

财政监督导向下财政管理内部控制体系的构建

孙 健

山东省滨州市惠民县财政局 山东 惠民 251700

【摘要】近年来,随着社会经济发展和三农政策的提出,财政管理已经成为社会关注的焦点问题。财政管理直接面向对象为农民,承担着改善民生的重要任务,是促进农村公共服务均等化、推进农村公共财政体系建设、有效落实惠农政策的实施者和组织者。要想充分发挥财政的职能作用,就必须加强对财政管理的建设,不断提高财政服务水平,夯实科学化精细化财政管理,从而保障和改善民生。

【关键词】财政监督;财政管理建设;问题;措施

1 财政监督导向下财政管理中出现的具体问题

1.1 财政管理不够精细化

近阶段的财务进行审计后发现,财务在资金的预算方面存在大量违背《预算法》的表现:主要归结在资金预算的批示、答复和整顿过程中。大量的预算不够科学细致和全面,资金的使用情况不够公开透明,没有按照统一的规则调整,一些资金的追加并没有通过监督审批程序。

1.2 管理专项资金不严谨

资金管理体制的分散,部门权责划分不够明确致使监督不力。在资金数量较大的项目上,没有按照专项资金管理规范的要求进行核算。项目与项目之间互相交叉,不能够列明核算支出,也没有相对应的绩效考核和监管。对专项资金的检查采取临时性措施,并对检查的问题采取形式化管理,这样导致专项资金挪用、占用现象严重。

1.3 财务管理制度不完善

关于财政管理的立法已经是有的,但是各个基层行政管理机构并没有明确规定实施细则。这种使得基层财务管理国家部门体制各异,账目千差万别。有些财务管理属于财务部门、有些的部门是象征政府机关、有些又是经管站统一管理。这使得财务管理职责不够明确,人员混乱。有的地方会计与出纳不分,不能够及时总结账目,内部管理形同虚设,有些财政人员频繁更换,交接不及时,产生混乱的财务管理。

1.4 收支不平衡,没有长期资金规划

某些不断进行商业贷款,存在大量和大数额的债务偿还问题。一些由于长期的资金紧张,长期积累债务,后期无法进行偿还。产生这种原因的主要是一些工程项目没有进行前期的科学论证与规划,不考虑项目实行的具体情况,没有通过精细的市场调查,只期望追求短暂的经济效益。不久就会使得企业出现大量亏损和资金链断裂。有些无规划无目的的跟风,不考虑自身的实际情况,无限制贷款,经济压力繁重。

2 财政监督导向下财政管理内部控制体系的构建

2.1 建立健全管理制度

相关财政部分需要对财政资金运行管理制度进行完善,建立健全印鉴管理、票据管理、资金盘上报、资金拨款审批以及资金安全责任追究等制度,制定并落实家电下乡、惠农补贴、以钱养事、汽车摩托车下乡等财政资金管理办法,严格执行并落实专人、专户和专项管理,每个月进行会计和总出纳对账、报账员和会计相互对账,实现账账相对和账款相符。此外,政府需要加强对资金的监管,针对上级财政安排的财政资金和其他部门下达的专项资金,需要在资金拨款到项目结算的各个环节中严格落实事前审查、事中监督、事后追踪,以实现项目全过程的监督和管理。

2.2 提高建设管理队伍素质

首先,相关财政部门需要对财政监督建构人员和财政管

理工作人员进行定期教育和培训,建立规范化的业务培训制度,定期组织集中型的业务素质培训,每年至少要举行两次,从而不断提高监督人员和财政管理人员的业务知识和技能水平。多开展业务交流活动,鼓励和表扬各地财政监督检查工作中的好做法,通过开展多样的经验交流会能够提高相关人员的职业素养。其次,在财政干部教育中,始终树立依法理财、依法行政、依法服务理念,保证各项财务活动公平、公开、公正,从而提高财政工作的透明度。

2.3 优化财政体制

相关部门要对财政体制进行改进和完善,稳定财政来源,同时依据相关改革政策的实施,推动财政体制改革,保证财政体制的合理性和规范性。财政部门需要对政府的事权范围进行明确界定和划分,落实财政支出责任制度,制定合理的财政体制,不断推动财力的稳定增长。针对经济水平较低的,可以将县级财政预算管理纳入其中,明确政府的管理职责。针对经济水平较高、财力来源较为稳定的,可以通过建立分税制财政制度,适当增加经济社会发展的自主权,保证财政的自主性。依据不同地区的实际发展情况指定不同的财政体制,能够在一定程度上促进财政的均衡发展。

2.4 健全监督机制,对监督检查方式进行创新

财政部门需要加强对转移支付资金和专项资金的管理。首先,建立转移支付资金支出信息化监管网络,加强财政的信息化智能化监督。其次,坚持监督检查方式的多元化,对转移支付资金和专项资金进行全过程监督,包括事前、事中和事后监督,尽可能减少中间环节,提高工作透明度。此外,财政部门需要制定严格的处罚制度,对于违法乱纪行为严惩不贷,以保证财政管理的监督工作效率。

3 结束语

近年来,随着惠农政策的提出,社会越来越关注经济发展。财政管理作为国家财政体系的重要组成部分,其建设和管理水平直接影响着改革的成效。目前,财政管理建设过程中还存在一定问题,在很大程度上影响了财政职能的发挥。因而需要加强财政管理的建设和财政管理,健全财政规章制度,不断提高财政队伍的综合素质,不断充实财政管理人员力量,强化财政内部的监督检查,充分发挥监督的整体效能,从而提高财政工作效率和水平。

参考文献:

- [1]刘志勇.财政管理建设和财政监督探析[J].中国市场,2015,12:262-265.
- [2]朱宗明.夯实基础推进财政科学化精细化管理[J].中国财政,2015,15:75-78.
- [3]唐在富.加强财政管理建设夯实科学化精细化管理基础[J].中国财政,2018,18:60-62.