真履行3项职能,加强县级财政监督成果运用。履行好财政的3项职能,促使财政监督发挥效能。一是履行好内部监督的职能,加强内部监督是进一步规范财政内部管理、注重内控制度建设的关键。二是履行好财政资金支出监督检查的职能,将预算编制和预算执行作为财政监督。三是履行好会计监管职能。财政监督承担着维持会计工作秩序、提高会计信息质量的重任,作为县级财政监督人员,要大力开展会计信息质量检查工作,通过重点检查以及有效的处理处罚手段,整顿和规范会计秩序,不断提高会计市场监管水平。

3 结束语

综上所述,财政监督工作是我国受经济收入主要内容,并在多处发挥重要作用。现在进行财政监督管理工作中,还存在一些困扰,需要管理部门提升重视,深入研究,采取适合的对策,提升财政监督管理工作效率,让监督资金发挥最大的价值。

参考文献:

- [1]王德明.加强县级人大监督财政工作的几点建议[J].人大研究,2017(11):55.
- [2]刘明.新形势下人大财政监督工作的探索与实践[J].内蒙古人大,2017(6):30.