

民生视角下乡镇财务及监管机制分析

卢文艳

阜南县朱寨镇财政所 安徽 阜阳 236300

【摘要】基于我国经济总体高速发展的形势，我国乡镇经济发展难以跟上现代化的发展步伐，因此要想切实提高国家整体经济水平，就应该高度重视乡镇经济的发展。就乡镇财务而言，对其进行严格监督与管理具有极强的现实意义，确立科学的财务监管制度可以有效防范经济发展过程中的资金风险，从而确保乡镇财政资金的运行更好的服务于乡镇经济的持续发展。对此，文章将对其财务监管机制建设的有关建议进行简要分析。

【关键词】民生视角；乡镇财务；监管机制

1 简析基于民生视角下乡镇财务监管的重要性

第一，有利于基层财政建设，将财政管理有关基础性工作落到实处。通过乡镇财务部门进行有效监管，有助于提升其实际应用绩效，也能实现财政资金的精细化管理提高其科学性，同样也是确保乡镇财政用于民生发展，提高农村公共服务水平所需的资金能够做好高效运行、安全可靠的有力保障。与此同时，能够确保乡镇与农村两级基层政权可以良性运转，更是避免财务风险的重要途径与必要措施。从民生视角出发，提高对乡镇财务监管的重视，还是增强资金项目的可靠性，避免出现数据不实、骗取套用等不法行为，由此也能打通惠农的“最后一公里”。

第二，是乡镇财务的职责所在。基于当下的实际形势分析，作为乡镇财政部门，其主要核心的职能就是严把“监管关”，为乡镇经济发展，解决好与农民息息相关的民生问题，例如：基础性的教育问题、社会保障问题以及公共卫生问题，为其提供更为优质的服务与资金支持。从我国财政部门所出台的针对乡镇财政管理深化改革的有关文件中，我们能清楚地认识到乡镇政府应将财务监管的主要优势发挥出来，在辖区内部有效建立资金项目监管机制，实施全面性财务监管。

第三，有助于涉农、惠农政策在乡镇中落实。加大乡镇财务监管力度形成科学的监管机制，与广大乡镇居民的自身利益息息相关，直接影响着我国出台的一系列强农、惠农政策能否被落实，而且有助于城乡统筹发展，有助于农村社会环境稳定。基于城乡统筹发展进程的不断推进，与建立起的农村公共财政，使得财政方面关于涉农投入呈现大幅提高的趋势。可从实际情况来看，所达到的效果差强人意，极少数乡镇存在着资金挪用、挤占的问题，之所以会产生这些问题主要是因为乡镇财务监管力度不够。

2 乡镇财务监管过程中的主要问题分析

第一，乡镇财务缺少强大的监管力量。无论是财务资金的使用还是管理，均需要设立专门的部门机构对其进行严格地监管，可从现下乡镇财政资金的实际使用情况来看，并没有明确提出财务监管权限，也就是说县级的财政部门与行政门有权利管，对于乡镇政府与财务部门也有监管权力。因为不能做到统一管理所以使其不能明确划分有关管理途径，即便配置了有关人员与机构，可是其监管功效却没有充分发挥出来，一旦出现问题，所发生的后果就无人承担或者是各部门相互推诿，无法发挥出其原有功效。

第二，应提高乡镇财务信息的透明程度。基于民生视角进行分析，我国人民群众要想获取国家有关财务规划、投入等方面信息主要来自于广播媒体，虽然人们可以了解基本的国家财政情况，可是针对更为具体化的、老百姓感兴趣的财务信息，例如资金流向、资金划拨、项目资金的受益人口等方面基本不了解。因为有关财务信息的透明程度相对较低，因此一些群众对乡镇财务会形成很多疑团，对乡镇政府也会产生很多误解，要是不能将误解消除极有可能产生不必要的冲突与矛盾，影响了乡镇政府的公信力。

第三，应提高乡镇财务信息的真实程度。制约乡镇财务监管工作的另一个问题就是财务信息缺少一定的真实性，而且有关工作人员因为要受到政府的限制与管理，并且有关于他们的编制以及福利待遇等问题也取决于乡镇政府，除此之外，乡镇政府有一定的权力可以进行资金分配与预算，因此部分地区的乡镇官员会对财务预算和核算加以干预，由此严重影响了对乡镇财务信息的真实程度。

3 基于民生视角下提高乡镇财务监管机制效果的相关建议

第一，将社会监管作用充分发挥。因为乡镇财务与社会民生息息相关，要想让乡镇财务部门将国家有关财务政策落到实处，作为政府部门就应该落实社会监管制度，将社会在乡镇财务方面的监督作用发挥出来。要建立完善的监管机制，乡镇政府部门应充分利用好媒体资源，对有关监管政策进行宣讲，与此同时，要提高财务信息的公开程度，通过建立阳光政务和阳光村务平台，通过阳光平台，镇村两级财务部门，特别是用于解决民生问题的每笔专项资金及日常公务经费的收支逐笔拍照上传进行公示，这样无论是纪检部门还是广大群众登陆镇村两级阳光平台就能了解他们想要知道的财务信息，让纪检部门时时刻刻对乡镇财务动向进行监管，对资金使用中的不规范及违规给予提醒和查处。广大人民群众也能够知道财务资金的实际流向与使用情况，及时反馈有关乡镇财务和村级财务所存在的问题与不足，清楚了解到民生财政拨款是否落到自己身上、生活中，真正做到将财务信息公开制度落到实处，从而推动乡镇财务工作的进一步优化。

第二，提高对财政资金监管工作的重视。若想对财政资金进行科学严格的监管，首先要做到的就是提高其监管意识。乡镇要想切实改善当下的经济发展状况，那么上级所拨付于乡镇的扶贫发展资金尤为重要的，因此应以提高对这一项资

金监管为重,无论是乡镇政府还是乡镇财务均应提高对财政资金监管的重视程度,对项目资金的申请情况进行严格审批,而且要监管预算以外的资金,防止资金挪用等问题的发生,乡镇财务也应建立起相关举报制度,从而有助于其对乡镇财政资金进行更为有效地监管。除此之外,还应该提高有关监管人员自身的综合素质。在实际拨付过程中,有关工作人员一定会不可避免地接触与管理,所以,要想让乡镇财务监管机制更具实效性,就应该提高相关工作人员自身的综合素质。首先,应提高有关工作人员的监管意识增强其监管能力,政府应针对工作人员进行技能培训,以此加深其对制度层面的理解;其次,应通过不断学习来提升其专业胜任能力和职业道德修养,这对于乡镇未来总体发展也是十分有益的;最后,加强有关工作人员的监管职能,因为国家十分重视乡镇经济的发展情况。

第三,建立并完善科学的管理制度。对于乡镇财务管理工作而言,要想确保财务管理能够顺利进行,将各方权责可以被有效落实,就应该建立并完善相应的财务管理制度。基于此,应继续推行乡财县管、村财镇管的模式,县级的财政部门应该针对乡镇级财务进行统筹管理,而且要指派县财政专业人员加入到乡镇财务管理的实际工作中。对此应将跨级管理制度进一步落实,进而将各方职责一一细化,从而把权责划分不明确、相互推诿责任等问题更好的解决。除此之外,基于这样的工作模式可以在很大程度有助于县级财政部门有效监管乡镇财务部门,从而真正地把管理基层财务部门的力度提上来,保证财务信息能够达到真实可靠。

第四,将财务检查相关方法与路径拓宽。当上级财政部门对乡镇级别的财务工作进行检查时,通常情况下上级财政部门会以文件的形式将通知下发到各被检查的单位,因此乡

镇财务部门基本不会遇到临时检查或者是“突击式”检查的情况。但是在这一模式下,即使是乡镇财务部门真的存在一定问题,也有一定时间对有关问题加以调整或者是掩盖,这样的财务检查工作也难以将其自身价值与作用充分发挥出来,这也使得许多检查工作只能停留在表面。要想在财务检查过程中确保有关信息的精准性以及真实性,那么上级财务部门在进行乡镇财务监管时,应该让相应的检查方式更具多样性的,可以把不定期抽查和以往所使用的定期检查有效结合,将财务监管方法加以拓展。对检查过程中乡镇财务部门存在的问题,作为上级财务部门则有权利和责任督促就问题即刻整改,而且依据具体情节的严重性采取相关的处理办法,这样也能警示其他的乡镇财务部门使其不会再发生类似的错误。

4 结束语

对于乡镇财务监管而言,无论是对国民经济还是乡镇经济发展均具有十分重要的现实意义,一方面在乡镇经济发展过程中发挥着基础性作用,另一方面也有助于推动民生问题更好的解决。因此应从民生视角出发立足于实践不断创新乡镇财务监管制度,进一步革新乡镇财务制度,加强社会监管等多种途径让乡镇财务监管机制更具实效性,以“内外结合”的方式确保乡镇财务工作有序进行。

参考文献:

- [1]杨宗美.民生视角下的乡镇财政及监管机制建设思路[J].财经界(学术版),2017(3).
- [2]刘伯春.基于乡镇财政所视角的村级账务管理分析[J].行政事业资产与财务,2017(13):74-75.
- [3]黄旖旎,何南西.财务报表视角下对民生银行的财务战略分析[J].中国商论,2016(16):35-36.